



COMUNE DI FOSSOMBRONE

(Provincia di Pesaro e Urbino)

SETTORE IV - SERVIZI SOCIALI

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DI SETTORE

N. 271 DEL 22-12-2025

OGGETTO: Affidamento in concessione del servizio di refezione scolastica del Comune di Fossombrone per quattro anni, con possibilità rinnovo per ulteriori due anni. Determina a contrarre, attribuzione della procedura di selezione del contraente alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pesaro e Urbino e impegno di spesa.

IL RESPONSABILE DI SETTORE

Visto il provvedimento Sindacale n. 2 del 15.01.2025 con il quale è stato conferito, alla sottoscritta Dott.ssa Elisa Paradisi, l'incarico di responsabile del Settore IV – Servizi Sociali, settore in cui ricadono le competenze nella materia oggetto della presente determinazione;

Visti gli artt. 107, commi 2 e 3, e 109 comma 2, del T.U. D.Lgs 267/2000, in materia di funzioni e responsabilità dei dirigenti e dei responsabili di settore;

Vista la deliberazione n.56 del 28/11/2025 con la quale il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione nonché il Programma Triennale degli acquisti di beni e servizi 2026/2028 nel quale è stato inserito anche il servizio di cui trattasi con attribuzione del seguente CUI S00223590415202600001;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D.Lgs. 267/2000, è stato preventivamente accertato che il programma dei conseguenti pagamenti scaturenti dall'adozione del presente atto, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica;

Visti:

- il D.Lgs. 23/6/2011, n. 118 recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”;
- l'allegato 4/2 al D.Lgs. 118/11 relativo al “Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria”;
- le deliberazioni del Consiglio Comunale n. 68 del 19/12/2024, con cui è stato approvato il bilancio di previsione per il triennio 2025/2027 e la delibera di G.C. n. 2 del 10/01/2025 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025/2027;

Vista la non sussistenza di conflitti di interessi ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 6 del DPR n. 62/2013 e del Codice di comportamento dei dipendenti dell'ente approvato con deliberazione G.C. n. 282 del 29.12.2022;

Visto l'art. 24 del Regolamento Comunale di Contabilità;

Richiamata la deliberazione n.174 del 13/08/2025 con la quale la Giunta Comunale ha stabilito i seguenti indirizzi relativamente alla procedura di gara per l'affidamento del servizio di refezione scolastica:

- modalità di gestione: concessione ai sensi dell'Art. 176 e ss del D.lgs 36/2023;
- modalità di scelta del contraente: procedura di evidenza pubblica - gara aperta, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023;
- criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 185 del D. Lgs. n. 36/2023, attribuendo punti 70 all'offerta tecnica e punti 30 all'offerta economica;
- durata dell'affidamento: quattro anni con opzione di rinnovo per ulteriori due anni, ai sensi dell'art.120, comma 10 del D.lgs 36/2023;

Vista la propria precedente determinazione n.167 del 08/09/2025, con la quale, al fine di garantire la continuità dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 106 c. 11 del D. Lgs n. 50/2016, è stata disposta in via del tutto eccezionale, la cd. "proroga tecnica" del contratto di appalto Rep. n. 1026 del 06/12/2021 stipulato con la ditta, CIMAS S.R.L. Società Benefit sede legale Piazzale del Verano 21 -00185 Roma, sede amministrativa Via Roma n.71/f-61049 Urbania (PU), C.F./P.IVA 00880590419, relativo alla concessione del servizio di refezione scolastica CIG 8025529C08, per il periodo settembre –dicembre 2025 affidando al suddetto operatore il servizio in parola, agli stessi patti e condizioni previsti dal citato contratto, il tutto al solo fine di garantire la prosecuzione dello svolgimento del servizio nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente;

Ritenuto pertanto necessario attivare una nuova procedura di gara per l'affidamento del servizio in concessione, che assicuri, per un periodo congruo, stabilità e continuità dei servizi e prestazioni da rendersi secondo le disposizioni introdotte dal D.Lgs 36/2023 e ss.mm.ii;

Considerato che:

- l'art.62 del D.Lgs.36/2023 stabilisce la disciplina per il ricorso alle Centrali di Committenza qualificate;
- il Comune di Fossombrone e la Provincia di Pesaro e Urbino, in base a quanto disposto con deliberazione di Consiglio Comunale n. 145 del 02/07/2025, hanno stipulato un nuovo accordo ex art. 15 della L. n. 241/1990 per disciplinare i rapporti tra Comune e Provincia in qualità di Stazione Unica Appaltante relativamente all'affidamento di lavori, servizi e forniture;

Dato atto che la SUA costituita presso la Provincia di Pesaro e Urbino svolgerà le attività di selezione del contraente nella procedura di cui all'oggetto, in forza ed in conformità all'art. 6 del riferito accordo sottoscritto;

Ritenuto, pertanto, di dover conferire alla SUA l'adozione del provvedimento di indizione della gara ed approvazione della relativa documentazione;

Rilevato che:

- ai sensi dell'art.17, comma 1, del D.Lgs. n.36/2023, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, con apposito atto, adottano la decisione a contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- il servizio sarà aggiudicato anche in presenza di una sola offerta, purchè congrua e conveniente, in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, determinato ai sensi degli artt.108-110 del D.Lgs.n.36/2023 sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

Richiamato il “*Regolamento per la disciplina, la costituzione e la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche, di cui all’art.45 del D.Lgs.36/2023*” approvato con deliberazione di G.C. n.62 del 02/04/2025;

Ritenuto di stabilire gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte come segue:

- oggetto: affidamento in concessione del servizio di refezione scolastica. Il servizio rientra tra i servizi di cui all’allegato XIV della Direttiva 2014/24/UE (CPV 55524000-9), pertanto l’affidamento avviene ai sensi della Parte VII Titoli I e II del D.lgs. 36/2023, artt. 128 e ss. Il servizio non è divisibile in lotti in quanto la sua corretta esecuzione ne rende necessaria la gestione unica e organica a cura del medesimo operatore economico, a fronte delle caratteristiche e del particolare ambito operativo di servizi, ai sensi dell’art.58 del D.Lgs.36/2023;
- modalità di affidamento del servizio: il servizio dovrà essere affidato secondo la disciplina prevista per i servizi di concessione all’art. 176 e ss. Del D.Lgs 36/2023;
- procedura di gara: espletamento procedura di gara aperta per concessione ai sensi dell’art.187 del D.Lgs 36/2023;
- criterio di aggiudicazione: la selezione dell’operatore concessionario dovrà avvenire con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell’art.108 c.2 a) del D.Lgs 36/2023 attribuendo punti 70 all’offerta tecnica e punti 30 all’offerta economica. Saranno esclusi dalla gara i concorrenti i cui punti attribuiti dalla Commissione giudicatrice non siano pari o superiori alla soglia di punti 45 punti. L’aggiudicazione dovrà essere disposta a favore del concorrente che avrà ottenuto il punteggio complessivo più alto risultante dalla somma del punteggio attribuito all’offerta tecnica ed all’offerta economica;
- durata del contratto: 4 anni, con possibilità di rinnovo per altri due anni;
- valore stimato della concessione (art.14 c.1 lett.a), art. 179 D.Lgs 36/2023):
 - l’importo per 4 anni è di € 1.153.563,48 al netto di Iva ed è così suddiviso:
 - a) € 729.431,20 quale importo posto a base di gara soggetto a ribasso;
 - b) € 422.000,00 quale costo della manodopera soggetto a ribasso;
 - c) € 2.132,28 quale costo della sicurezza non soggetto a ribasso.
 - Il costo della manodopera (art.11, c.2 del D.Lgs 36/2023) è stimato prendendo a riferimento il costo orario medio ponderato previsto per i dipendenti del Settore Pubblici Esercizi, Ristorazione Collettiva - Commerciale e Turismo rilevabile dalle vigenti tabelle del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, come da ultimo Decreto direttoriale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali di n. 63 del 10.07.2025.
 - Il valore globale della concessione è stimato in € 1.730.345,22 al netto dell’iva, ed è dato da:
 - a) € 1.153.563,48 valore stimato della concessione per la durata di 4 anni
 - b) € 575.715,60 opzione di rinnovo per 2 anni
- Contratto: sarà stipulato in modalità elettronica, in forma pubblica amministrativa, a cura dell’ufficiale rogante del Comune di Fossombrone, ai sensi dell’art.18 D.Lgs.36/2023;

Ritenuto di stabilire inoltre che:

- è richiesta effettuazione di un sopralluogo delle strutture (cucina e refettori) da parte dei concorrenti; il sopralluogo è obbligatorio tenuto conto che è necessario che le offerte vengano formulate soltanto a seguito di una visita dei luoghi ritenendo che tale adempimento sia strettamente indispensabile a in ragione della tipologia del contenuto, della particolare natura dell’appalto;

- per ogni clausola contrattuale ivi compresa la disciplina economica dei rapporti fra le parti si farà riferimento al capitolato di gara allegato;
- l'attribuzione del numero CIG è di competenza della SUA Provincia Pesaro e Urbino;

Ritenuto pertanto di dover attivare la procedura di gara nonché di approvare i seguenti documenti allegati, costituenti parti integranti e sostanziale alla presente determinazione:

A) Capitolato speciale d'appalto e relativi sub -allegati:

- Allegato 1) Menù e merende
- Allegato 2) Elenco allergeni
- Allegato 3) Grammature menù per fasce di età
- Allegato 4) D.M. 10 marzo 2020: Criteri ambientali minimi per il servizio di ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari
- Allegato 5) Procedura diete speciali nella ristorazione scolastica in AV 1 e Linee guida tecnico-operative per diete speciali Ast Pesaro-Urbino
- Allegato 6) Celiachia: Guida teorico pratica per operatori del Settore Alimentari informazioni utili per tutti –Ast Pesaro-Urbino
- Allegato 7) D.M. 28 ottobre 2021: Linee di indirizzo nazionale per la ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, Ministero della Salute
- Allegato 8) Linee di indirizzo per la prevenzione del soffocamento da cibo
- Allegato 9) Relazione tecnico illustrativa
- Allegato 10) Elenco del personale in servizio presso ditta uscente
- Allegato 11) Piano Economico Finanziario
- Allegato 12) Schema DUVRI (Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenza)
- Allegato 13) Planimetrie delle cucine e refettori
- Allegato 14) Linee di indirizzo rivolte agli enti gestori di mense scolastiche, aziendali, ospedaliere, sociali e di comunità, al fine di prevenire e ridurre lo spreco connesso alla somministrazione degli alimenti - Ministero della Salute 2018

B) Requisiti di partecipazione e criteri di aggiudicazione;

Dato atto che il quadro economico riepilogativo circa la concessione del servizio di cui in oggetto per 4 anni con possibilità di rinnovo per altri 2 anni è il seguente:

QUADRO ECONOMICO		
A	Valore della concessione	euro
A.1	importo della concessione posto a base di gara per 4 anni, soggetto a ribasso, pari ad Euro 729.431,20 oltre ad Euro 422.000,00 per costo manodopera	1.151.431,20 €
A.2	opzione di rinnovo per ulteriori 2 anni, per un importo di Euro 364.715,60 oltre ad Euro 211.000,00 per costo	575.715,60 €
A.3	oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso per 4 anni	2.132,28 €
A.4	oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso per 2 anni rinnovo	1.066,14 €
	VALORE STIMATO DELLA CONCESSIONE PER 4 ANNI	1.153.563,48 €
	VALORE STIMATO DELLA CONCESSIONE PER 4 ANNI + 2 ANNI OPZIONE RINNOVO	1.730.345,22 €
B	Somme a disposizione	
B.1	IVA per 4 anni concessione	46.142,54 €
B.2	IVA per 2 anni rinnovo	23.071,27 €
B.3	contributo ANAC	660,00 €
B.4	quota incentivi dipendenti comune di Fossombrone	8.074,94 €
B.5	quota per innovazione	3.460,69 €
B.6	quota da corrispondere alla SUA della Provincia Pesaro Urbino (incentivi per dipendenti e rimborso spese)	6.921,38 €
	totale B	88.330,82 €
	totale A+B	1.818.676,04 €
C	Entrate	
C.1	canone di concessione servizio ed utilizzo strutture per 4 anni	36.000,00 €
C.2	canone di concessione servizio ed utilizzo strutture rinnovo per ulteriori 2 anni	18.000,00 €
	totale C	54.000,00 €

Dato atto che il valore complessivo della concessione, come sopra dettagliatamente riportato, è finanziato con il bilancio di previsione 2026-2028 e con i successivi bilanci di previsione per le altre annualità;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

- 1) di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) di avviare la procedura di gara ad evidenza pubblica, ai sensi degli artt. 71 e 187 del D.Lgs 36/2023, per l'affidamento in concessione del servizio di refezione scolastica del Comune di

Fossombrone, per la durata di 4 (quattro) anni (dal 2026 al 2029) e con possibilità di rinnovo di ulteriori 2 (due) anni (2030 e 2031), per un importo complessivo stimato pari ad € € 1.730.345,22 al netto dell'iva, di cui € 1.153.563,48 quale valore stimato della concessione per la durata di 4 anni ed € 575.715,60 quale valore stimato per eventuale rinnovo di 2 anni;

3) di avvalersi, per lo svolgimento delle attività di selezione del contraente, della SUA - Provincia di Pesaro e Urbino, giusto accordo tra il Comune di Fossombrone e la Provincia di Pesaro e Urbino, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n.145/2025, per la quale, tra l'altro, è stato previsto un importo totale di € 7.581,38, di cui € 660,00 per contributo ANAC, € 1.153,56 a titolo di rimborso spese, ed € 5.767,82 per incentivi funzioni tecniche;

4) di impegnare come segue detta somma di € 7.581,38 a favore della SUA - Provincia di Pesaro e Urbino:

C.C.	Mis	Progr	Titolo Macroaggr		Cap/art	oggetto	PdCF / Siope					Importo	Esercizio
147	4	6	1	3	3402/10	pese varie per refezione scolastica: prestazione di servizi	1	3	2	99	999	7.581,38	2025

5) di dare atto che si provvederà con successivo provvedimento alla liquidazione del suddetto importo alla SUA-Provincia Pesaro e Urbino;

6) di approvare i seguenti allegati che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione a contrarre:

A) Capitolato speciale d'appalto e relativi sub-allegati di seguito elencati:

- Allegato 1) Menù e merende
- Allegato 2) Elenco allergeni
- Allegato 3) Grammature menù per fasce di età
- Allegato 4) D.M. 10 marzo 2020: Criteri ambientali minimi per il servizio di ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari
- Allegato 5) Procedura diete speciali nella ristorazione scolastica in AV 1 e Linee guida tecnico-operative per diete speciali Ast Pesaro-Urbino
- Allegato 6) Celiachia: Guida teorico pratica per operatori del Settore Alimentari informazioni utili per tutti –Ast Pesaro-Urbino
- Allegato 7) D.M. 28 ottobre 2021: Linee di indirizzo nazionale per la ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, Ministero della Salute
- Allegato 8) Linee di indirizzo per la prevenzione del soffocamento da cibo
- Allegato 9) Relazione tecnico illustrativa
- Allegato 10) Elenco del personale in servizio presso ditta uscente
- Allegato 11) Piano Economico Finanziario
- Allegato 12) Schema DUVRI (Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenza)
- Allegato 13) Planimetrie delle cucine e refettori
- Allegato 14) Linee di indirizzo rivolte agli enti gestori di mense scolastiche, aziendali, ospedaliere, sociali e di comunità, al fine di prevenire e ridurre lo spreco connesso alla somministrazione degli alimenti - Ministero della Salute 2018

B) Requisiti di partecipazione e criteri di aggiudicazione;

7) di dare atto che si provvederà con successivo provvedimento, in seguito all'aggiudicazione della gara, ad assumere gli impegni di spesa per assicurare il servizio in oggetto, compresi gli

incentivi per funzioni tecniche di cui al Regolamento comunale approvato con deliberazione di G.C. n.62/2025;

8) di dare atto che il Responsabile Unico di Progetto, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023, è il sottoscritto Responsabile del Settore IV Servizi Sociali;

9) di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

10) di dare atto, ai sensi dell'art. 183, comma 8 del D. Lgs 267 del 18 agosto 2000, che il programma dei pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica;

11) di trasmettere il presente atto al Responsabile del Settore V Servizio Ragioneria, al Settore I Servizi Affari Generali e alla SUA Provincia di Pesaro Urbino per gli adempimenti di relativa competenza;

12) di dare atto che la presente determinazione sarà pubblicata nel sito informatico dell'Ente per 15 giorni consecutivi.

La presente determinazione, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa, è pubblicata all'Albo pretorio on-line del Comune di Fossombrone per 15 giorni consecutivi.

Il Responsabile
SETTORE IV - SERVIZI SOCIALI
ELISA PARADISI

Documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del D. Lgs. n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.