

UNIONE MONTANA DEL CATRIA E NERONE

61043 CAGLI (PU)
Provincia di Pesaro e Urbino

DETERMINAZIONE
n. 71 del 20-11-2025

SETTORE: TECNICO INFORMATICA TRASPORTI SNAI POL.COMUNITARIE

Il Responsabile del Settore

OGGETTO : FORNITURA E POSA IN OPERA IN NOLEGGIO OPERATIVO CON ASSISTENZA TUTTO INCLUSO "ALL INCLUSIVE" PER 48 MESI DI UN SISTEMA DI VIDEOSORVEGLIANZA/LETTURA TARGHE - DETERMINA A CONTRARRE

PREMESSO CHE:

- Con delibera CC n.5 del 22/03/2022 ad oggetto “Accettazione delega di funzione e approvazione schema di convenzione per gestione associata, tramite delega di funzione, dei servizi informatici e telematici e della transizione digitale - art. 32, comma 5, del d. lgs. n. 267/2000” veniva approvata la convenzione, poi sottoscritta, con i comuni membri, in data 06/05/2022, ove l’Unione Montana del Catria e Nerone, in qualità di Ente Capofila, è tenuta a dare seguito alle funzioni delegate, relative alla gestione e sviluppo dei sistemi informatici, informativi, telematici e di e-government, comprensiva dei compiti e funzioni connesse alla transizione digitale, e che pertanto agisce ed interviene in nome e per conto degli altri Comuni ai fini della corretta esecuzione;
- A seguito e per effetto ed in presenza pertanto di tale delega l’Unione Montana è titolata e legittimata alla gestione ed all’esercizio delle funzioni e delle competenze informatiche comunali per conto ed in nome dei Comuni deleganti;
- In quest’ottica si inserisce l’esigenza di una vigilanza capillare e radicata per rispondere ai bisogni di una maggiore sicurezza, vivibilità e convivenza sociale sull’intero territorio considerato;
- Tra le varie esigenze comuni è stata portata all’attenzione degli Enti, trattandone più volte in Conferenza dei Sindaci, la necessità di attivare un sistema di videosorveglianza ai fini di garantire, in modo maggiormente soddisfacente, le condizioni di sicurezza locale e territoriale a tutela dei beni e delle popolazioni amministrate, vista la sempre maggiore richiesta di un servizio improntato alla legalità vicino ai cittadini, tra l’altro in maggioranza anziani, e alla risoluzione di problemi legati alla microcriminalità intensificatasi negli ultimi anni anche nel nostro territorio;
- In tali occasioni è emersa l’opportunità, al fine di conseguire la migliore razionalizzazione e funzionalità del sopra citato sistema, di procedere in modo unitario ed integrato delegando l’Unione Montana per la redazione e approvazione del progetto nonché per la conseguente realizzazione e gestione del Servizio Informatica;
- I Sindaci, in Conferenza, tecnicamente supportati anche dal servizio di collaborazione di cui sopra, hanno ravvisato l’opportunità, al fine di meglio rispondere alle prioritarie esigenze di funzionalità tecnica e di sostenibilità finanziaria, di non procedere, fin da subito, con l’acquisto in proprio del sistema privilegiando forme alternative quali il noleggio;
- tale opzione consente di evitare il rischio di investimenti non recuperabili né a livello economico né a livello funzionale data la continua evoluzione della tecnologia, di comprendere la manutenzione, nonché di consentire la sperimentazione ed il monitoraggio dell’efficienza del sistema;

DATO ATTO che con deliberazione del Consiglio dell’Unione Montana n.35 del 31.07.2017 è stata inizialmente rinviata l’accettazione della delega comunale in presenza della azione di delega parzialmente completata rispetto al numero di Enti;

CONSIDERATO infine che i Comuni interessati e sollecitati a seguito dei contatti e della definizione delle

condizioni tecnico-finanziarie di parte, hanno approvato l'atto consiliare di delega delle funzioni alla Unione Montana completando quasi totalmente il quadro delle adesioni come segue:

Comune di Acqualagna: delibera del Consiglio comunale n.43 del 26.09.2017;
 Comune di Apecchio: delibera del Consiglio comunale n.51 del 29.07.2017;
 Comune di Cagli: delibera del Consiglio comunale n.31 del 28.09.2017;
 Comune di Cantiano: delibera del Consiglio comunale n.27 del 19.07.2017;
 Comune di Frontone: delibera del Consiglio comunale n.36 del 24.07.2017;
 Comune di Serra Sant'Abbondio: delibera del Consiglio comunale n.33 del 20.07.2017;

CHE con delibera di Consiglio dell'Unione Montana n.44 del 05.10.2017 si dava avvio alle procedure e le attività di competenza dell'Ente delegato al fine di attivare la realizzazione del condiviso progetto del sistema di videosorveglianza territoriale secondo le condizioni di delega deliberate;

DATO ATTO che, questo ente ha già, dal 2020, un sistema di lettura targhe il cui contratto di servizio è ormai scaduto e dunque si rende necessario individuare, tramite evidenza pubblica, un nuovo soggetto economico a cui affidare la fornitura, in noleggio operativo, del sistema di videosorveglianza/lettura targhe;

DATO ATTO che con nota prot. n.4291 del 08-07-2024, è stata presenta la proposta di prosecuzione servizio ai Comuni membri i quali rispondevano favorevolmente ovvero senza presentare eccezione alcuna;

VISTO il progetto come depositato agli atti d'ufficio ed il seguente piano economico per i 4 anni:

DATO ATTO che con delibera di Giunta Esecutiva n.68 del 13/11/2025 veniva approvato il progetto come depositato agli atti d'ufficio prevedendo il seguente piano economico:

Importo noleggio operativo con posa in opera	€ 170.000,00
di cui costi per la manodopera	€ 68.000,00
Per oneri sicurezza non soggetti a ribasso	€ 8.500,00
Totale valore complessivo del noleggio	€ 178.500,00
Somme a disposizione	
- IVA 22%	€ 39.270,00
- spese tecniche, spese di gara, imprevisti e arrotondamenti	€ 10.230,00
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	€ 49.500,00
TOTALE PROGETTO	€ 228.000,00

CHE con la delibera sopra richiamata si disponeva altresì:

- di individuare il Responsabile Unico del Procedimento nonché Direttore dell'esecuzione del contratto nella figura del Responsabile Settore 3° - Dr. Gianluca CESPUGLIO;

- l'indirizzo di provvedere all'affidamento tramite la SUA provinciale prevedendo una procedura aperta, ai sensi dell'art.71 del D.Lgs. n.36/2023 per la fornitura e posa in opera in noleggio operativo con assistenza tutto incluso "all inclusive" per 48 mesi di un sistema di videosorveglianza/lettura targhe da realizzare sul territorio dell'Unione Montana da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art.108 del citato D.Lgs. n.36/2023, in base ai criteri stabiliti nei documenti di gara, sul valore complessivo dell'appalto di **Euro 178.500,00** oltre IVA

- di dare atto che l'importo complessivo di **Euro 228.000,00** sarà finanziato con i fondi dei comuni membri in quota parte come appresso:

	costo varco anno	n. varchi	spesa annuale	4 anni
UM Superstrada		1		
Acqualagna	3.000,00 €	4	12.000,00 €	48.000,00 €
Apecchio	3.000,00 €	2	6.000,00 €	24.000,00 €
Cagli	3.000,00 €	5	15.000,00 €	60.000,00 €
Cantiano	3.000,00 €	3	9.000,00 €	36.000,00 €
Frontone	3.000,00 €	2	6.000,00 €	24.000,00 €
Serra	3.000,00 €	3	9.000,00 €	36.000,00 €
		20	57.000,00 €	228.000,00 €

RILEVATO che al progetto è stato assegnato il seguente codice CUI F02565260417202600001;

RITENUTO provvedere, per l'affidamento della fornitura di cui trattasi, tramite la SUA della Provincia di Pesaro e Urbino prevedendo mediante procedura aperta, ai sensi dell'art.71 del D.Lgs. n.36/2023 e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art.108 del citato D.Lgs. n.36/2023, in base ai criteri stabiliti nei documenti di gara, sul valore complessivo dell'appalto di Euro 178.500,00 oltre IVA;

DATO ATTO della convenzione in data 28-04-2025 con la quale sono state conferite le funzioni di Stazione Unica Appaltante alla S.U.A. Provincia di Pesaro e Urbino, attribuendo alla stessa:

- la competenza in ordine alla procedura per l'individuazione del terzo contraente relativamente ai lavori pubblici, alle forniture ed ai servizi, tenendo conto dei provvedimenti adottati in materia da ciascun Ente Aderente, con esclusione degli affidamenti in cui è consentito l'affidamento diretto dal parte del RUP. (art. 50 comma 1 lett. a) e b) del D. Lgs. n. 36/2023);

DATO ATTO che l'ammontare delle somme da assegnare alla SUA Provinciale di Pesaro e Urbino risulta pari a:

- 0,50% sull'ammontare dei lavori, servizi e forniture, per una base d'appalto di 178.500 Euro, pari ad **Euro 892,50**;
- contributo spese di **euro 500,00**;

pari a totali **Euro 1.392,50**;

PRECISATO che, ai sensi del vigente Regolamento per la Disciplina dei Contratti, così come applicabile in conformità del D.Lgs. n.36/2023:

- a) il fine che con il contratto si vuole perseguire è quello di procedere ad un noleggio operativo con assistenza tutto incluso "all inclusive" per 48 (quarantotto) mesi, previa fornitura e posa in opera, di un Sistema di Videosorveglianza/Lettura Targhe automatico, con tutti i beni forniti ed installati, nessuno escluso, nuovi di fabbrica, da realizzarsi sul territorio dell'Unione Montana e che abbia la finalità di poter monitorizzare le principali vie di accesso tramite collegamenti dedicati;
- b) la fornitura dovrà essere resa presso il territorio dei comuni membri di: Acqualagna, Apecchio, Cagli, Cantiano, Frontone e Serra Sant'Abbondio come da **Tabella 1** del C.S.A.;
- c) L'intera fornitura deve essere effettuata "chiavi in mano" e "tutto compreso";
- d) le clausole generali sono quelle contenute nel Capitolato Speciale di Appalto;
- e) la modalità di scelta del contraente, stante l'importo a base di gara e per le motivazioni esplicate nel presente atto, sarà quella della procedura aperta, ai sensi dell'art.71 del D.Lgs. n.36/2023 e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art.108 del citato D.Lgs. n.36/2023, in base ai criteri stabiliti nei documenti di gara sul valore complessivo dell'appalto di Euro 178.500,00 oltre IVA e che il punteggio minimo, necessario ai fini di una valutazione ritenuta utile, è di 50 punti su 80;
- f) che il CCNL applicabile, ai sensi dell'art. 11, co. 2 del D.Lgs. n. 36/2023 indicato nel "CCNL metalmeccanico piccola industria, il codice CNEL C018" e, preferibilmente, codice ATECO 26.30;
- g) il finanziamento della spesa complessiva dell'intervento, pari ad Euro 228.000,00 trova totale copertura sul cap.1393 "spesa per videosorveglianza" (codice di bilancio 03.02-1.03.02.05.999) del bilancio 2025 e pluriennale;
- h) la forma del contratto, sarà stipulato a misura in modalità elettronica in forma di atto pubblico, ai sensi dell'art. 18 del D.lgs. 36/2023, con spese per marche da bollo, per diritti di segreteria, per registrazione, e quant'altro a carico dell'Aggiudicatario, entro 60 giorni dall'aggiudicazione definitiva, fatti salvi impedimenti tecnici e/o amministrativi;

OSSERVATO che l'appalto verrà aggiudicato anche nel caso di una sola offerta valida, nel caso di due o più offerte uguali si procederà ai sensi dell'art. 77 del regio decreto n. 827 del 1924, saranno escluse le offerte in aumento;

VISTO l'art. 62 del D.Lgs. 36/2023 che prevede specifiche disposizioni in materia di aggregazione e centralizzazione delle procedure di affidamento di appalti e concessioni di lavori, servizi e forniture e in particolare il comma 6, ai sensi del quale le stazioni appaltanti possono acquisire lavori, servizi e forniture mediante una centrale di committenza qualificata ai sensi dell'art. 38 del richiamato decreto;

RITENUTO di non suddividere l'appalto in lotti, come previsto dall'articolo 58 comma 2 D.lgs 36/2023, alla luce dell'interconnessione, dell'omogeneità e complessità della fornitura oggetto di appalto che, in caso di suddivisione in lotti, renderebbero antieconomico e non efficiente la sua esecuzione e del fatto che non vi è alcuna preclusione alla partecipazione alla gara da parte delle piccole/micro imprese;

CONFERMATO che ai sensi dell'Art. 62, comma 9 del D.Lgs. n.36/2023, per la procedura di gara relativa all'Appalto dell'intervento in oggetto, questa Amministrazione ricorrerà alla Stazione Unica Appaltante (SUA) costituita presso la Provincia di Pesaro e Urbino e qualificata, con attribuzione del codice AUSA 0000159342, ai sensi dell'art. 33-ter del Decreto Legge 18 ottobre 2012 n. 179, convertito con modificazioni, con legge 221/2012;

CONSIDERATO che in attuazione dell'art. 62 del D.lgs. n. 36/2023, alla SUA, coincidente con l'Ufficio Appalti e Contratti della Provincia di Pesaro e Urbino, Ente capofila, è attribuita la competenza in merito alla gestione delle procedure di gara per l'affidamento di appalti pubblici;

DATO ATTO che spetta all'Ente aderente l'adozione della determina a contrattare affinché la SUA possa procedere alla gestione della procedura di gara e alla redazione degli atti di gara;

DATO ATTO che la documentazione di gara dovrà prevedere che i Concorrenti, perfettamente e pienamente edotti e consapevoli, dichiarino di accettare senza eccezione e riserva alcuna, tutte le norme, le condizioni e le disposizioni contenute negli elaborati del Capitolato speciale tecnico prestazionale/schema di contratto dell'intervento in oggetto;

CONSIDERATO che i tempi di svolgimento della procedura, per l'affidamento e per l'esecuzione della fornitura, devono rispettare le esigenze legate alla sicurezza del territorio, si chiede alla SUA di pubblicare la gara entro il 30 novembre 2025 e di assegnare un termine minimo di presentazione delle offerte di 20 giorni;

DATO ATTO:

- che è prevista la facoltà della stazione appaltante di procedere in via d'urgenza alla esecuzione del contratto, ai sensi dell'articolo 17, comma 8 del Codice dei contratti;
- che il contratto è soggetto alla disciplina di cui alla Legge 13 agosto 2010, n.136 e s.m.i. in materia di tracciabilità dei flussi finanziari nonché alle disposizioni del Decreto legislativo 06 settembre 2011, n.159, codice delle leggi antimafia;
- che, a seguito del presente documento, il Responsabile Unico del Procedimento, il sottoscritto Dr. CESPUGLIO Gianluca, provvederà ad interagire con la SUA per tutti gli adempimenti relativi alla procedura della gara d'appalto dell'intervento in oggetto;

CONFERMATO:

- che l'intervento di cui trattasi è inserito nell'Elenco triennale degli acquisti di forniture e servizi dell'Unione Montana, CUI F02565260417202600001;
- che la presente gara è soggetta al pagamento del contributo a favore dell'ANAC pari ad €250,00;
- che per la procedura di gara relativa all'appalto dell'intervento in oggetto il Codice Identificativo di Gara (C.I.G.) ed il numero di gara saranno acquisiti sul Sistema Informativo di Monitoraggio delle Gare (SIMOG) dell'A.N.A.C. dalla SUA;
- che il richiamato C.I.G. sarà poi trasferito secondo le procedure informatiche ANAC e secondo le modalità previste, all'Unione Montana;

Dato atto che il Codice "CPV" prevalente per l'appalto in oggetto è **CPV 32323500-8** – "Sistemi di videosorveglianza";

VISTI:

- il Testo unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme sul procedimento amministrativo);
- il Decreto Legislativo 30 marzo 2023 n. 36 "Nuovo Codice dei Contratti Pubblici";
- la Legge n.108 del 29-07-2021 di conversione, con modifiche, del D.L. 31/05/2021 n. 77 recante - Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure;

- il D.Lgs. n.81/2008 e s.m.i. (Testo Unico in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro);
- il D.M. 7 marzo 2018, n. 49 inerente il Regolamento recante: «Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dell'esecuzione»;
- la L.R. Marche 18/11/2008 n.33 - Norme in materia di costi per la prevenzione degli infortuni e la tutela della salute nei cantieri temporanei o mobili;
- la Legge n. 190 del 6 novembre 2012 - Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione” e successive modifiche ed integrazioni;
- lo Statuto dell'Ente;
- il D.Lgs. n. 196 del 30 giugno 2003 - Codice in materia di protezione dei dati personali, recante disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento nazionale al Regolamento (UE) n. 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la Direttiva 95/46/CE”, come modificato dal D.Lgs. n. 101 del 10 agosto 2018;

ATTESTATO:

- il rispetto di tutte le disposizioni e l'assolvimento di tutti gli adempimenti e prescrizioni previsti dal vigente Piano per la Prevenzione della Corruzione e Trasparenza, nonché delle direttive attuative dello stesso;
- il rispetto di quanto previsto dal Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n.165, di cui al D.P.R. n.62/2013 integrato con deliberazione della Giunta esecutiva n.35/2024;
- che con la sottoscrizione digitale del presente atto il responsabile del servizio interessato ed anche RUP attesta altresì ai sensi dell'art. 46-47 del DPR n.445/2000 l'assenza di situazioni di conflitto di interessi previste dalla vigente normativa;

ATTESTATA ai sensi dell'Art. 147 bis del D.lgs. n.267/2000 la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa del presente Atto e che lo stesso comporta riflessi diretti sulla situazione economico-finanziaria e patrimoniale dell'Ente;

tutto ciò premesso

DETERMINA

1. **DI CONSIDERARE** le premesse come parte integrante e sostanziale del presente dispositivo, anche ai sensi dell'art. 3, comma 1, della legge 241/1990;
2. **DI DARE ATTO** che il presente atto ha valore di determinazione a contrarre ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i, come riportato in premessa;
3. **DI PROCEDERE** alla scelta dell'operatore economico, a cui affidare la fornitura e posa in opera in noleggio operativo con assistenza tutto incluso “all inclusive” per 48 mesi di un sistema di videosorveglianza/lettura targhe da realizzare sul territorio dell'Unione Montana, da aggiudicare mediante procedura aperta, ai sensi dell'art.71 del D.Lgs. n.36/2023 e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art.108 del citato D.Lgs. n.36/2023, in base ai criteri stabiliti nei documenti di gara, sul valore complessivo dell'appalto di **Euro 178.500,00** (oltre IVA di legge);

4. **DI DARE ATTO** che:

- il fine che con il contratto si intende perseguire è evidenziato nella premessa del presente provvedimento;
- l'oggetto del contratto e le clausole ritenute essenziali sono riportati nel Capitolato speciale d'appalto;
- il contratto sarà stipulato a misura in modalità elettronica in forma di atto pubblico, con spese per marche da bollo, diritti di segreteria, registrazione, ecc... a carico dell'aggiudicatario, entro 60 giorni dall'aggiudicazione definitiva, fatti salvi impedimenti tecnici e/o amministrativi;
- nelle more della stipula del contratto, la stazione appaltante potrà procedere in via d'urgenza alla esecuzione del contratto ai sensi dell'articolo 17, comma 8 del Codice dei contratti;

- di aggiudicare l'appalto anche nel caso pervenga una sola offerta valida, sempreché sia ritenuta congrua e conveniente;
 - gli operatori economici dovranno rispettare quanto previsto dall'art. 47 del DL 77/2021 convertito con L. 108/21;
5. **DI DEMANDARE** alla SUA di apportare alla documentazione di gara eventuali modifiche di natura procedimentale che si rendessero necessarie, in conformità alle vigenti disposizioni di legge;
6. **DI DARE ATTO** che per la procedura in oggetto il codice identificativo di gara (C.I.G.) attribuito dal Sistema Informativo di Monitoraggio delle Gare (SIMOG) dell'ANAC verrà acquisito dalla SUA della Provincia di Pesaro e Urbino;
7. **DI PRENDERE ATTO** che l'intervento di cui trattasi è inserito nell'Elenco triennale degli acquisti di forniture e servizi dell'Unione Montana, CUI: F02565260417202600001;
8. **DI DARE MANDATO** alla SUA/Ufficio Appalti della Provincia di Pesaro e Urbino a procedere all'indizione della procedura di gara e agli adempimenti relativi allo svolgimento della procedura di gara in tutte le sue fasi, fino all'aggiudicazione definitiva efficace;
9. **DI DARE ATTO** che l'importo complessivo di Euro 228.000,00 trova totale copertura sul Cap.1393 "spesa per videosorveglianza" (codice di bilancio 03.02-1.03.02.05.999) del bilancio 2025 e pluriennale;
10. **DI IMPEGNARE** la somma di **Euro 1.392,50**, a favore della SUA Provincia di Pesaro e Urbino, ed **Euro 250,00** quale contributo per le stazioni appaltanti per l'anno 2025 all'ANAC in attuazione dell'art. 1 commi 65 e 67 della L. 266/2005, fanno carico sul Cap.1393 "spesa per videosorveglianza" (codice di bilancio 03.02-1.03.02.05.999) del bilancio 2025;
11. **DI TRASMETTERE** la presente alla SUA della Provincia di Pesaro e Urbino;
12. **DI RENDERE NOTO** e dare atto conseguentemente che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi della legge n.241/1990 smi e dell'art. 15 del d.lgs. n. 36/2023 è il Responsabile Servizio Informatica;
13. **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D.Lgs. n. 33/2013 e che ai sensi dei principi contabili previsti dal D.Lgs. 118/2011 la scadenza della prestazione avverrà alla conclusione del progetto;
14. **DI RAPPRESENTARE** che, ai sensi dell'art. 3 comma 4 della L. 241/90, la presente Determinazione può essere impugnata innanzi al T.A.R. entro 60 giorni, oppure entro 120 giorni con ricorso straordinario al Presidente della Repubblica;
15. **DI TRASMETTERE** la presente determina al Responsabile del Servizio Finanziario per quanto di competenza ai sensi e per gli effetti di quanto stabilito dall'art.147 bis del D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i.
- Inoltre, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, SI ATTESTA la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

Il Responsabile del Servizio
Dr. CESPUGLIO GIANLUCA