



Azienda di Servizi alla Persona Catria e Nerone Cagli (PU)

COPIA DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE

N. 321 del 18-09-2025

OGGETTO: APPALTO RELATIVO ALLA GESTIONE INTEGRATA DEI SERVIZI DI ASSISTENZA TUTELARE, MENSA, PULIZIE, LAVANDERIA, ANIMAZIONE, FISIOTERAPIA, INFERMIERISTICA E COORDINAMENTO SOCIO ASSISTENZIALE NEL CENTRO ANZIANI - DETERMINA A CONTRARRE - APPROVAZIONE MODALITA' DI GARA TRAMITE PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D.LGS 36/2023 E SS.MM.II.

CIG:

IL DIRETTORE

VISTA la delibera del Consiglio di Amministrazione n. 6 del 16/02/2022, immediatamente eseguibile, con la quale il sottoscritto è stato nominato Direttore dell'A.S.P. Catria e Nerone;

PREMESSO che:

- questa amministrazione gestisce un Centro per Anziani autorizzato per n. 48 posti di Residenza protetta e n. 10 posti di Casa di Riposo;
- questa Azienda dispone di un organico ridotto, composto, oltre che dal Direttore, da n. 4 o.s.s.;
- il predetto organico non è sufficiente per tutte le necessità assistenziali;
- l'A.S.P. Catria e Nerone non dispone del personale per gli ulteriori servizi (ad esempio cucina, lavanderia, pulizie, ecc.);
- la gestione integrata di vari servizi del Centro Anziani è attualmente affidata a Società del settore tramite apposita gara d'appalto;

Sotteso che l'interesse pubblico che questa Amministrazione intende soddisfare attraverso l'appalto di cui all'oggetto è la gestione, nel modo più efficace ed efficiente possibile, del Centro Anziani;

Premesso che:

- con propria determinazione n. 52 del 31/01/2023 si prendeva atto delle risultanze della gara relativa all'appalto dei



Azienda di Servizi alla Persona Catria e Nerone Cagli (PU)

servizi di gestione integrata del Centro Anziani, così come riportate nella determinazione del Segretario generale e Direttore SUA della Provincia di Pesaro e Urbino n. 92 del 30/01/2023 e la conseguente aggiudicazione a favore del concorrente CONSORZIO DI COOPERATIVE KURSANA - COOPERATIVA SOCIALE a r.l. con sede in Via Verdi 25/B - Bergamo (BG) che ha offerto un ribasso percentuale del 4,542% sul prezzo posto a base di gara (di €. 2.450.187,60 - di cui €. 3.000,00 relativi ad oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso - escluso IVA), che genera un importo al netto del ribasso di €. 2.336.036,34 a cui vanno sommati €. 3.000,00 per oneri per la sicurezza, non soggetti a ribasso, per un importo contrattuale, per la durata di anni tre, di €. 2.339.036,34;

-che a fine del 2024 si è chiesto Consorzio di Cooperative Kursana se era disponibile a svolgere il servizio infermieristico, ma tale operatore si è dichiarato non in grado di attivare il servizio in questione; conseguentemente, quando ad inizio 2025 l'Azienda Sanitaria Territoriale ha deciso di utilizzare diversamente il personale infermieristico che prestava servizio presso l'ASP Catria e Nerone, tale servizio è stato affidato ad un diverso operatore economico (Coop. La Macina);

VISTO il contratto rep. n. 45213 del 08/03/2023 a rogito Notaio Dott. Stefano Manfucci di Cagli con il quale è stato formalizzato l'affidamento dei servizi di cui sopra;

CONSIDERATO che l'appalto ha avuto avvio il 16/03/2023 e pertanto, i tre anni dell'appalto scadono il 15/03/2026;

VISTE:

-la propria determinazione n. 268 del 30/06/2023 con la quale è stata applicata a Consorzio di Cooperative Kursana Cooperativa Sociale la penalità prevista dall'art. 35 del capitolato speciale d'appalto per l'importo di Euro 250,00 per aver lasciato scoperto, il giorno 2 giugno 2023, il turno mattutino di assistenza tutelare di 6 ore e 30 minuti;

-la propria determinazione n. 464 del 21/12/2023 con la quale è stata applicata a Consorzio di Cooperative Kursana Cooperativa Sociale la penalità prevista dall'art. 35 del capitolato speciale d'appalto per l'importo di Euro 250,00 per la caduta dell'ospite Reginelli Maria avvenuta il giorno 11/11/2023;

-la propria determinazione n. 52 del 10/02/2025 con la quale è stata applicata a Consorzio di Cooperative Kursana Cooperativa Sociale la penalità prevista dall'art. 35 del capitolato



Azienda di Servizi alla Persona Catria e Nerone Cagli (PU)

speciale d'appalto per l'importo di Euro 750,00 per aver lasciato scoperto, nelle giornate del 16 e 17 Gennaio 2025 il turno mattutino M6 di assistenza tutelare di 6 ore;

-la propria determinazione n. 108 del 29/03/2025 con la quale è stata applicata a Consorzio di Cooperative Kursana Cooperativa Sociale la penalità prevista dall'art. 35 del capitolato speciale d'appalto per l'importo di Euro 2.500,00 per la mancata effettuazione dei seguenti turni di lavoro di assistenza tutelare:

- turno mattutino della durata di 6 ore denominato M6 (dalle ore 6:00 alle ore 12:00) nelle mattine del 1^a, 3, 4, 5, 6, 7 ed 8 Febbraio 2025;
- intero turno mattutino di 7 ore (dalle ore 6:00 alle ore 13:00) nella giornata del 6 Febbraio 2025;
- fascia dalle ore 8:52 alle ore 13:00 del turno mattutino nella giornata del 8 Febbraio 2025;
- turno mattutino della durata di 6 ore denominato M6 (dalle ore 6:00 alle ore 12:00) nelle mattine del 24, 25, 27, 28, 29, 30 e 31 Gennaio 2025;
- turni pomeridiani della durata di ore 4:30 (dalle ore 15:00 alle ore 19:30) nei pomeriggi di Lunedì 3, Mercoledì 5 e Giovedì 6 Febbraio 2025 ed il turno pomeridiano della durata di 7 ore (dalle ore 14:00 alle ore 21:00) nella giornata del 4 Febbraio 2025; i turni in questione sono stati svolti con operatori neo assunti privi delle ore di affiancamento indicate nella relazione tecnica presentata in sede di gara; pertanto tali turni non possono essere considerati coperti;

RITENUTO pertanto non avvalersi dell'opzione di proroga;

CONSIDERATO che:

- pertanto si rende necessario provvedere ad indire una nuova gara per l'affidamento dei servizi essendo in scadenza il rapporto in essere;
- l'esternalizzazione dei servizi ha dato in questi anni ottimi risultati in termini di maggiore elasticità di utilizzo del personale, di maggiore possibilità di risposte operative in rapporto ai bisogni man mano emergenti e di risparmio di spesa;

Dato atto che, al fine di garantire continuità della gestione integrata dei servizi indicati in oggetto, occorre dare avvio ad una procedura per la selezione dell'operatore economico a cui affidare la gestione integrata dei servizi in questione;



Azienda di Servizi alla Persona Catria e Nerone Cagli (PU)

VISTA la deliberazione del Consiglio di Amministrazione di questa Azienda n. 47 del 18/08/2025, immediatamente eseguibile, con la quale si è impartita al Direttore la direttiva, di seguito sintetizzata, relativa alla procedura di appalto da svolgersi per affidare la gestione del Centro Anziani:

- utilizzo di procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs n. 36/2023, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 comma 2 lett. a) del D. lgs 36/2023 s.m.i.;
- durata dell'appalto di servizi in mesi trentasei e presumibilmente con decorrenza 16/03/2026, con facoltà di proroga, alle medesime condizioni, per ulteriori 36 mesi;
- richiesta di una quantità di ore quotidiane di servizio di assistenza tutelare non inferiore a quello attualmente erogato;
- prevedere nell'appalto anche del servizio infermieristico;
- prevedere nel capitolato della clausola sociale, volta alla tutela dei livelli occupazionali, ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante;
- disporre il distacco del personale oss dell'ASP Catria e Nerone, nel rispetto di quanto stabilito dal D. Lgs. 276/2003;

Considerato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 49 del 18/08/2025, immediatamente eseguibile, si è provveduto all'approvazione della relazione generale illustrativa di cui all'art. 4-bis dell'Allegato I.7 al codice;

-con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 54 del 17/09/2025, immediatamente eseguibile, si è rettificato il quadro economico presente nella relazione generale illustrativa; il nuovo quadro economico (rettificato) è il seguente:

Importo a base di gara per anni 3	Euro 4.029.126,45
Incentivo per funzioni tecniche ai sensi dell'art. 45 del D.LGS. 36/2023 calcolato sull'importo a base di gara:	Euro 0,00



Azienda di Servizi alla Persona Catria e Nerone Cagli (PU)

Incentivi di cui all'art. 45 comma 8 del D. Lgs 36/2023 e ss.mm.ii., a favore del personale della S.U.A. della Provincia di Pesaro e Urbino	Euro 20.130,63
Rimborso spese alla Provincia di Pesaro e Urbino ai sensi di quanto disposto dall'art. 8 comma 5 dell'accordo sottoscritto tra le parti in data 19.06.2025	Euro 4.026,12
Contributo Anac	Euro 660,00
Totale	Euro 4.053.943,20

Posto che la prestazione principale dell'appalto in questione è classificata dal CPV 85311100-3 "Servizi di assistenza sociale per persone anziane", ricompresa nel novero dei servizi alla persona di cui all'art. 128, comma 2 del Codice, così come individuati dall'Allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, pertanto l'affidamento dovrà garantire la qualità, la continuità, la disponibilità e la completezza dei servizi, promuovendo il coinvolgimento e la responsabilizzazione degli utenti;

Posto altresì che l'appalto in questione verrà affidato mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del Codice, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 108 comma 2 lett. a) del D. lgs 36/2023 e ss.mm.ii., in quanto trattasi di servizio ad alta intensità di manodopera, così come definito dall'art. 2 comma 1, lett e.) dell'Allegato I.1 al Codice;

Considerato che l'importo complessivo dell'appalto, ammonta a Euro 4.029.126,45 (IVA esclusa), così ripartito:

- Euro 4.026.126,45, soggetti a ribasso (comprensivi - ai sensi dell'art. 41, comma 14, del Codice - i costi della manodopera pari ad € 3.507.897,45);
- Euro 3.000,00, oneri per la sicurezza da interferenze, non soggetti a ribasso ex art. 41 del Codice;

CONSIDERATO che, come stabilito dal vigente CCNL Funzioni Locali, la materia del distacco del personale rientra tra le materie oggetto di informazione ai sindacati;



Azienda di Servizi alla Persona Catria e Nerone Cagli (PU)

VISTA la nota datata 19 Agosto 2025 (prot. n. 982/2025), con la quale, ai sensi del vigente CCNL Funzioni Locali, si sono informati i sindacati firmatari del predetto CCNL, della volontà dell'ASP Catria e Nerone di inserire nel nuovo appalto il distacco del proprio personale OSS;

CONSIDERATO:

- che il vigente CCNL Funzioni Locali prevede che l'Ente, prima di adottare i provvedimenti, attenda almeno 5 giorni lavorativi;

- che dalla data della trasmissione dell'informazione sono trascorsi i cinque giorni lavorativi previsti dal CCNL Funzioni Locali senza che i sindacati abbiano dato riscontro alla predetta informazione;

Ritenuto necessario procedere all'avvio della procedura per individuare l'operatore economico a cui affidare l'appalto per la gestione integrata dei servizi di assistenza tutelare, mensa, pulizie, lavanderia, animazione, fisioterapia, infermieristica, coordinamento socio assistenziale nel Centro anziani, come segue:

- mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.;
- aggiudicazione con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 108 comma 2 lett. a) del D. lgs 36/2023 e ss.mm.ii. mediante individuazione di criteri e punteggi determinati in sede di Disciplinare di Gara;
- durata dell'appalto pari a 36 (diconsi trentasei) mesi (corrispondenti a 3 anni), presumibilmente decorrenti dal 16/03/2026 o dalla data di effettivo inizio del servizio.
- opzione di proroga contrattuale, ai sensi dell'art. 120 comma 10 del Codice dei Contratti, per una durata massima pari ad ulteriori 36 mesi (diconsi trentasei);
- alla luce della Delibera ANAC n. 528 del 15/11/2023 relativa ad una lettura sistematica e costituzionalmente orientata della prima parte dell'articolo 41, comma 14, del D.Lgs. n. 36/2023, i costi della manodopera, seppur quantificati ed indicati separatamente negli atti di gara e scorporati dall'importo assoggettato a ribasso, costituiscono una componente dell'importo posto a base di gara, che pertanto viene complessivamente individuato in € 4.029.126,45 di cui:
 - Euro 3.507.897,45 per costi della manodopera;
 - Euro 3.000,00 per costi della sicurezza;



Azienda di Servizi alla Persona Catria e Nerone Cagli (PU)

- ai sensi dell'art. 11 commi 1 e 2 bis del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. ed in conformità all'art. 2 dell'Allegato I.01 al Codice, il contratto collettivo nazionale e territoriale applicabile ai lavori in oggetto, identificato con il codice alfanumerico unico di cui all'art. 16-quater del decreto legge n. 76/2020 convertito in Legge 120/2020, è il T151 - "CCNL per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo";
- la durata del procedimento è pari a 9 mesi, ai sensi dell'art. 1 comma 1 lett. a) dell'Allegato I.3 al Codice decorrenti dalla data di pubblicazione del bando di gara, fino all'aggiudicazione alla miglior offerta, e non possono essere sospesi neanche in pendenza di contenzioso sulla procedura, se non a seguito di provvedimento cautelare del giudice amministrativo
- con riferimento ai requisiti di ordine speciale ex art. 100:
 - o di cui al comma 2: iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara;
 - o di cui al comma 11, primo alinea: fatturato globale maturato nei migliori tre anni degli ultimi cinque anni precedenti a quello di indizione della procedura almeno pari ad Euro 2.000.000,00, IVA esclusa;
 - o di cui al comma 11, ultimo alinea: esecuzione a regola d'arte negli ultimi dieci anni (2015-2024) antecedenti alla data di indizione della procedura di gara di:
 - almeno n. 1 servizio, di durata minima pari ad almeno due anni anche non consecutivi, relativo al servizio assistenza tutelare, di importo minimo pari almeno a Euro 700.000,00 (IVA esclusa), per ciascuno dei due anni presi in considerazione, stipulato a favore di soggetti pubblici o privati;
 - almeno n. 1 servizio, di durata minima pari ad almeno due anni anche non consecutivi, relativo al servizio infermieristico, di importo minimo pari almeno a Euro 180.000,00 (IVA esclusa), per ciascuno dei due anni presi in considerazione, stipulato a favore di soggetti pubblici o privati;
 - almeno n. 1 servizio, di durata minima pari ad almeno due anni anche non consecutivi, relativo al servizio mensa, di importo minimo pari almeno a Euro 240.000,00 (IVA esclusa) per ciascuno dei due anni presi in considerazione, stipulato a favore di soggetti pubblici o privati;



Azienda di Servizi alla Persona Catria e Nerone Cagli (PU)

- ai sensi del medesimo art. 1, comma 4, dell'Allegato II.3 al Codice, assumere l'obbligo di assicurare, in caso di aggiudicazione del contratto, a pena di esclusione, di una quota pari almeno al 30% di occupazione giovanile (under 36) e di una quota pari al 30% di donne, delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali;
- ai sensi di cui all'art. 57 comma 1 lett. a) del D. lgs 36/2023, così come sostituito dall'art. 21 del D. lgs 209/2024 prevedere in capo all'aggiudicatario, di assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'operatore economico uscente compatibilmente con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto;
- predisporre i criteri di valutazione dell'offerta tecnica ed economica per la procedura di gara in oggetto;
- ai sensi dell'art. 104, comma 11, del Codice, disporre il divieto di avvalimento per le seguenti prestazioni:
 - Servizio assistenza tutelare;
 - Servizio infermieristico;
- ai sensi dell'art. 119 comma 17 del Codice così come modificato dal D.lgs. n. 209 del 31/12/2024, prevedere che le prestazioni secondarie seppur subappaltabili non potranno, essere oggetto di ulteriore subappalto (c.d. subappalto a cascata):
 - Servizi mensa
 - Servizio pulizie
 - Servizio lavanderia
- la verifica dell'anomalia delle offerte anormalmente basse quando i punti relativi al prezzo, e quelli derivanti dalla somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, sono entrambi pari o superiori ai quattro quinti, dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara, indipendentemente dal numero di offerte ammesse;
- ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, commi 8 e 9, del D.lgs. n. 36/2023, l'Amministrazione si riserva, per ragioni motivate, di dare avvio anticipato ai servizi nelle more della stipula del contratto sussistendo l'urgenza prevista dal comma 9 del predetto art. 17 del Codice;
- stipula contratto in parte "a corpo" ed in parte "a misura", ai sensi dell'art. 3, lett. m) di cui all'Allegato I.7 al Codice, mediante atto pubblico notarile informatico, ai sensi del comma 1 dell'art. 18 del D. Lgs 36/2023 e ss.mm.ii.;

Dato atto che:

- il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto stesso del contratto, nonché le clausole essenziali in base



Azienda di Servizi alla Persona Catria e Nerone Cagli (PU)

alle quali l'Azienda di Servizi alla Persona Catria e Nerone è disponibile a contrattare, sono rinvenibili nel Capitolato tecnico prestazionale, allegato al presente atto;

- ai sensi dell'art. 58 del D.lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii. e l'appalto è costituito da un unico lotto e verrà affidato unitariamente, in quanto, la suddivisione in lotti non garantirebbe una gestione unitaria delle prestazioni erogate, tale da assicurarne funzionalità, fruibilità e fattibilità, indipendentemente dalla realizzazione di altre parti, tenuto conto della natura dei soggetti beneficiari;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nello schema di contratto d'appalto, nel capitolato tecnico prestazionale e nella documentazione progettuale;

Dato atto che il Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.) è il dott. Stefano Buratti, Direttore dell'Azienda di Servizi alla Persona Catria e Nerone;

Dato atto altresì che i servizi di cui all'oggetto sono inseriti nel Programma triennale di acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 comma 1 lett. a), approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione di questa Azienda n. 46 del 18/08/2025, e che all'intervento in oggetto è stato attribuito il CUI S82003050414202500002;

Considerato infine che:

- l'art. 62, ai commi 1 e 2 del D. Lgs 36/2023 e ss.mm.ii., prevede che tutte le stazioni appaltanti possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti, e all'affidamento di lavori d'importo pari o inferiore a 500.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori, mentre per effettuare le procedure di importo superiore alle suddette soglie, le stazioni appaltanti devono essere qualificate ai sensi dell'articolo 63 e dell'Allegato II.4 al Decreto stesso;
- l'art.62, comma 6, prevede che, le stazioni appaltanti non qualificate per l'acquisizione di forniture e servizi di importo pari o superiore a 140.000 euro e di lavori di importo superiore 500.000 euro:
 - a) procedono all'acquisizione di forniture, servizi e lavori ricorrendo a una centrale di committenza qualificata;
 - b) ricorrono per attività di committenza ausiliaria di cui all'art. 3, comma 1, lettera z), dell'Allegato I.1 a centrali di committenza qualificate e a stazioni appaltanti qualificate;



Azienda di Servizi alla Persona Catria e Nerone Cagli (PU)

- c) procedono ad affidamenti per servizi e forniture di importo inferiore alla soglia europea di cui ai commi 1 e 2 dell'articolo 14 nonché ad affidamenti di lavori di manutenzione ordinaria d'importo inferiore a 1 milione di euro mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente;
- la Provincia di Pesaro e Urbino, con deliberazione di Giunta provinciale n. 116 del 06/06/2013 disponeva in merito all'istituzione della Stazione Unica Appaltante, ai sensi dell'art. 33 del D. Lgs 163/2006, dell'art.13 della Legge n°136/10 e del D.P.C.M. 30-6-2011 l, con l'obiettivo di promuovere ed attivare uno strumento idoneo a creare condizioni di sicurezza, trasparenza e legalità negli appalti pubblici, attraverso il coinvolgimento dei Comuni della Provincia, delle Comunità Montane, dei Consorzi e delle Unioni di Comuni del territorio provinciale;
 - la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pesaro e Urbino è stata istituita presso L'Autorità Nazionale Anti Corruzione (ANAC) e dalla stessa riconosciuta con il codice AUSA 0000159342, ai sensi dell'art. 33 ter del D. Lgs 179 del 2012, convertito con modificazioni, con Legge 221/2012;
 - alla luce di quanto disposto dall'articolo 63 e dell'Allegato II.4 al D. Lgs 36/2023, la Provincia di Pesaro e Urbino, è stata inserita nell'elenco delle "stazioni appaltanti qualificate", gestito da ANAC, per il livello massimo (L1 e SF1), sia con riferimento all'espletamento delle procedure per l'affidamento di appalti di lavori, sia con riferimento a quelle relative agli affidamenti di appalti di servizi e forniture;

Ritenuto per quanto sopra esposto di demandare, in virtù dell'accordo sottoscritto tra le parti in data 19.06.2025 regolante i rapporti tra la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pesaro e Urbino e l'ASP Catria e Nerone, alla S.U.A. della Provincia di Pesaro e Urbino la predisposizione della documentazione di gara, secondo le indicazioni ivi contenute, nonché la pubblicazione della procedura di affidamento tramite la piattaforma di approvvigionamento digitale "Appalti e Contratti", fino alla conclusione del procedimento, con approvazione del provvedimento di aggiudicazione;

Ritenuto inoltre di:

- impegnare e contestualmente liquidare la somma di € 20.130,63 a titolo di incentivi di cui all'art. 45 comma 8 del D. Lgs 36/2023 e ss.mm.ii., a favore del personale della S.U.A. della Provincia di Pesaro e Urbino;



Azienda di Servizi alla Persona Catria e Nerone Cagli (PU)

- impegnare e contestualmente liquidare la somma di € 4.026,12 a titolo di rimborso spese alla Provincia di Pesaro e Urbino, ai sensi dell'art. 8 comma 5 dell'accordo sottoscritto tra le parti in data 19.06.2025;

- di impegnare e contestualmente liquidare alla S.U.A. della Provincia di Pesaro e Urbino la somma di € 660,00 a titolo di contributo a favore di ANAC, in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, come quantificato per l'anno 2025 dalla Delibera ANAC n. 598 del 30/12/2024;

VISTO il capitolato tecnico prestazionale d'appalto, allegato al presente atto e di cui ne costituisce parte integrante e sostanziale;

VISTO il DUVRI, allegato al presente atto e di cui ne costituisce parte integrante e sostanziale;

VISTE le planimetrie della struttura, allegata al presente atto e di cui ne costituisce parte integrante e sostanziale;

VISTI i criteri di valutazione delle offerte, allegate al presente atto e di cui costituiscono parte integrante e sostanziale;

Per tutto quanto premesso e considerato

DETERMINA

- 1) DI PRENDERE ATTO delle premesse sopra riportate quale parte integrante del presente atto;
- 2) DI DARE ATTO l'importo complessivo dell'appalto, ammonta a Euro 4.029.126,45 (IVA esclusa), così ripartito:
 - Euro 4.026.126,45, soggetti a ribasso (comprensivi - ai sensi dell'art. 41, comma 14, del Codice - i costi della manodopera pari ad € 3.507.897,45);
 - Euro 3.000,00, oneri per la sicurezza da interferenze, non soggetti a ribasso ex art. 41 del Codice;
- 3) Di approvare il capitolato tecnico prestazionale d'appalto, allegato al presente atto e di cui ne costituisce parte integrante e sostanziale;



Azienda di Servizi alla Persona Catria e Nerone Cagli (PU)

- 4) DI APPROVARE, per le ragioni indicate in premessa, le seguenti modalità di gara:
- mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.;
 - aggiudicazione con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 108 comma 2 lett. a) del D. lgs 36/2023 e ss.mm.ii. mediante individuazione di criteri e punteggi determinati in sede di Disciplinare di Gara;
 - durata dell'appalto pari a 36 (diconsi trentasei) mesi (corrispondenti a 3 anni), presumibilmente decorrenti dal 16/03/2026 o dalla data di effettivo inizio del servizio;
 - opzione di proroga contrattuale, ai sensi dell'art. 120 comma 10 del Codice dei Contratti, per una durata massima pari ad ulteriori 36 mesi (diconsi trentasei);
 - alla luce della Delibera ANAC n. 528 del 15/11/2023 relativa ad una lettura sistematica e costituzionalmente orientata della prima parte dell'articolo 41, comma 14, del D.Lgs. n. 36/2023, i costi della manodopera, seppur quantificati ed indicati separatamente negli atti di gara e scorporati dall'importo assoggettato a ribasso, costituiscono una componente dell'importo posto a base di gara, che pertanto viene complessivamente individuato in € 4.029.126,45 di cui:
 - Euro 3.507.897,45 per costi della manodopera;
 - Euro 3.000,00 per costi della sicurezza;
 - ai sensi dell'art. 11 commi 1 e 2 bis del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. ed in conformità all'art. 2 dell'Allegato I.01 al Codice, il contratto collettivo nazionale e territoriale applicabile ai lavori in oggetto, identificato con il codice alfanumerico unico di cui all'art. 16-quater del decreto legge n. 76/2020 convertito in Legge 120/2020, è il T151 - "CCNL per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo";
 - la durata del procedimento è pari a 9 mesi, ai sensi dell'art. 1 comma 1 lett. a) dell'Allegato I.3 al Codice decorrenti dalla data di pubblicazione del bando di gara, fino all'aggiudicazione alla miglior offerta, e non possono essere sospesi neanche in pendenza di contenzioso sulla procedura, se non a seguito di provvedimento cautelare del giudice amministrativo
 - con riferimento ai requisiti di ordine speciale ex art. 100:
 - o di cui al comma 2: iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara;



Azienda di Servizi alla Persona Catria e Nerone Cagli (PU)

- o di cui al comma 11, primo alinea: fatturato globale maturato nei migliori tre anni degli ultimi cinque anni precedenti a quello di indizione della procedura almeno pari ad Euro 2.000.000,00, IVA esclusa;
- o di cui al comma 11, ultimo alinea: esecuzione a regola d'arte negli ultimi dieci anni (2015-2024) antecedenti alla data di indizione della procedura di gara di:
 - almeno n. 1 servizio, di durata minima pari ad almeno due anni anche non consecutivi, relativo al servizio assistenza tutelare, di importo minimo pari almeno a Euro 700.000,00 (IVA esclusa), per ciascuno dei due anni presi in considerazione, stipulato a favore di soggetti pubblici o privati;
 - almeno n. 1 servizio, di durata minima pari ad almeno due anni anche non consecutivi, relativo al servizio infermieristico, di importo minimo pari almeno a Euro 180.000,00 (IVA esclusa), per ciascuno dei due anni presi in considerazione, stipulato a favore di soggetti pubblici o privati;
 - almeno n. 1 servizio, di durata minima pari ad almeno due anni anche non consecutivi, relativo al servizio mensa, di importo minimo pari almeno a Euro 240.000,00 (IVA esclusa) per ciascuno dei due anni presi in considerazione, stipulato a favore di soggetti pubblici o privati;
- ai sensi del medesimo art. 1, comma 4, dell'Allegato II.3 al Codice, assumere l'obbligo di assicurare, in caso di aggiudicazione del contratto, a pena di esclusione, di una quota pari almeno al 30% di occupazione giovanile (under 36) e di una quota pari al 30% di donne, delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali;
- ai sensi di cui all'art. 57 comma 1 lett. a) del D. lgs 36/2023, così come sostituito dall'art. 21 del D. lgs 209/2024 prevedere in capo all'aggiudicatario, di assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'operatore economico uscente compatibilmente con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto;
- approvare i criteri di valutazione dell'offerta tecnica ed economica per la procedura di gara in oggetto quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, quale "Allegato A";
- ai sensi dell'art. 104, comma 11, del Codice, disporre il divieto di avvalimento per le seguenti prestazioni:
 - Servizio assistenza tutelare;
 - Servizio infermieristico;



Azienda di Servizi alla Persona Catria e Nerone Cagli (PU)

- ai sensi dell'art. 119 comma 17 del Codice così come modificato dal D.lgs. n. 209 del 31/12/2024, prevedere che le prestazioni secondarie seppur subappaltabili non potranno, essere oggetto di ulteriore subappalto (c.d. subappalto a cascata):
 - Servizi mensa
 - Servizio pulizie
 - Servizio lavanderia
 - la verifica dell'anomalia delle offerte anormalmente basse quando i punti relativi al prezzo, e quelli derivanti dalla somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, sono entrambi pari o superiori ai quattro quinti, dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara, indipendentemente dal numero di offerte ammesse;
 - ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, commi 8 e 9, del D.lgs. n. 36/2023, l'Amministrazione si riserva, per ragioni motivate, di dare avvio anticipato ai servizi nelle more della stipula del contratto sussistendo l'urgenza prevista dal comma 9 del predetto art. 17 del Codice;
 - stipula contratto in parte "a corpo" ed in parte "a misura", ai sensi dell'art. 3, lett. m) di cui all'Allegato I.7 al Codice, mediante atto pubblico notarile informatico, ai sensi del comma 1 dell'art. 18 del D. Lgs 36/2023 e ss.mm.ii.;
- 5) DI approvare i criteri dell'offerta tecnica per la procedura di gara in oggetto, allegati al presente atto, di cui costituiscono parte integrante e sostanziale;
- 6) Di approvare il Duvri, allegato al presente atto e di cui ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- 7) Di approvare le planimetrie, allegate al presente atto e di cui ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- 8) DI DARE INOLTRE ATTO che ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, commi 8 e 9, del D.lgs. n. 36/2023, l'Amministrazione si riserva, per ragioni motivate, di dare avvio anticipato ai servizi nelle more della stipula del contratto sussistendo l'urgenza prevista dal comma 9 del predetto art. 17 del Codice;
- 9) DI DARE ATTO che:
- il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto stesso del contratto, nonché le clausole essenziali in base alle quali l'Azienda di Servizi alla Persona Catria e Nerone è disponibile a contrattare, sono rinvenibili nel Capitolato tecnico prestazionale, allegato al presente atto;



Azienda di Servizi alla Persona Catria e Nerone Cagli (PU)

- ai sensi del 58 del D.lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii. l'appalto è costituito da un unico lotto e verrà affidato unitariamente, in quanto, la suddivisione in lotti non garantirebbe una gestione unitaria delle prestazioni erogate, tale da assicurarne funzionalità, fruibilità e fattibilità, indipendentemente dalla realizzazione di altre parti, tenuto conto della natura dei soggetti beneficiari;
 - le clausole negoziali essenziali sono contenute nello schema di contratto d'appalto, nel capitolato tecnico prestazionale e nella documentazione progettuale;
- 10) DI STABILIRE che il Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.) è il dott. Stefano Buratti, Direttore dell'Azienda di Servizi alla Persona Catria e Nerone;
- 11) DI DEMANDARE in virtù dell'accordo sottoscritto tra le parti in data 19.06.2025 regolante i rapporti tra la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pesaro e Urbino e l'ASP Catria e Nerone, alla S.U.A. della Provincia di Pesaro e Urbino la predisposizione della documentazione di gara, secondo le indicazioni ivi contenute, nonché la pubblicazione della procedura di affidamento tramite la piattaforma di approvvigionamento digitale "Appalti e Contratti", fino alla conclusione del procedimento, con approvazione del provvedimento di aggiudicazione;
- 12) DI DARE ATTO che, ai sensi dell'art. 6-bis della legge n. 241/1990, dell'art. 1, c. 9, lett. e), della legge n. 190/2012, dei Codici, nazionale ed integrativo comunale, di comportamento dei dipendenti e dirigenti dell'Ente, per il presente atto finale non sussistono motivi di conflitto di interesse in capo ai responsabili del procedimento e al soggetto che adotta e che lo stesso è conforme al piano di prevenzione della corruzione dell'Ente;
- 13) DI DARE ATTO che l'intervento è inserito nel Programma triennale di acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 comma 1 lett. a), approvato con deliberazione del C.d.A. di questa Azienda n. 46 del 18/08/2025 e che all'intervento in oggetto è stato attribuito il CUI S82003050414202500002;
- 14) DI IMPEGNARE e contestualmente liquidare la somma di € 20.130,63 a titolo di incentivi di cui all'art. 45 comma 8 del D. Lgs 36/2023 e ss.mm.ii., a favore del personale della S.U.A. della Provincia di Pesaro e Urbino



Azienda di Servizi alla Persona Catria e Nerone Cagli (PU)

- 15) DI IMPEGNARE e contestualmente liquidare la somma di € 4.026,12 a titolo di rimborso spese alla Provincia di Pesaro e Urbino ai sensi di quanto disposto dall'art. 8 comma 5 dell'accordo sottoscritto tra le parti in data 19.06.2025;
- 16) DI IMPEGNARE e contestualmente liquidare alla S.U.A. della Provincia di Pesaro e Urbino la somma di € 660,00 a titolo di contributo a favore di ANAC, in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, come quantificato, per l'anno 2025, dalla Delibera ANAC n. 598 del 30/12/2024
- 17) La spesa di cui ai punti 14), 15) e 16), ammontante a complessivi Euro 24.816,75, fa carico sul cap. 12 art. 4 "servizi di assistenza in appalto" gestione competenze del bilancio 2025;
- 18) DI TRASMETTERE il presente provvedimento - intervenuta l'esecutività dello stesso - alla S.U.A. della Provincia di Pesaro ed Urbino per gli adempimenti susseguenti

Il Direttore
F.to Stefano Buratti



Azienda di Servizi alla Persona Catria e Nerone Cagli (PU)

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE E ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

A norma del combinato disposto dell'art. 151, comma 4, e dell'art. 147 bis, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, si esprime parere favorevole

Cagli, li 18-09-2025

Il Direttore
F.to Stefano Buratti

E' copia conforme all'originale.

Cagli, li 19-09-2025

Il Direttore
F.to Stefano Buratti

Il sottoscritto Direttore dell'Azienda di Servizi alla Persona Catria e Nerone, visti gli atti d'ufficio,

A T T E S T A

che la presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio online del ASP Catria e Nerone per quindici giorni consecutivi dal 19-09-2025 al 04-10-2025.

Il Direttore
F.to Stefano Buratti
