

PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2025/2027

- PARZIALE MODIFICA ALLA PRECEDENTE PROGRAMMAZIONE, DI CUI AL PIAO 2025/2027, APPROVATO DA ULTIMO CON DPG N. 54 DEL 3.4.2025

PREMESSA

Presso la Provincia di Pesaro e Urbino è in corso, da alcuni mesi, un'importante e complessa revisione organizzativa per effetto:

- del collocamento a riposo di due dirigenti a tempo indeterminato, di cui uno responsabile ad interim del Servizio 5, già denominato: *"Sistemi informativi - Programmazione delle opere pubbliche - Programmazione scolastica - Comunicazione istituzionale - Trattamento economico"* (**con decorrenza dall'1.7.2025**) e l'altro del Servizio 6, già denominato: *"Edilizia scolastica - Gestione Riserva Naturale Statale 'Gola del Furlo'"* (**con decorrenza 1.8.2025**);
- della intervenuta necessità di far fronte in maniera sempre più efficace - anche attraverso l'impiego ottimale e la valorizzazione del personale - al cambiamento organizzativo della Pubblica Amministrazione, nell'ottica del perseguimento della qualità totale;

che coinvolge, in modo trasversale, tutte le strutture organizzative dell'Ente, macro e micro.

L'Ente si pone, come obiettivo finale del processo, la ridefinizione - dall'1.8.2025 - in sinergia con tutti i dirigenti, del nuovo assetto organizzativo:

- *formulato in coerenza con le effettive esigenze gestionali e in funzione del perseguimento degli obiettivi, della realizzazione dei progetti e dei piani di lavoro, atto a costituire anche un qualificato presidio ai processi di transizione digitale in cui è coinvolta la Provincia di Pesaro e Urbino, unitamente a tutte le altre Pubbliche Amministrazioni;*
- *improntato alla concentrazione dell'esercizio delle funzioni istituzionali, attraverso il riordino delle competenze delle strutture - macro e micro - eliminando eventuali duplicazioni, ovvero accorpandone altre sulla base di funzioni omogenee ed affini per materia, conformemente a quanto previsto dall'art. 7, comma 2, del vigente regolamento dell'Ente disciplinante l'ordinamento degli uffici e servizi e al fine di razionalizzare la spesa.*

Il processo di che trattasi ha avuto formale avvio con la ridefinizione - con decreto presidenziale n. 125 del 26.6.2025 - delle nuove macro-strutture (***Servizi ed Elevate qualificazioni***) dell'Ente, con annesso funzionigramma.

Peraltro, al fine di garantire la conclusione dell'intero processo di revisione dell'assetto organizzativo dell'Ente, occorre - in via preliminare - procedere alla copertura dei posti disponibili di dirigente relativi ai Servizi 5, ora ridenominato "*Reclutamento del personale - Trattamento giuridico ed economico del personale - Stazione Unica Appaltante - Polizia locale provinciale - Trasporto privato*" e 6, ora ridenominato "*Sistemi informativi - Transizione digitale - Gestione Servizi territoriali (CSTPU) - Protocollo generale*", nonché al conferimento, ovvero conferma, di tutti gli incarichi dirigenziali (***ivi compresi quelli già in atto***), tenuto conto che sono demandate alla competenza della dirigenza i successivi adempimenti ed, in particolare:

- *il conferimento, ovvero la conferma, degli incarichi di responsabile di Elevata Qualificazione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 36, c. 1, 3° alinea, lett. c), del vigente regolamento degli uffici e servizi, in relazione alle nuove macro-strutture;*
- *l'individuazione, ovvero la conferma della MICRO-STRUTTURA (uffici), ai sensi e per gli effetti dell'art. 5, c. 5, del citato regolamento;*
- *la nomina, ovvero la conferma, dei capi ufficio, ai sensi e per gli effetti dell'art. 9, c. 3, del medesimo regolamento, in relazione agli uffici dagli stessi dirigenti individuati;*
- *quant'altro previsto per dare effettività all'intero processo, ivi comprendendo il funzionigramma e l'assegnazione del personale alle strutture di responsabilità.*

Al fine del conseguimento dell'obiettivo, è necessario provvedere alla modifica della programmazione del fabbisogno di personale 2025/2027, di cui al vigente PIAO approvato da ultimo con decreto presidenziale n. 54 del 3.4.2025, in relazione alle assunzioni già programmate di n. 2 dirigenti, di cui uno per l'anno 2025 (***ex Servizio "Sistemi informativi - Programmazione delle opere pubbliche - Programmazione scolastica - Comunicazione istituzionale - Trattamento economico"***) e l'altro per l'anno 2026 (***ex Servizio 6 "Edilizia scolastica - Gestione Riserva Naturale Statale 'Gola del Furlo'"***), al fine di adeguarle alle nuove macro-strutture (***rispettivamente, ora, Servizio 5 "Reclutamento del personale - Trattamento giuridico ed economico del personale - Stazione Unica Appaltante - Polizia locale provinciale - Trasporto privato" e Servizio 6 "Sistemi informativi - Transizione digitale - Gestione Servizi territoriali (CSTPU) - Protocollo generale"***), senza, peraltro, effettuare ulteriori operazioni rispetto a quelle già programmate, ritenendo maggiormente efficace rinviarle ad un momento successivo - vale a dire a conclusione dell'intero processo di revisio-

ne dell'assetto organizzativo dell'Ente - al fine di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche - umane e finanziarie - disponibili, e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini.

Si dà atto, inoltre, che il Collegio dei revisori dei conti ha rilasciato - in relazione alla complessiva programmazione del fabbisogno di personale, di cui al PIAO approvato con DPG n. 54/2025 - parere favorevole (**verbale n. 8 del 20.3.2025, di cui al prot. n. 10897 del 24/03/2025**);

Stante tutto quanto sopra;

SI APPORTANO

le seguenti limitate e necessarie modifiche alla vigente programmazione del fabbisogno di personale 2025/2027 - come prevista nella Sezione 3 del vigente PIAO, da ultimo approvato con decreto presidenziale n. 54 del 31.1.2025:

1) lett. B) "*LIMITI E VINCOLI DELLA SPESA DI PERSONALE - VERIFICHE PREVENTIVE*", per effetto delle seguenti nuovi accertamenti:

- in ordine al rispetto del principio di c.d. "*Sostenibilità finanziaria della spesa di personale*", ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 33 del D.L. 34/2019, convertito con modificazioni nella L. 58/2019, e del D.M. attuativo 11.1.2022, condizione necessaria al fine di poter effettuare nuove assunzioni.

Qui di seguito si riporta il Prospetto dimostrativo della "*Sostenibilità finanziaria*" della spesa di personale, predisposto in data 19.6.2025 (**prot. n. 24854**), dal direttore generale/dirigente ad interim del Servizio 5 "*Sistemi informativi - Programmazione delle opere pubbliche - Programmazione scolastica - Comunicazione istituzionale - Trattamento economico*", da cui si evince che, nella Provincia di Pesaro e Urbino - sulla base del rendiconto di gestione anno 2024 (**approvato con delibera consiliare n. 15 del 30.4.2025**) - il rapporto tra "*Spese di personale*" ed "*Entrate correnti*" (**valore medio riferito al triennio 2022/2024**) è pari al **19,00%**:

Abitanti al 31/12/2024	349.798
Fascia demografica Provincia di Pesaro e Urbino	B
Valore soglia " <i>Spesa massima di personale su entrate correnti</i> " (come definite dall'art. 2 del Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri 11 gennaio 2022)	19,10%
Spesa di personale ultimo rendiconto approvato: esercizio 2024	9.553.287,51

			<i>Media entrate correnti</i>
Entrate correnti	2022	48.425.934,76	50.883.166,63
Entrate correnti	2023	51.299.839,05	
Entrate correnti	2024	52.923.726,07	
Fondo crediti dubbia esigibilità (FCDE) - Assestato 2024 (da detrarre)			614.878,51
Media entrate correnti al netto del FCDE			50.268.288,12
Rapporto spese personale/media entrate correnti al netto del FCDE			19,00%
Valore soglia			19,10%
Spesa massima sostenibile di cui all'art. 4 del Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri 11 gennaio 2022 data dalla media delle entrate correnti moltiplicato per il valore soglia			9.601.243,52

Conseguentemente l'Ente può incrementare nel triennio - sulla base di quanto previsto dall'art. 4, c. 1, del D.M. 11.1.2022 - la spesa di personale fino alla misura massima di € 47.955,52, in quanto contenuta nell'ambito e nei limiti della spesa complessiva di personale di €. 9.601.243,52, corrispondente al valore soglia prescritto per l'ente **(19,10%)** in relazione al numero degli abitanti della Provincia di Pesaro e Urbino, come rilevati dall'ISTAT, fermo restando, in ogni caso, il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione;

- 2) lett. G) "**FABBISOGNO DI PERSONALE NEL TRIENNIO 2025/2027**", sub lett. b) "*Individuazione delle operazioni finalizzate a far fronte al fabbisogno di personale, nel triennio 2025/2027, e modalità di acquisizione delle risorse umane*", punto 1) "**ASSUNZIONI A TEMPO INDETERMINATO MEDIANTE ACCESSO DALL'ESTERNO** " per effetto delle seguenti modifiche:

A) ANNO 2025:

N. UNITA'	STRUTTURA DI ASSEGNAZIONE	PROFILO PROFESSIONALE	AREA DI INQUADRAMENTO	MODALITA' DI ASSUNZIONE	DECORRENZA (<i>presunta</i>)	RISERVA DI LEGGE
1	Servizio 5	Dirigente amministrativo	DIRIGENZA	Mobilità volontaria ex art. 30 del D.Lgs. 165/2001	1.9.2025	NO

in sostituzione di:

ANNO 2025:

N. UNI-TA'	STRUTTURA DI ASSEGNAZIONE	PROFILO PROFESSIONALE	AREA DI INQUADRAMENTO	MODALITA' DI ASSUNZIONE	DECORRENZA (presunta)	RISERVA DI LEGGE
1	Servizio 5	Dirigente amministrativo	DIRIGENZA	Accesso dall'esterno	1.7.2025	NO

fermo restando la conferma delle altre operazioni già programmate per tale anno;

b) ANNO 2026:

N. UNI-TA'	STRUTTURA DI ASSEGNAZIONE	PROFILO PROFESSIONALE	AREA DI INQUADRAMENTO	MODALITA' DI ASSUNZIONE	DECORRENZA (presunta)	RISERVA DI LEGGE
1	Servizio 6	Dirigente informatico	DIRIGENZA	Concorso pubblico	1.1.2026	NO

in sostituzione di:

ANNO 2026:

N. UNI-TA'	STRUTTURA DI ASSEGNAZIONE	PROFILO PROFESSIONALE	AREA DI INQUADRAMENTO	MODALITA' DI ASSUNZIONE	DECORRENZA (presunta)	RISERVA DI LEGGE
1	Servizio 6	Dirigente tecnico	DIRIGENZA	Accesso dall'esterno	1.1.2026	NO

fermo restando la conferma delle altre operazioni già programmate per tale anno;

- 3) lett. G) "**FABBISOGNO DI PERSONALE NEL TRIENNIO 2025/2027**", sub lett. c) "*Dotazione organica*", **limitatamente al costo complessivo della dotazione organica**, essendo modificato l'ammontare del salario accessorio dei dirigenti, che - pertanto - risulta rideterminato come segue:

ANNO	COSTO AL 31.12.	COSTO TRATTAMENTO ACCESSORIO AL NETTO IRAP	COSTO COMPLESSIVO	COSTO FUNZIONI NON FONDAMENTALI	COSTO COMPLESSIVO AL NETTO DELLE FUNZIONI NON FONDAMENTALI	COSTO COMPLESSIVO DI IRAP (€ 2.765.120,45)
2025	6.888.430,40	2.641.917,10	9.530.347,50	219.998,69	9.310.348,81	12.075.469,26
2026	6.826.561,12	2.641.917,10	9.468.478,22	219.998,69	9.248.479,53	12.013.599,98
2027	6.826.561,12	2.641.917,10	9.468.478,22	219.998,69	9.248.479,53	12.013.599,98

- 4) lett. G) "**FABBISOGNO DI PERSONALE NEL TRIENNIO 2025/2027**", sub lett. c) "*VERIFICHE RISPETTO DEI VINCOLI E LIMITI PREVISTI DALL'ORDINAMENTO NELLA*

PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE E NELLA DOTAZIONE ORGANICA RIDETERMINATA", per effetto delle seguenti nuove verifiche:

- **DA PARTE DEL DIRETTORE GENERALE/DIRIGENTE DEL SERVIZIO 5 E DA PARTE DELLA DIRIGENTE DEL SERVIZIO 7:**

Con nota del 19.6.2025, prot. n. 24947, il Direttore generale/Dirigente ad interim del Servizio 5 ha attestato

- che la complessiva spesa necessaria a finanziare le operazioni finalizzate a far fronte al fabbisogno stabile di personale 2025/2027 (**di cui al PIAO approvato con DPG n. 54/2025, come modificato con il presente atto**):
 - è già ricompresa - con riferimento a ciascuna annualità di competenza - nei capitoli di spesa destinati al personale a tempo indeterminato, di cui al bilancio di previsione 2025/2027, approvato dal Consiglio Provinciale con deliberazione n. 48 del 19.12.2024, come successivamente modificato ed integrato;
 - risulta compatibile con il vincolo di "**sostenibilità finanziaria**" della spesa di personale in quanto idonea ad assicurare all'ente, con riferimento a ciascuna annualità, il rispetto del "**valore soglia**" prescritto per la fascia demografica cui rientra la Provincia di Pesaro e Urbino (**19,1%**), come da specifico quadro dimostrativo, che si riporta qui di seguito:

ANNO	LIMITE MASSIMO SPESA DI PERSONALE TRIENNIO 2025/2027 (valore soglia)	COSTO COMPLESSIVO AL31.12 (al netto del costo delle funzioni non fondamentali)
2025	9.601.243,03	9.310.348,81
2026	9.601.243,03	9.248.479,53
2027	9.601.243,03	9.248.479,53

- risulta compatibile con il principio di contenimento della spesa di personale di cui all'art. 1, c. 557 e segg. della L. 296/2006, in quanto ricompresa nei suddetti limiti, con l'obiettivo di voler/dover perseguire una politica estremamente rigorosa e consapevole sul personale - ma in ogni caso orientata alla valorizzazione del merito dei dipendenti in servizio - al fine di migliorare, nel tempo e progressivamente, il rapporto spese di personale/entrate correnti, come da seguente quadro dimostrativo:

ANNO	2025	2026	2027
TOTALE SPESA DI PERSONALE 2025/2027 <i>(come da certificazione allegata al bilancio 2025/2027, approvato con deliberazione C.P. n. 48/2024, come successivamente modificato ed integrato)</i>	9.666.885,14	9.631.203,06	9.631.203,06
LIMITE SPESA DI CUI ALL'ART. 1, C. 557, L. 296/2006 <i>(media triennio 2011/2013)</i>	21.757.537,28	21.757.537,28	21.757.537,28
DIFFERENZA	- 12.090.652,15	- 12.126.334,22	- 12.126.334,22

Con ulteriore nota dell'17.6.2025, prot. n. 24434, la dirigente del Servizio 7 ha attestato:

- che la complessiva spesa necessaria a finanziare le operazioni finalizzate a far fronte al fabbisogno stabile di personale 2025/2027, è idonea a garantire il mantenimento dell'equilibrio del bilancio pluriennale, ai sensi dell'art. 33, c. 1-bis, del D.L. 34/2019, convertito con modificazioni nella L. 58/2019, nonché dell'art. 4, c. 3, del D.M. 11.1.2022 (**Corte dei conti, Sez. Riunite, sentenza n. 7/2022**);
- che la programmazione del personale 2025/2027 e della complessiva dotazione organica dell'ente - espressa in termini finanziari, così come formulata nel presente atto, è coerente con i vigenti altri strumenti programmatici dell'ente e, in particolare, con il bilancio triennale 2025/2027 e relativi stanziamenti.

- DA PARTE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI:

Con certificazione, a firma del Collegio dei revisori dei conti - di cui alla seduta del l'1.7.2025 (**verbale n. 21**) - prot. n. 27158 del 03/07/2025 -, con la quale l'organo suddetto:

“..... ESPRIME parere favorevole alla proposta di parziale modifica della programmazione del fabbisogno di personale 2025/2027, come da documentazione esaminata;

.... ASSEVERA che la programmazione aggiornata rispetta il principio di sostenibilità della spesa di personale e che sono garantiti gli equilibri finanziari del bilancio di previsione 2025/2027, in conformità con la normativa vigente”.

Infine,

SI CONFERMA

quanto previsto nella Sezione "3" del PIAO 2025/2027, approvato da ultimo con decreto presidenziale n. 54/2025, per la parte non modificata, ovvero non in contrasto, con il presente documento.

SI DA' ATTO

inoltre, che:

- la programmazione del fabbisogno di personale è soggetta, ai sensi dell'art. 4, c. 5, del CCNL del 16.11.2022, alla relazione sindacale dell'Informazione (***adempimento effettuato il 20.6.2025, con nota prot. n. 24992/2025***);
- i contenuti di detto strumento programmatico andranno successivamente comunicati - entro 30 giorni dalla loro adozione - alla Ragioneria dello Stato, come indicato nella circolare RGS n. 18/2018, in esecuzione di quanto previsto dall'art. 6-ter del D.Lgs. 165/2001. **In assenza di tale comunicazione, è fatto divieto alle PP.AA. di procedere alle assunzioni.**