



COMUNE DI URBANIA

PROVINCIA DI PESARO E URBINO

SETTORE SERVIZI DEMOGRAFICI E SOCIALI

SERVIZIO: SERVIZI DEMOGRAFICI E SOCIALI - SERVIZI DEMOGRAFICI

COPIA

DETERMINAZIONE

DEL 15-01-2026 N.1

Registro generale N. 2

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE SERVIZIO SERVIZIO ASILO NIDO POMERIDIANO, DI BIDELLERIA ED ALTRI SERVIZI DI ASILO NIDO PRESSO IL NIDO COMUNALE SITO IN VIA DANTE ALIGHIERI 23 - MODIFICA DETERMINA N.573 DEL 22-12-2025

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Visti:

- lo Statuto e il Regolamento di organizzazione dell'Ente;
- la Legge 7 agosto 1990 e ss.mm.ii., n. 241, recante le Norme sul procedimento amministrativo;
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- l'art. 107 commi da 1 a 6 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";
- l'art. 147-bis del D. Lgs n. 267/2000 che dispone in materia di controlli di regolarità amministrativa e contabile negli Enti Locali;
- l'art. 183 del D. Lgs n. 267/2000 che dispone in materia di impegni di spesa da parte degli Enti Locali;
- l'art. 191 del D. Lgs n. 267/2000 che dispone in materia di regole per l'assunzione di impegni di spesa e per l'effettuazione di spese da parte degli Enti Locali;
- il Decreto Legislativo 36/2023 Codice dei contratti pubblici;
- il Decreto del Presidente della Repubblica del 28 dicembre 2000 n. 445, e ss.mm.ii., Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa;
- il D.L. n. 77/2021 convertito con L. 108/2021;
- La Deliberazione di CC n. 64 del 17/12/2024 di approvazione del Bilancio di previsione 2025 -2027;
- Il Decreto del sindaco n. 5 del 11/06/2024 con il quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico di responsabile del Settore Servizi demografici e sociali.

Dato atto che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 63 del 17/12/2024 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2025-2027, che prevede tra gli obiettivi l'affidamento in appalto del servizio di gestione di alcuni servizi di asilo nido;
- l'Amministrazione comunale ha assegnato l'obiettivo di procedere con gara a evidenza pubblica per il servizio di gestione di parte dei servizi di asilo nido, ravvisando la necessità di garantire tale servizio, ritenuto strumento indispensabile per la compiuta attuazione del diritto allo studio, utilizzando il modello gestionale dell'appalto di servizi;

Visto il Programma triennale degli acquisti e forniture di servizi per il triennio 2025-2026-2027 approvato con deliberazione GC n. 84 del 22/10/2024;

Visto il CUI: S82001210416202500001;

PREMESSO che questa Amministrazione Comunale con delibera di G.M. n° 107 del 25-11-2025 ha dato le linee di indirizzo al Responsabile di Settore al fine di predisporre il capitolato speciale d'appalto per la gestione del servizio di asilo nido, di bidelleria e altri servizi di asilo nido per tre anni educativi, pari a 33 mesi con decorrenza dalla data di effettivo affidamento del servizio, con possibilità di proroga per pari periodo.

Dato atto che per il suddetto appalto si stimano circa 90 ore giornaliere di educatrici e 18 ore giornaliere di bidelleria, oltre alla stima di 150 ore annue per la sostituzione delle educatrici comunali, calcolate tenuto conto delle iscrizioni pervenute per l'anno 2025/2026;

Visto il quadro economico:

SERVIZI BASE	ORE GIORNO MODULO	modu li	TARIFFA ORARIA DIPENDENTE	IMPORTO NETT ANNUO
A) Servizio nido orario pomeridiano (Cat. D2)	5	4	€ 23,70	€ 104.280,
B) Servizio nido in compresenza mattina (Cat. D2)	5	5	€ 23,70	€ 130.350,
C) Sostituzioni per malattia (Stima di 150 ore annue)			€ 23,70	€ 3.555,
D) Servizio di Bidelleria (Cat. A2) collettivi (6ore mese per educatrice)	18		€ 18,69	€ 74.012,
Costi Generali (pari al 3% della manodopera)				€ 9.835,
Utile di esercizio (pari al 5% della manodopera)				€ 16.391,
importo posto a base di gara				€ 354.066,
di cui costo mano d'opera				€ 327.839,
costo per la sicurezza				€ 1.000,
Importo complessivo				€ 355.066,
Somma soggetta a ribasso				€ 25.227,
Importo per 3 anni di affidamento				€ 1.065.199,
importo complessivo di proroga				€ 2.130.399,
Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento				213.039
Importo complessivo				€ 2.343.439,

CONSIDERATO che la delibera G.M. n. 107 del 25-11-2025 ha stabilito le linee di indirizzo per l'affidamento del servizio;

Rilevato che l'ammontare dell'importo totale annuo di € 355.066,55 di cui 327.839,40 costo della mano d'opera non soggetto a ribasso;

- che per quanto riguarda la quantificazione della base d'asta nel capitolato d'appalto sono indicati eventuali servizi opzionali nel limite del quinto dell'importo posto a base di gara e che pertanto l'importo complessivo è superiore al limite della soglia comunitaria;

È stata adottata dal Responsabile del Settore Servizi Demografici e Sociali la determinazione n. 131 (R.G. n. 390) del 26-08-2025 con cui il servizio attualmente svolto dalla Ditta Cooss Marche di Ancona fino al 31-12-2025;

Dato atto che:

- Il codice CIG riferito al lotto sarà acquisito al momento dell'avvio della procedura di gara dalla SUA della provincia di Pesaro e Urbino;
- il servizio oggetto dell'affidamento rientra tra i servizi di cui all'allegato XIV della Direttiva 2014/24/UE (CPV 80110000-8), pertanto l'affidamento avviene ai sensi della Parte VII Titoli I e II del D. Lgs. 36/2023, artt. 127 e ss;

L'appalto ai sensi dell'art. 58 del Codice è costituito da un unico lotto ritenendo che la suddivisione in lotti, oltre a non essere economicamente conveniente, rischia di rendere complessivamente inefficace e inefficiente la gestione del servizio;

Stante la necessità di mantenere in capo ad un'unica impresa appaltante la gestione del servizio in oggetto, per il presente appalto, si ritiene di non prevedere il subappalto in conformità a quanto stabilito dall'art. 119 del Codice (cfr. art. 43 del Capitolato speciale);

Appurato che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto si appalesa esistente la citata categoria di rischio e conseguentemente, a norma dell'art. 26, comma 3 del D.Lgs. n. 81/2008, si rende necessaria la redazione del

DUVRI propedeutico alla stipula del contratto, che verrà aggiornato in collaborazione con la ditta che risulterà vincitrice della gara e quale documento propedeutico alla stipula del contratto

Visti i documenti di gara predisposti, quali allegati parte integrante e sostanziale del presente atto, di seguito indicati:

- Allegato A – Informazioni e Criteri per la gara
- Allegato B – Documento di stima economica
- Allegato C – Capitolato Speciale d'Appalto
- Allegato D – Schema di Contratto;
- Allegato E – Bozza documento unico di valutazione da interferenze
- Allegato F – Personale attualmente impiegato
- Allegato G- -Planimetria nuovo nido

ACCERTATO che, in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, la determinazione a contrattare compete al responsabile del procedimento di spesa, costituendo l'affidamento del servizio oggetto del presente provvedimento atto di gestione;

RILEVATO che ricorrono le seguenti specificazioni:

- 1) il contratto avrà per oggetto l'affidamento del servizio asilo nido, di bidelleria ed altri servizi di asilo nido per tre anni educativi, pari a 33 mesi dal momento dell'affidamento del servizio prorogabile per pari periodo;
- 2) il contratto sarà stipulato in forma scritta (atto pubblico rogato dal Segretario Comunale);
- 3) All'affidamento in essere dopo il primo anno, al momento della proroga potrà essere applicata la disciplina della revisione dei prezzi ai sensi dell'art3 allegato II.2-bis al Codice dei Contratti;
- 4) è previsto l'inizio sotto riserva di legge: si riserva di procedere all'affidamento del servizio nelle more della stipula del contratto;

DATO ATTO che la presente determinazione sarà esecutiva con l'apposizione del VISTO di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria da parte del Responsabile del Settore Servizi Finanziari, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

PREMESSO che una parte del costo totale dell'appalto non può essere soggetta a ribasso, ed in particolare i costi relativi e alla mano d'opera, per la quale verranno applicate le tariffe del Contratto Collettivo Nazionale Cooperative sociali, T151.

Ritenuto:

- di prevedere la clausola sociale relativa ai dipendenti attualmente in forze al servizio in oggetto, in base alla quale dovranno essere prioritariamente essere assunti gli stessi dipendenti nel caso di nuova ditta aggiudicataria;
- Di applicare al presente affidamento i Criteri Ambientali Minimi (CAM) attualmente in vigore e specificati nell'allegato capitolato;

PRESO atto che l'onere annuale massimo presunto per il servizio ammonta ad euro 355.066,65 IVA esclusa e, pertanto, corrispondente ad Euro 1.062.199,65 IVA esclusa nel periodo triennale di riferimento ed a un totale di euro 2.343.439,5 considerando la possibilità di proroga per ulteriori 3 anni, quantificata calcolando le ore necessaria per lo svolgimento del servizio i costi di esecuzione e l'utile di esercizio;

Rilevato che non è consentita l'anticipazione del prezzo ai sensi dell'art.33 all. 2.XIV D.lgs 36/2023 in quanto il corrispettivo da pagare è calcolato in base al servizio effettivamente svolto.

VISTA la Delibera di C. C. n. 18 del 30-04-2025 con la quale si approva la DET. SETTORE SERVIZI DEMOGRAFICI E SOCIALI n. 1 del 15-01-2026 - Pag. 4 - COMUNE DI URBANIA

Convenzione tra Comune di Urbania e Provincia di Pesaro e Urbino per la gestione della Stazione Unica Appaltante SUA);

Preso atto che, come si evince dagli atti di gara, l'importo a base di gara è di € 1.065.199,65 e che un quarto degli incentivi di cui all'art 45 c 2 e c. 8 del D.Lgs. n. 36/2023 è da riconoscersi alla sSUA della Provincia di Pesaro e Urbino in quanto Stazione Unica Appaltante oltre ad un costo del 1 per mille per un importo totale pari ad € 5.858,60, a titolo di corrispettivo per le funzioni tecniche ai sensi dell'art.8 della convenzione in essere;

Ritenuto di non prevedere un sopralluogo obbligatorio.

Ritenuto di procedere mediante procedura aperta ai sensi dell'art.71 36/2023.

Ritenuto applicare all'affidamento la procedura aperta con inversione procedimentale ai sensi dell'art.107 c.3 del D.Lgs.36/2023 che dispone "Nelle procedure aperte, la stazione appaltante può disporre negli atti di gara che le offerte siano esaminate prima della verifica dell'idoneità degli offerenti";

Ritenuto inoltre:

- di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua ad insindacabile giudizio dell'Amministrazione Comunale, con esclusione di offerte in aumento rispetto alla base d'asta, nonché di non procedere all'aggiudicazione, qualunque sia il numero delle offerte pervenute, per rilevanti motivi di interesse pubblico;

- di riservarsi la facoltà, a proprio insindacabile giudizio, di non procedere all'aggiudicazione (per irregolarità formali, opportunità, convenienza, ecc.) senza che ciò comporti pretesa alcuna da parte dei concorrenti;

Ritenuto altresì che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

Rilevato che con Determinazione n.206 del 22-12-2025 RG 573 si è proceduto ad approvare gli allegati e la determina a contrarre per dare avvio alla procedura di gara;

Ritenuto di dover corregge alcuni errori e refusi contenuti negli stessi

VISTE le disponibilità economiche nei capitoli di riferimento nel bilancio 2026 e successivi 2027 e 2028;

VISTO il D.to legislativo 267/2000;

D E T E R M I N A

- 1) di approvare la narrativa che precede e che qui si intende come integralmente riportata;
- 2) Di procedere a Gara ad evidenza pubblica per aggiudicare la gestione del servizio asilo nido, di bidelleria ed altri servizi di asilo nido per 3 anni educativi pari a 33 mesi, con possibilità di proroga per pari periodo, e possibilità di attivazione di ulteriori servizi nel rispetto di quanto previsto dall'art. 120 commi 9 e 10, D.Lgs. n. 36/2023, per un importo complessivo presunto di € 2.343.439,25, oltre IVA nei termini di legge, da espletarsi secondo le seguenti modalità:
 - procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs n 36/2023 con il criterio del

- miglior rapporto qualità prezzo, con inversione procedimentale ai sensi dell'art. 107 c.3 del D.Lgs.36/2023 che dispone "Nelle procedure aperte, la stazione appaltante può disporre negli atti di gara che le offerte siano esaminate prima della verifica dell'idoneità degli offerenti";
- aggiudicazione sulla base dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ex art.108 individuata in base ai criteri allegati alla presente determinazione (Allegato A);
 - con importo complessivo presunto pari ad € 1.065.199,65 oltre IVA nei termini di legge, per la durata di 3 educativi pari a 33 mesi;
 - - di stabilire che l'offerta dovrà essere espressa in termini di ribasso percentuale
 - di ritenere valide le offerte per 180 giorni.
- 3) Di approvare pertanto la seguente documentazione di gara, che opportunamente sottoscritta dal RUP, qui si intende integralmente richiamata per farne parte integrante e sostanziale:
 - Allegato A – Informazioni e Criteri per la gara
 - Allegato B – Documento di stima economica
 - Allegato C – Capitolato Speciale d'Appalto
 - Allegato D – Schema di Contratto;
 - Allegato E – Bozza documento unico di valutazione da interferenze
 - Allegato F – personale attualmente impiegato
 - Allegato G- -Planimetria nuovo nido
 - 4) di individuare e delegare, per lo svolgimento della procedura di gara la Provincia di Pesaro e Urbino quale S.U.A., conformemente agli indirizzi espressi dalla Giunta Municipale con atto di G. M. n. 107/2025;
 - 5) Di assumere impegno di spesa di € 6.391,20 sul capitolo cap. 156 del bilancio 2026, per le funzioni tecniche da riconoscere alla provincia di Pesaro e Urbino in quanto Stazione Unica Appaltante;
 - 6) Di assumere impegno di spesa di € 1.500,00 sul capitolo cap. 156 del bilancio 2026, per il compenso da riconoscere ai commissari di gara che verranno nominati;
 - 7) Di assumere impegno di spesa e contestualmente liquidare € 660,00 a titolo di rimborso del contributo ANAC a favore della provincia di Pesaro e Urbino sul capitolo cap. 156 del bilancio 2026;
 - 8) Di impegnare la somma complessiva di € 9.896,04relativa agli incentivi per funzioni tecniche ai sensi dell'art.45 D.L. 36/2023, decurtata della parte spettante alla SUA provinciale al cap. 156 divisa per gli anni di durata del servizio:
 - 1.649,34 per le annualità da 2026 a 2031
 - 9) adottare le seguenti forme di pubblicità della gara:
 - profilo del committente Comune di Urbania: www.comune.urbania.ps.it;
 - profilo della Stazione unica Appaltante presso la Provincia di Pesaro e Urbino;
 - 10) di stabilire che l'affidamento del servizio in oggetto avrà durata di 3 anni educativi, pari a 33 mesi dal momento dell'affidamento del servizio, prorogabile per pari periodo;
 - 11) di stabilire le somme soggette a ribasso per i tre anni di servizio corrispondono ad € 75.681,45 e che l'offerta economica dovrà indicare la percentuale di ribasso;
 - 12) di dare atto che il dott. Francesco Giampaoli in qualità di Responsabile del Settore Servizi Demografici e Sociali è stato nominato Responsabile Unico del Progetto per il servizio asilo nido pomeridiano, di bidelleria ed altri servizi di asilo nido;

- 13) Di dare atto che il CIG attribuito alla presente procedura sarà acquisito dalla SUA della provincia di Pesaro e Urbino;
- 14) di prenotare gli impegni di spesa per l'esecuzione dell'appalto sui capitoli e per le somme (IVA 5% inclusa) di seguito indicate, a valere sugli esercizi di bilancio, 2026, 2027, 2028 e 2029:
per ogni anno pari a euro € 355.066,55;
- 15) di dare atto che si provvederà, in seguito all'aggiudicazione della gara, **al perfezionamento degli impegni di spesa**, indicandone il/i beneficiario/i nonché alla eventuale rimodulazione della presente prenotazione di impegno in seguito alla definizione esatta dell'importo scaturente dal ribasso d'asta dell'appalto in essere e dalla sua effettiva data di inizio;
- 16) di trasmettere il presente atto alla Stazione Unica Appaltante per l'espletamento delle procedure di gara, dando atto che la stessa provvederà alla nomina della commissione di gara;
- 17) di autorizzare la SUA della Provincia di Pesaro e Urbino ad apportare le eventuali modifiche che si possano rendere necessarie;
- 18) Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Il Responsabile dell'istruttoria
Giampaoli Francesco

Il Responsabile del Settore
Giampaoli Francesco

ALTRE INFORMAZIONI:

Ricorsi: ai sensi dell'art. 3, comma 4, della legge 241/1990, contro il presente atto è ammesso il ricorso al T.A.R. Marche nel termine di 60 giorni dalla pubblicazione (d.lgs. 2 luglio 2010, n. 104) o, in alternativa, il ricordo straordinario al Presidente della Repubblica nel termine di 120 giorni dalla pubblicazione, nei modi previsti dall'art. 8 e seguenti del D.P.R. 24 novembre 1971, n. 1199.

Conflitto d'interessi: in relazione all'adozione del presente atto, per il sottoscritto e per il responsabile del procedimento interno, si attesta che:

non ricorre conflitto, anche potenziale, di interessi a norma dell'art. 6-bis della legge 241/1990, dell'art. 6 del DPR 62/2013 e dell'art. 4 del Codice di comportamento del comune di Urbania (PU);

non ricorre l'obbligo di astensione, previsto dall'art. 7 del DPR 62/2013 e dell'art. 5 del Codice di comportamento del comune di Urbania.

SERVIZIO FINANZIARIO

Pervenuta in data per l'apposizione del VISTO di Regolarità Contabile.

Il Responsabile del Servizio Finanziario attesta che l'esito del visto di regolarità contabile ai fini della relativa copertura finanziaria, risulta essere: In attesa

Li, 15-01-2026

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
F.to DUCCI GIACOMO

SERVIZIO SEGRETERIA

Pervenuta in data dal Servizio Finanziario per l'inserimento dell'Originale nella Raccolta per le Determinazioni;

Li,

L'ISTRUTTORE
F.to

SERVIZIO

Pervenuta in data per la successiva esecuzione.

Li,

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Giampaoli Francesco

E' COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE

Li,

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Giampaoli Francesco