



COMUNE DI GRADARA

Provincia di Pesaro-Urbino

Reg. gen. n. 72

Settore Servizi al Cittadino

DETERMINAZIONE N. 13 DEL 20/02/2025

OGGETTO:	AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI CENTRO RICREATIVO ESTIVO ANNI 2025/2026 CON POSSIBILITA' DI RINNOVO PER GLI ANNI 2027/2028 - DECISIONE A CONTRARRE
----------	--

L'anno duemilaventicinque, il giorno venti del mese di Febbraio,

IL RESPONSABILE - SETTORE SERVIZI AL CITTADINO

PRESO ATTO CHE

- con deliberazione di C.C. n. 50 del 30/12/2024 avente ad oggetto “Approvazione nota di aggiornamento al DUP 2025/2027” è stato approvato, altresì, il programma triennale degli acquisti di servizi e forniture ai sensi dell’art. 37, comma 3, del d.lgs. 36/2023 (codice dei contratti), che prevede tra le azioni l’affidamento del servizio di Centro Ricreativo Estivo (CRE) per gli anni 2025/2028 confermando, pertanto, l’intenzione dell’Amministrazione Comunale di proseguire l’erogazione del servizio attraverso l’esternalizzazione dello stesso (CUI S00347330417202500001);
- con il medesimo atto, la sottoscritta, in relazione al disposto dell’art. 15, comma 1, del codice dei contratti, veniva nominata Responsabile Unico del Progetto (RUP) per le fasi dell’affidamento e dell’esecuzione del servizio;
- con deliberazione di C.C. n. 51 del 30/12/2024 avente ad oggetto “Approvazione del bilancio di previsione finanziario 2025/2027 e relativi allegati” e con deliberazione di G.C. n. 5 del 20/01/2025 “Approvazione del piano esecutivo di gestione 2025/2027” vengono stanziati i fondi necessari per l’affidamento del servizio di CRE;

RILEVATO CHE

- con deliberazione di G.C. n. 21 del 12/02/2025 "*Affidamento servizio di centro ricreativo estivo anni 2025/2026 con possibilità di rinnovo anni 2027/2028 – approvazione progetto di gestione e relazione illustrativa*" sono stati approvati:
 - a) il **progetto di gestione** e allegati del servizio di CRE, redatto ai sensi dell’art. 41, comma 12, del codice dei contratti;
 - b) la **relazione illustrativa** della scelta delle modalità di gestione del servizio pubblico locale di CRE del Comune di Gradara, redatta ai sensi del d.lgs. 201/2022, art. 14, commi 2, 3 e 4 e art. 31, commi 1 e 2;
- sulla base degli indirizzi forniti dall’Amministrazione Comunale e considerato che l’ultimo contratto è scaduto al 31/12/2024, si rende necessario indire una nuova procedura di gara per l’affidamento del servizio di CRE al fine di dare continuità allo stesso per i prossimi anni;



COMUNE DI GRADARA

Provincia di Pesaro-Urbino

RICHIAMATE a tal fine le seguenti principali normative di carattere europeo, nazionale e regionale:

Direttive dell'Unione Europea 2014/24/UE del 26 febbraio 2014 *sugli appalti pubblici*;

D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 *“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al governo in materia di contratti pubblici”* (codice dei contratti);

D.lgs. del 23 dicembre 2022, n. 201 *“Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica”*;

Legge regionale 01 dicembre 2014, n. 32 *“Sistema regionale integrato dei servizi sociali a tutela della persona e della famiglia”*;

Legge 28 agosto 1997, n. 285 *“Disposizioni per la promozione di diritti e di opportunità per l’infanzia e l’adolescenza”*;

Legge 5 febbraio 1992, n. 104 *“Legge quadro per l’assistenza, l’integrazione sociale e i diritti delle persone con disabilità”*;

Legge 8 novembre 2000, n. 328 *“Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”*;

D.lgs. 18/08/2000, n. 267 *“Testo unico degli enti locali”*;

Legge regionale 13 maggio 2003, n. 9 *“Disciplina per la realizzazione e gestione dei servizi per l’infanzia, per l’adolescenza e per il sostegno alle funzioni genitoriali e alle famiglie e modifica della Legge regionale 12 aprile 1995, n. 46 concernente: “Promozione e coordinamento delle politiche di intervento in favore dei giovani e degli adolescenti”*;

Regolamento regionale 22 dicembre 2004, n. 13 *“Requisiti e modalità per l’autorizzazione e l’accreditamento dei servizi per l’infanzia, per l’adolescenza e per il sostegno alle funzioni genitoriali e alle famiglie di cui alla L.R. 13 maggio 2003, n. 9”*;

DGR n. 1326 del 08/06/1998 *“Autorizzazione all’esercizio di strutture ricettive complementari, a carattere turistico-sociale, riservate al soggiorno temporaneo di minori”*;

RICHIAMATI

- l’art. 17, commi 1, del codice dei contratti il quale stabilisce che, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottino la **decisione di contrarre** individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l’art. 192 del d.lgs. n. 267/2000 in base al quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione indicante:
 - il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - le modalità di scelta del contraente;

RITENUTO, pertanto, di fissare i contenuti e gli elementi essenziali del contratto in oggetto nonché i criteri di selezione degli operatori economici, come segue:

- **fine del contratto**: garantire l’organizzazione del servizio di CRE;



COMUNE DI GRADARA

Provincia di Pesaro-Urbino

- **oggetto del contratto:** l'affidamento del servizio di CRE;
- **forma del contratto:** ai sensi dell'art. 18, comma 1, del codice dei contratti, il contratto verrà stipulato in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante del Comune;
- **importo del contratto:** € 607.669,71 di cui € 439.438,24 costo della manodopera;
- **clausole ritenute essenziali:** quelle individuate e descritte nei documenti approvati con delibera di G.C. n. 21/2025 e nella documentazione di gara allagata al presente provvedimento;
- **modalità di scelta del contraente:** procedura aperta di cui all'articolo 71 del codice dei contratti, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'articolo 108 del medesimo codice;
- **durata:** anni 2025 e 2026 con possibilità di rinnovo per gli anni 2027/2028;

RILEVATO CHE, ai sensi del codice dei contratti:

- il servizio di cui trattasi rientra tra quelli previsti dall'allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE come richiamato dall'art. 14, comma 1, lettera d);
- la prestazione in oggetto non può rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, in quanto trattasi di affidamento di importo inferiore alla soglia comunitaria, il servizio deve svolgersi sul territorio comunale in località distante da frontiere e confini nazionali e la tipologia del servizio richiede specifiche tecniche legate alla territorialità e all'esigenza di continuità;
- ai sensi dell'art. 58, l'affidamento non è suddivisibile in lotti in quanto il servizio si configura come un servizio unitario che necessita di omogeneità degli obiettivi e delle prestazioni, con un coordinamento tecnico e operativo in grado di garantire continuità delle prestazioni anche in caso di sostituzioni di operatori o di nuove richieste degli utenti;
- l'affidamento del servizio in oggetto tramite procedura aperta è garanzia del rispetto del principio di rotazione di cui all'art. 49, comma 6;
- ai sensi di quanto disposto all'art. 55, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;
- ai sensi dell'art. 18, comma 10, la determinazione dell'imposta di bollo è disciplinata nell'allegato I.4;

PRESO ATTO CHE il quadro economico di spesa per l'acquisizione del servizio è il seguente:

QUADRO ECONOMICO (9 settimane all'anno)				
	INDICATORI DI SPESA	costo orario	ore	costo complessivo
	educatori	23,90	2630	€ 62.857,00
	educatori disabilità	23,90	820	€ 19.598,00



COMUNE DI GRADARA

Provincia di Pesaro-Urbino

	inservienti	19,79	640	€ 12.665,60
	bagnino	23,90	196	€ 4.684,40
	coordinatore	25,50	160	€ 4.080,00
A	TOTALE COSTO MANODOPERA anno 2025			€ 103.885,00
B	SPESE GENERALI/UTILE			€ 7.000,00
C	ONERI PER LA SICUREZZA			€ 0
D	TOTALE annuale 2025 (A+B+C)			€ 110.885,00
E	ANNUALITA' (2025/2026)			2
F	TOTALE 2 annualità 2025-2026 (DxE)			€ 221.770,00
G	REVIZIONE PREZZI 2° anno – 2026 - (art. 60 del codice)			€ 7.966,08
H	TOTALE BASE DI GARA (F+G)			€ 229.736,08
	Di cui COSTO MANODOPERA (Ax2+G)			€ 215.736,08
SOMME A DISPOSIZIONE				
	COSTO DEL SERVIZIO			€ 229.736,08
	IVA 5%			€ 11.486,80
	Incentivi funzioni tecniche art. 45 d.lgs. 36/23			€ 4.594,72
	Commissione di gara			Interna
	Contributo ANAC			€ 410,00
	SUA			€ 1.148,68
	TOTALE			€ 247.376,28

VALORE APPALTO PER ASSUNZIONE CIG		
A	base di gara (2025/2026)	€ 229.736,08
B	rinnovo per biennio (2027-2028)	€ 237.702,16
C	eventuale estensione del servizio (max 20% di A+B) art. 109, comma 9	€ 93.487,65
D	Eventuale adeguamento per revisione prezzi ed equilibrio contrattuale – artt. 60, comma 5, e 120 comma 1, lett. a) (10% di A+B)	€ 46.743,82
E	Eventuale proroga contrattuale	€ 0
	TOTALE VALORE APPALTO PER ASSUNZIONE CIG	€ 607.669,71
	Di cui COSTO DELLA MANODOPERA	€ 439.438,24

- lo svolgimento del servizio sarà finanziato con fondi del bilancio dell'Ente come indicato nel seguente prospetto:



COMUNE DI GRADARA

Provincia di Pesaro-Urbino

SUDDIVISIONE DELLA SPESA SUL BILANCIO PLURIENNALE 2025/2027 CAP. 4491		
Anno	2025	2026
Costo del servizio	€ 110.885,00	€ 118.851,08
Iva 5%	€ 5.544,25	€ 5.942,55
Incentivi	€ 4.594,72	
SUA	€ 1.148,68	0
ANAC	€ 410,00	0
Totale	€ 122.582,65	€ 124.793,63

- la spesa necessaria per l'affidamento dell'appalto sarà perfezionata ed imputata al capitolo 4491 del bilancio pluriennale 2025/2027, annualità 2025 e 2026, che presenta sufficiente disponibilità, con successivo e separato atto determinativo al termine della procedura di gara ed in esito al provvedimento di aggiudicazione;
- non si ravvisano le condizioni di legge per l'obbligatoria redazione del documento unico di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI) ai sensi dell'art. 26 del d.lgs. n. 81/2008 e, pertanto, i relativi costi della sicurezza sono pari ad € 0,00;
- il costo della manodopera ricompreso nel valore contrattuale viene stimato in complessivi € 439.438,24, configurandosi così un appalto ad alta incidenza di manodopera la prevalente esecuzione del contratto è riservata all'affidatario;
- ai sensi dell'art. 119 del codice dei contratti non può essere affidata in subappalto l'integrale esecuzione del contratto e le prestazioni relative all'attività educativa devono essere necessariamente eseguite direttamente dall'aggiudicatario;
- ai sensi dell'art. 45 del codice dei contratti, sono previste risorse finanziarie pari ad € 4.594,72 per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti e calcolate, nelle more di approvazione dello specifico Regolamento comunale, nella misura del 2% dell'importo complessivo d'appalto (base d'asta);

DATO ATTO CHE

- per l'espletamento della procedura di gara in oggetto venga dato mandato alla Stazione Unica Appaltante (SUA) istituita dalla Provincia di Pesaro e Urbino con la quale il Comune di Gradara, con deliberazione di C.C. n. 50 del 19/12/2016, ha stipulato apposita convenzione;
- il contributo ANAC previsto dalla delibera n. 610 del 29/12/2023 dell'Autorità nazionale anticorruzione, ammonta ad € 2410,00 e sarà versato a cura della SUA e successivamente rimborsato alla stessa;
- occorre assumere il seguente impegno di spesa di € 1.558,68 in favore della SUA Provincia di Pesaro e Urbino con imputazione al capitolo 4491 del bilancio pluriennale 2025/2027, annualità 2025:
 - € 410,00 quale rimborso contributo ANAC;



COMUNE DI GRADARA

Provincia di Pesaro-Urbino

- € 1.148,68 quale compenso per l'espletamento della procedura di gara;

VISTA l'allegata documentazione, parte integrante e sostanziale del presente atto, predisposta ai sensi dell'art. 82 del codice dei contratti:

- capitolato speciale d'appalto e allegati;
- schema di contratto;

ACCERTATO CHE l'affidamento del servizio in oggetto, a tutt'oggi:

- non rientra tra le convenzioni attive stipulate da Consip ai sensi dell'art. 26 della legge n. 488/1999;
- non rientra tra le categorie merceologiche individuate dal DPCM 11 luglio 2018, ai sensi dell'art. 9, comma 3, del DL 24 aprile 2014, n. 66, convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, per le quali le amministrazioni pubbliche, debbono ricorrere a Consip ad altro soggetto aggregatore per lo svolgimento delle relative procedure;

VISTA la legge 13 agosto 2010, n. 136 e ss.mm.ii., recante il Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia e visto, in particolare, l'art. 3, recante disposizioni in materia di *Tracciabilità dei flussi finanziari*;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii., recante "*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e diritto di accesso ai documenti amministrativi*";

VISTO il d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e ss.mm.ii. recante il "*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*";

VISTO il d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 avente ad oggetto "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*";

VISTO il regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con atto G.M. del 31/07/2012, n. 68;

RICHIAMATO il provvedimento sindacale 3 maggio 2022, n. 15 con il quale la sottoscritta è individuata e nominata Responsabili del Settore servizi al cittadino, ai sensi dell'articolo 109 del decreto legislativo 8 agosto 2000, n. 267, contenente il testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, e con cui sono state conferite, alla stessa, le funzioni dirigenziali di cui all'articolo 107 dello stesso decreto;

D E T E R M I N A

1. **DI RICHIAMARE** la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. **DI ADOTTARE *decisione a contrarre*** per l'affidamento in gestione del servizio di Centro Estivo Ricreativo per gli anni 2025/2026 con possibilità di rinnovo per gli anni 2027/2028, tramite procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del codice dei contratti da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108, comma 2, lettera a) del codice dei contratti:

CUI: S00347330417202500001

CPV: 85312110-3

CIG: sarà acquisito dalla SUA



COMUNE DI GRADARA

Provincia di Pesaro-Urbino

CODICE ATECO: 93.29.90

3. **DI APPROVARE**, ai sensi dell'art. 82 del codice dei contratti, i documenti di gara allegati al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale:
 - capitolato speciale d'appalto e allegati;
 - schema di contratto;
4. **DI DARE ATTO CHE** i seguenti documenti approvati con atto di G.C. n. 21/2025 fanno parte integrante dei documenti di gara:
 - il progetto di gestione e allegati del servizio di CRE;
 - la relazione illustrativa della scelta delle modalità di gestione del servizio pubblico locale di CRE del Comune di Gradara;
5. **DI DARE MANDATO** alla SUA Provincia di Pesaro e Urbino di avviare la procedura di gara, provvedendo ai relativi adempimenti per l'aggiudicazione dell'appalto in oggetto;
6. **DI ASSUMERE** il seguente impegno di spesa di € 1.558,68 in favore della SUA Provincia di Pesaro e Urbino con imputazione al capitolo 4491 del bilancio pluriennale 2025/2027, annualità 2025:
 - € 410,00 quale rimborso contributo ANAC;
 - € 1.148,68 quale compenso per l'espletamento della procedura di gara;
7. **DI DARE ATTO CHE** la spesa relativa all'affidamento del servizio di CRE sarà perfezionata ed imputata al capitolo 4491 del bilancio pluriennale 2025/2027, annualità 2025 e 2026, che presenta sufficiente disponibilità, con successivo e separato atto determinativo al termine della procedura di gara ed in esito al provvedimento di aggiudicazione;
8. **DI TRASMETTERE** il presente atto al Responsabile del Settore servizi finanziari per il prescritto visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del d.lgs. 18/08/2000, n. 267;
9. **DI DICHIARARE** l'insussistenza di conflitti di interesse ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 6 del DPR 62/2013 e s.m.i. e degli artt. 6 e 7 del codice di comportamento dei dipendenti adottato con deliberazione della G.C. n. 62/2022;
10. **DI DARE ATTO CHE** la presente determinazione:
 - diverrà esecutiva con l'approvazione del predetto visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria da parte del Responsabile del Settore servizi finanziari;
 - sarà pubblicata all'albo pretorio on-line nel sito web istituzionale di questo Ente per 15 giorni consecutivi;
 - ai sensi del d.lgs. 33/2013 e ss.mm.ii., sarà pubblicata sul profilo del committente nella sezione "Amministrazione trasparente";

Avverso il presente provvedimento può essere proposto ricorso avanti al Tribunale Amministrativo Regionale nei termini e secondo quanto previsto dal codice del processo amministrativo di cui all'allegato 1 del d.lgs. 2 luglio 2010, n. 104.



COMUNE DI GRADARA

Provincia di Pesaro-Urbino

Il Responsabile del Settore Servizi al C
CARMEN PACINI