



# COMUNE DI ACQUALAGNA

PROVINCIA DI PESARO E URBINO

## **DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL 4° SETTORE SERVIZI E POLITICHE SOCIALI, SCOLASTICI, CULTURA E TURISMO**

**DETERMINAZIONE NUMERO 157 DEL 23-12-25**

**N. 533**  
Reg. Gen.

### **OGGETTO:**

**APPROVAZIONE ATTI PER L'INDIZIONE DELLA PROCEDURA APERTA PER LAFFIDAMENTO IN APPALTO DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA E DI PRODUZIONE PASTI PER NIDI D'INFANZIA E SCUOLE INFANZIA DEL COMUNE DI ACQUALAGNA**

### **IL RESPONSABILE DEL 4° SETTORE**

RICHIAMATA la deliberazione consiliare n. 63 del 17/12/2024 con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) periodo 2025-2027 (art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000);

RICHIAMATA la deliberazione consiliare n. 64 del 17/12/2024 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2025-2027 (art. 151 del D. Lgs. n. 267/2000 e art. 10 del D. Lgs. n. 118/2011);

VISTA la Deliberazione di Giunta Comunale n. 128 del 27/12/2024 con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione per l'annualità 2025 e sono state assegnate ai responsabili di settore le risorse per la realizzazione del programma di bilancio 2025-2027;

VISTO il Decreto Sindacale n. 20 del 30/12/2024 con il quale è stato conferito, alla sottoscritta, l'incarico di Responsabile del IV Settore, con relativo incarico di Posizione organizzativa di cui all' art. 8 e seguenti del N.O.P. 31.3.1999, al fine della direzione delle attività, con decorrenza dall'01/01/2025 al 31.12.2025;

VISTO il Decreto del Ministero dell'Ambiente e della tutela del Territorio e del Mare 10 marzo 2020, recante "Criteri minimi per il servizio di ristorazione collettiva e la fornitura di derrate alimentari" (CAM di seguito), a cui le Pubbliche Amministrazioni devono sottostare nelle gare di affidamento, ai sensi dell'art. 57 del D.Lgs. 36/20232.

## PREMESSO CHE

Ai sensi dell'art. 13 del D.Lgs. 31 marzo 1998, n. 112 e dell'art. 3 del D.Lgs. 13 aprile 2017, n. 65, i Comuni esercitano funzioni fondamentali in materia di servizi educativi e scolastici, ivi compresa l'organizzazione e la gestione del servizio di refezione scolastica, quale servizio pubblico locale a rilevanza sociale volto a garantire il diritto allo studio e la salute degli alunni<sup>3</sup>;

Il Comune di Acqualagna gestisce attualmente un unico appalto per la gestione complessiva del nido d'infanzia comunale – comprensiva della componente educativa, ausiliaria e della refezione – e delle mense scolastiche dei plessi di Scuola dell'Infanzia “Pole” e “Acqualagna” il cui contratto REP. 1287, aggiudicato con procedura ad evidenza pubblica, ha scadenza il 13 febbraio 2026;

ATTESO CHE il servizio di refezione scolastica:

concentra in sé valenze di tipo preventivo, educativo e nutrizionale, rappresentando un'occasione privilegiata per sviluppare strategie educative che si propongono di potenziare un corretto approccio nei confronti del cibo e dell'alimentazione, diventando un mezzo di prevenzione sanitaria

la scelta della tipologia di gestione del Servizio di ristorazione scolastica è di esclusiva competenza dell'Ente, pur sempre dietro una fondamentale definizione degli standard qualitativi e quantitativi e delle linee guida dei competenti organi sanitari per la gestione e l'organizzazione dello stesso quali l'AST Pesaro Urbino

RICHIAMATA integralmente la Deliberazione della Giunta Comunale n. 132 del 05/12/2025, con cui l'Amministrazione ha approvato le linee di indirizzo per la riorganizzazione e l'affidamento del servizio di refezione scolastica, come segue:

- separazione dell'attuale appalto, che oggi unisce la gestione educativa del nido e la mensa scolastica, in due distinti affidamenti: uno per la gestione educativa e ausiliaria del nido d'infanzia comunale ed uno per la gestione del servizio di refezione scolastica (nido e scuole dell'infanzia comunali);

- l'avvio del nuovo servizio di refezione dal mese di settembre 2026, in coincidenza con l'inizio dell'anno scolastico 2026/2027;

- la centralizzazione della produzione dei pasti presso la nuova mensa comunale, il cui completamento è previsto entro giugno 2026, con successivo trasporto ai plessi scolastici;

- la progettazione e gestione del servizio in conformità alle Linee di indirizzo nazionali e ai Criteri Ambientali Minimi (CAM)

VISTO il Principio del Risultato (Art. 1, D.Lgs. 36/2023) che orienta la Stazione Appaltante verso la massima tempestività e il miglior rapporto qualità/prezzo, principi perseguiti attraverso la scelta del criterio OEPV.

CONSIDERATO che:

si rende necessario assicurare con efficacia, efficienza e continuità il Servizio di ristorazione scolastica come sopra delineato in favore di un Operatore Economico che sia in possesso delle qualifiche e dei requisiti di esperienza e competenza tecnico-professionale necessari;

ai fini dell'affidamento si procede ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 36/2023 ad indire una gara mediante procedura aperta, in modalità telematica, selezionando l'operatore economico con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 108, commi 2, lett. a) del D.lgs. 36/2023, per il servizio contraddistinto dal seguente CPV: 55524000-9 "Servizi di ristorazione scolastica".

RICHIAMATO che con deliberazione della Giunta Comunale n. 126 del 25/11/2025 è stato approvato ed integrato il programma triennale per gli acquisti di beni e servizi – anni 2026/2028 contenuto nella nota di aggiornamento al Dups 2026/2028 nel quale è ricompreso l'affidamento del servizio di refezione scolastica e di produzione pasti per nidi d'infanzia della durata di tre anni scolastici e dell'importo complessivo al netto dell'IVA di € 416.286,00 avente il seguente CUI S00152230413202600003;

ACCERTATO che per il servizio in oggetto non sono attive convenzioni CONSIP e che nel MEPA non ci sono offerenti a catalogo e che il servizio in questione non rientra tra i beni e servizi di cui all'art. 1 DPCM 11 luglio 2018;

VISTO l'art. 62 del D.Lgs. 36/2023 che prevede specifiche disposizioni in materia di aggregazione e centralizzazione delle procedure di affidamento;

VISTO l'accordo tra la Stazione Unica Appaltante (SUA) della Provincia di Pesaro e Urbino e il Comune di Acqualagna, ai sensi dell'Art. 15 della L. 241/1990 approvato con DGC n. 74 del 18/06/2025;

DATO ATTO che la SUA si attiverà per svolgere l'intera procedura di affidamento in modalità telematica, dietro trasmissione della determinazione a contrattare;

DATO ATTO che, ai sensi degli Artt. 19 e seguenti del D.Lgs. 36/2023, la procedura verrà gestita attraverso Piattaforme di *e-procurement* certificate, garantendo la verifica dei requisiti tramite FVOE (Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico) e l'interoperabilità con la BDNCP.

CONSIDERATO che, ai sensi dell'Art. 17, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, prima dell'avvio delle procedure di affidamento, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano la decisione di contrarre e che, in coerenza con tale previsione, la stipulazione del contratto è preceduta dalla Determinazione a Contrarre di spesa, ai sensi dell'Art. 192 del D.Lgs. 267/2000

RITENUTO, PERTANTO, di procedere alla Decisione di Contrarre individuando, ai sensi dell'art. 17 del D.Lgs. 36/2023, i seguenti elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori e delle offerte:

Finalità del Contratto: Assicurare con efficacia, efficienza e continuità il Servizio di Refezione scolastica per nido d'infanzia e scuole dell'infanzia, garantendo elevati standard qualitativi e nutrizionali, nel rispetto dei Criteri Ambientali Minimi (CAM).

Oggetto del Contratto: Affidamento del servizio di preparazione dei pasti (in legame "freddo-caldo"), trasporto, somministrazione, lavaggio stoviglie e pulizia locali mensa (Codice CPV 55524000-9).

Durata Contrattuale: Anni tre (AA.SS. 2026/2027, 2027/2028 e 2028/2029), con facoltà di rinnovo per ulteriori due anni scolastici.

Valore Economico Stimato: L'importo a base d'asta per il triennio è di € 416.286,00 (al netto di IVA); il Valore Globale Complessivamente Stimato è pari ad € 901.953,00.

Criteri di Selezione degli Operatori: La scelta del contraente avverrà mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023.

Criterio di Aggiudicazione: Offerta Economicamente Più Vantaggiosa (OEPV) sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo (punteggio: 80 punti Qualità e 20 punti Prezzo).

Forma del Contratto: Il contratto verrà stipulato in forma di atto pubblico amministrativo in modalità elettronica.

Clausole Essenziali: Le clausole essenziali del contratto sono quelle riportate integralmente nel Capitolato Speciale d'Appalto (Allegato 1), incluse in particolare le disposizioni relative ai CAM e l'applicazione della Clausola Sociale.

RITENUTO di non suddividere l'appalto in lotti poiché, ai sensi e per gli effetti dell'art. 58 del D. Lgs n. 36/2023, la suddivisione in lotti non garantirebbe il rispetto dei principi di economicità ed efficacia nell'esecuzione del contratto e comporterebbe criticità tecniche;

CONSIDERATO che:

ai sensi dell'art. 14 del Codice, il valore dell'appalto principale stimato per tre anni è pari ad € 416.286,00 Iva esclusa, calcolato su 70.200 pasti a un prezzo unitario base di € 5,93;

Descrizione servizi/	CPV	Valore € stimato dell'appalto (3 Anni)
Refezione per scuole e asili nido	55524000-9	416.286,00
Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso (DUVRI)		€ 244,00
Importo complessivo		416.530,00

L'importo a base di gara comprende i costi della manodopera che vengono stimati in € 63.739,27 annui;

Il Codice ATECO dell'attività da eseguire per l'appalto in oggetto è il seguente: ATECO 2025: 56.22.01;

Il contratto collettivo applicato è il “CCNL per i dipendenti da aziende dei settori pubblici esercizi, ristorazione collettiva e commerciale e turismo”, codice alfanumerico CNEL: H05Y;

La stazione appaltante si riserva di prorogare il contratto per una durata massima pari a 24 mesi (Opzione di Rinnovo). L’importo stimato di tale opzione è pari a € 277.524,00 al netto di Iva.

Qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell’importo del contratto (Quinto d’Obbligo), la stazione appaltante può imporre l’esecuzione alle condizioni originariamente previste.

Il valore globale stimato dell’appalto è pari ad € 901.953,00 (al netto di IVA), così suddiviso:

	Importo (al netto di IVA)
Importo complessivo 3 anni	€ 416.286,00
Importo per l’opzione di rinnovo (2 anni)	€ 277.524,00
Importo massimo quinto d’obbligo, per variazioni in aumento	€ 83.257,20 (relativo al triennio)
Importo massimo quinto d’obbligo per rinnovo	€ 55.504,80 (relativo al rinnovo)
Eventuale Proroga Tecnica (max 6 mesi)	€ 69.381,00
Valore globale complessivamente stimato	€ 901.953,00

VALUTATO di procedere alla scelta del contraente ai sensi dell’art. 71 del Codice (D.Lgs. 36/2023), mediante procedura di gara “aperta” da aggiudicare con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa sulla base nel miglior rapporto qualità/prezzo (80 punti qualità / 20 punti prezzo).

RITENUTO, ai sensi dell’art. 108, comma 10, del D.Lgs. 36/2023, di non procedere all’aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all’oggetto del contratto.

RITENUTO, ai sensi dell’art. 110, comma 1 del D.Lgs. 36/2023, di valutare la congruità della migliore offerta che appaia anormalmente bassa, qualora, tra gli altri casi, i costi della manodopera indicati nell’offerta siano inferiori a quelli stabiliti dalla stazione appaltante.

DATO ATTO che:

il capitolato speciale d’appalto prevede all’Art. 13 la “Clausola Sociale e Occupazionale” ai sensi dell’art. 57, comma 1, del D.Lgs. 36/2023.

L'aggiudicatario si impegna ad assicurare, una quota pari al 30% delle assunzioni per l'occupazione giovanile e una quota pari al 30% delle assunzioni per l'occupazione femminile

L'operatore economico che occupi un numero pari o superiore a 15 dipendenti, ma inferiore a 50, si dovrà impegnare a consegnare alla Stazione appaltante, entro sei mesi dalla conclusione del contratto, una relazione di genere e una dichiarazione sulla regolarità alle norme che disciplinano il diritto al lavoro delle persone con disabilità.

DATO ATTO che:

l'art. 57, comma 2, del Codice, impone l'inserimento nella documentazione di gara delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei Criteri Ambientali Minimi (CAM).

I criteri di valutazione dell'offerta tecnica tengono conto delle sezioni "criteri premianti" riportati tra i CAM.

VALUTATO OPPORTUNO riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei requisiti minimi di idoneità professionale, capacità economico finanziaria (fatturato globale pari ad almeno € 650.000,00 IVA esclusa) e capacità tecnico professionale (servizi analoghi per un importo complessivo di € 416.286,00 Iva esclusa).

CONSIDERATO che nell'appalto sono ricomprese attività esposte a rischio di infiltrazione mafiosa, pertanto gli operatori economici devono possedere l'iscrizione nella c.d. "white list".

RITENUTO Il sopralluogo presso gli immobili indispensabile ai fini della formulazione dell'offerta.

DATO ATTO che:

Il Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n.36/2023 è la dott.ssa Damiana Rebiscini;

Il CUI è S00152230413202600003

Il servizio in oggetto rientra fra quelli identificati dal Codice CPV 55524000- 9.

RITENUTO di poter quantificare, nel seguente quadro economico, le risorse necessarie all'affidamento dei servizi in argomento:

	Importo (al netto di IVA)		
Importo complessivo 3 anni	€ 416.286,00		
Importo per l'opzione di rinnovo (2 anni)	€ 277.524,00		
Importo massimo quinto d'obbligo, per variazioni in aumento	€ 83.257,20	(relativo al triennio)	
Importo massimo quinto d'obbligo per rinnovo	€ 55.504,80	(relativo al	

	Importo (al netto di IVA) rinnovo)
Eventuale Proroga Tecnica (max 6 mesi)	€ 69.381,00
Valore globale complessivamente stimato	€ 901.953,00

Somme a disposizione dell'amministrazione accantonamento di cui all'art. 45 dlgs.36/2023.( 1,90%)	€ 7.909,43
accantonamento SUA	€ 2.581,43
contributo ANAC non soggetto ad Iva	€ 410,00
	€ 10.900,86
Totale	€ 912.853,86 + iva di legge

VERIFICATO che la somma complessiva pari ad € 912.853,86 oltre IVA è finanziata con fondi di bilancio e troverà allocazione nei capitoli di bilancio competenti.

DATO ATTO che, il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio.

VISTI:

Il D.Lgs. 267/2000 ss.mm.ii.;

Il D.Lgs. 36/2023;

L' accordo tra la stazione unica appaltante della Provincia di Pesaro e Urbino e il comune di Acqualagna ai sensi dell'art. 15 della l. 241/1990 e ss mm e ii del 18/06/2025;

CONSIDERATA la necessità di provvedere all'avvio della procedura;

RITENUTA la propria competenza;

#### D E T E R M I N A

1. DI APPROVARE il progetto per l'affidamento in appalto del servizio di refezione scolastica e di produzione pasti per nidi d'infanzia e servizi sociali, costituito dalla documentazione di seguito elencata: Capitolato Speciale, Menu, Grammature Alimenti e composizione media giornaliera, Schema DUVRI, Elenco del personale in servizio, Relazione Illustrativa, Planimetria layout nuova cucina, Regolamento commissione mensa, Calendario stagionalità Masaf, Aspetti nutrizionali della ristorazione scolastica nelle Marche, Schema contratto, Prospetto merende nido e infanzia.
2. DI APPROVARE inoltre l'allegato tecnico denominato "Disposizioni per il Disciplinare di Gara", che contiene in via preliminare i requisiti di partecipazione e i criteri di valutazione delle offerte (O.E.P.V.), demandando alla SUA della Provincia di Pesaro-Urbino la redazione definitiva e la pubblicazione del Disciplinare di Gara

sulla piattaforma telematica, ferma restando l'autorizzazione a introdurre le sole modifiche e/o integrazioni di carattere meramente formale, organizzativo o procedurale necessarie per l'espletamento telematico della procedura, in coerenza con gli indirizzi vincolanti e gli elementi essenziali del contratto definiti nella presente Determinazione.

3. DI AVVIARE, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, procedura aperta per l'affidamento in appalto del servizio, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base nel miglior rapporto qualità-prezzo.

4. DI NOMINARE, in merito alla presente procedura di affidamento:

Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC) l'Ing. Andrea Iodio;

Collaboratore del RUP: D.ssa Veronique Falasconi e Sig. Angelo Conti

5. DI DARE ATTO che è onere della SUA della Provincia di Pesaro-Urbino procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) e al pagamento del contributo ANAC, pari ad € 410,00.

6. DI DARE ATTO che l'appalto in questione presenta il seguente quadro economico:

	Importo (al netto di IVA)
Importo complessivo 3 anni	€ 416.286,00
Importo per l'opzione di rinnovo (2 anni)	€ 277.524,00
Importo massimo quinto d'obbligo, per variazioni in aumento	€ 83.257,20 (relativo al triennio)
Importo massimo quinto d'obbligo per rinnovo	€ 55.504,80 (relativo al rinnovo)
Eventuale Proroga Tecnica (max 6 mesi)	€ 69.381,00
Valore globale complessivamente stimato	€ 901.953,00

Somme a disposizione dell'amministrazione	
accantonamento di cui all'art. 45 dlgs.36/2023.( 1,90%)	€ 7.909,43
accantonamento SUA	€ 2.581,43
contributo ANAC non soggetto ad Iva	€ 410,00
	€ 10.900,86
Totale	€ 912.853,86 + iva di legge

7. DI STIPULARE con la ditta aggiudicataria, contratto d'appalto in forma pubblica amministrativa in modalità elettronica.

8. DI DARE ATTO che non sussistono situazioni di conflitto di interesse.



9. DI PROCEDERE, in relazione a quanto sopra, all'assunzione della prenotazione della spesa di seguito indicata ai sensi dell'art. 183, comma 3, del D.Lgs n. 267/2000, dando atto che l'importo complessivo presunto a base di gara è finanziato, per quanto concerne le spese imputabili agli anni 2026, 2027 e 2028, tramite le risorse già stanziare nei corrispondenti esercizi del Bilancio Pluriennale 2026-2028, Capitolo 806 "spese per mensa scolastica", dando atto contestualmente che per quanto concerne, invece, le successive annualità, si procederà ad impegnare le risorse una volta approvato il relativo Bilancio Pluriennale;

10. DI IMPEGNARE la spesa necessaria a garantire le attività per funzioni tecniche della SUA e per contributo ANAC al Bilancio di Previsione 2025/2027 Annualità 2025:

- € 410,00 al capitolo 1694 del bilancio di previsione 2025/2027 Contributo ANAC  
- € 2.581,43 al capitolo 806 e al cap 1694 del bilancio di previsione 2025/2027 Contributo SUA

11. DI PRENOTARE la spesa necessaria all'affidamento del servizio, nel rispetto dei presupposti di cui all'art. 183, comma 6 lettera a), del D.Lgs 267/2000, come di seguito indicato:

Annualità 2026

- € 37.844, 18 al capitolo 806 del Bilancio, annualità 2026 "spese per mensa scolastica";

- € 7.909,43 quali incentivi per funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D.Lgs. 36/2023 al capitolo 806 "spese per mensa scolastica";

Annualità 2027

€ 138.762,00 al capitolo 806 del Bilancio, annualità 2027 "spese per mensa scolastica"

Annualità 2028

€ 138.762,00 al capitolo 806 del Bilancio, annualità 2028 "spese per mensa scolastica"

Annualità 2029

€ 100.917,82 al capitolo 806 del Bilancio, annualità 2029 "spese per mensa scolastica"

11. DI TRASMETTERE la presente determinazione alla SUA Provincia di Pesaro-Urbino, insieme al progetto, al pagamento dei diritti e a tutti i documenti che lo compongono;

12. DI DARE ATTO che la spesa conseguente all'impegno assunto con tale provvedimento, sarà esigibile, ai sensi del combinato disposto del D.Lgs n. 118/2011 e del principio contabile applicato n. 4/2 allegato al D.Lgs n. 118/2011 negli esercizi 2026-27-28-29;

13. DI DARE ATTO che il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito istituzionale del Comune nell'ambito di amministrazione trasparente, ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs 33/2013;

IL RESPONSABILE DEL 4° SETTORE  
Dott.ssa Damiana Rebiscini



**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

Si esprime parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa **Favorevole**, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del vigente Decreto Legislativo n. 267/2000, sul presente atto.

Data 23-12-2025

Il Responsabile del Servizio  
Rebiscini Damiana

 Firmato

**VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA**

Visto il suddetto parere di regolarità tecnica, si esprime parere di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria **In attesa**, ai sensi degli articoli 151, comma 4, e 147-bis, comma 1, del vigente Decreto Legislativo n. 267/2000, sul presente atto che, dalla seguente data diviene esecutivo.

Data 23-12-2025

Il Responsabile del Servizio Finanziario  
Damiani Roberta

 Firmato