

PROVINCIA DI PESARO E URBINO

Organo di revisione

Verbale n. 15 del 22/07/2024

Parere sulla salvaguardia degli equilibri di bilancio e sull'assestamento generale di bilancio 2024-2026

L'anno 2024, il giorno 22 del mese di luglio presso la sede della Provincia di Pesaro e Urbino, i sottoscritti componenti dell'Organo di Revisione Economico-Finanziaria:

- dott. Fabio Mora, presidente;
- dott. Carlo Volpe, componente;
- rag. Alessandro Mezzanotte, componente;

si sono riuniti su convocazione del presidente allo scopo di esaminare la proposta di delibera di Consiglio Provinciale n. 2235/2024 recante la variazione di assestamento generale del bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2024-2026.

VISTI

- l'art. 175, comma 8, del D.Lgs. 267/2000, secondo cui mediante la variazione di assestamento generale, deliberata dall'organo consiliare dell'ente entro il 31 luglio di ciascun anno, si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva ed il fondo di cassa, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio;
- l'art. 193 del D.Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.), in ordine alla salvaguardia degli equilibri di bilancio;
- il punto 4.2, lettera g), del principio contabile Allegato 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011 in merito agli strumenti della programmazione;
- il vigente Regolamento di contabilità dell'Ente;

RICHIAMATI:

- la delibera del Consiglio Provinciale n. 38 del 29/09/2023 con cui è stato approvato il D.U.P. 2024/2026 e successive modifiche e variazioni;
- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 53 del 20/12/2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2024-2026;
- il parere dell'Organo di revisione sul Bilancio di previsione 2024-2026, di cui al verbale n. 33 del 23/11/2023;
- gli atti deliberativi adottati dopo l'approvazione del bilancio di previsione e segnatamente le delibere di Consiglio provinciale n. 2 e 3 del 08/02/2024, la delibera di Consiglio provinciale n. 14 del 15/05/2024 e il Decreto presidenziale n. 174 del 07/06/2024 in attesa di ratifica, con i quali sono state apportate variazioni al bilancio di previsione 2024-2026;

- il Rendiconto dell'esercizio finanziario 2023 approvato con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 13 del 30/04/2024 con il quale è stato accertato al 31/12/2023 un risultato di amministrazione complessivo pari ad euro 14.956.912,17 così composto:

parte accantonata	8.467.878,66
parte vincolata	4.776.761,43
parte destinata agli investimenti	122.863,91
parte disponibile	1.589.408,17
Risultato di amministrazione 31/12/2023	14.956.912,17

- il parere dell'Organo di revisione sul Rendiconto 2023, di cui al verbale n. 6 del 18/04/2024;

CONSIDERATO

- che fino alla data odierna risulta applicata, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 187 del Tuel, una quota di avanzo di amministrazione pari a euro 422.546,81 giuste deliberazioni di Consiglio Provinciale n. 53 del 20/12/2023 e n. 14 del 15/05/2024, destinata a spese in conto capitale per euro 264.514,96 e a spese correnti per euro 158.049,85;

- che si rende necessario attuare la verifica delle voci di entrata e di uscita, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio, adeguando le previsioni;

l'Organo di Revisione procede all'esame della documentazione relativa alla salvaguardia degli equilibri di bilancio, effettuata dall'Ente e segnatamente dei seguenti documenti allegati alla proposta di deliberazione:

- gli elenchi delle variazioni di competenza per gli anni 2024-2026 di cui agli allegati 1-2-3;
- il prospetto dimostrativo del rispetto degli equilibri di bilancio secondo quanto stabilito dal D.Lgs 118/2011 di cui all'allegato 5;
- le dichiarazioni di insussistenza dei debiti fuori bilancio rilasciata dai dirigenti responsabili dei vari Servizi;
- la relazione ricognitiva del dirigente del Servizio finanziario in merito alla salvaguardia degli equilibri e assestamento di bilancio 2024-2026 (prot. 29641/2024 del 19/07/2024) dalla quale non emergono particolari criticità, fatta salva quella sugli equilibri di cassa e la segnalazione sui possibili rimborsi dell'addizionale provinciale sul consumo di energia elettrica per gli anni 2010/2011;
- la dimostrazione della congruità del fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel bilancio di previsione;
- il prospetto dimostrativo aggiornato del rispetto del contenimento delle spese di personale;
- il fondo di cassa, così come risultante dalle scritture del Tesoriere alla data del 01/01/2024;
- la relazione sul contenzioso delle cause in corso aggiornata al 10/06/2024 (prot.23221/2024).

Con nota prot. 21023 del 27/05/2024 il dirigente del Servizio finanziario ha richiesto ai dirigenti e/o ai responsabili dei diversi Servizi le seguenti informazioni:

- l'esistenza di eventuali debiti fuori bilancio e/o passività potenziali;
- l'esistenza di situazioni che possano pregiudicare l'equilibrio di bilancio, sia con riguardo alla gestione di competenza, che di cassa ovvero alla gestione dei residui;

- l'esistenza di situazione di squilibrio economico-finanziario nella gestione delle società e/o di organismi partecipati tali da richiedere un adeguamento dell'accantonamento a copertura di perdita o disavanzi come disposto dai commi 552 e seguenti dell'art.1 della legge 147/2013 e dall'art. 21 del D.Lgs. n. 175/2016;
- il corretto svolgimento del crono – programma dei lavori pubblici;
- l'aggiornamento della relazione sul contenzioso a cura dell'Ufficio legale.

Dagli atti e documenti a corredo dell'operazione di salvaguardia emerge che non sono stati segnalati debiti fuori bilancio da ripianare.

I dirigenti e i responsabili dei Servizi, nelle loro comunicazioni acquisite agli atti del Collegio, non hanno segnalato l'esistenza di alcuna situazione che possa generare squilibrio di parte corrente e/o capitale, di competenza e/o nella gestione dei residui; mentre permangono delle criticità per quanto riguarda la gestione della cassa dell'Ente.

Come segnalato nella relazione del dirigente dott. Marco Domenicucci in merito alla salvaguardia degli equilibri e assestamento - prot. n. 29641 (allegato 4) e come più in dettaglio illustrato nelle relazioni tecniche prot. n. 25992/2023 e prot. 10233/2024 redatte dalla responsabile E.Q. dott.ssa Patrizia Omiccioli, l'Ente sin dall'anno 2023 sta ricorrendo sempre più all'utilizzo della cassa vincolata per effettuare pagamenti di spesa corrente non vincolata, con la conseguenza di trovarsi in una situazione di cassa libera negativa. In proposito il Collegio, oltre a richiamare le proprie osservazioni e raccomandazioni già espresse nelle precedenti riunioni in sede di verifica trimestrale di cassa dell'ultimo anno (verbali n. 22 del 25/07/2023, n. 29 del 09/11/2023, n. 36 del 14/11/2023, n. 2 del 23/01/2024, n. 8 del 02/05/2024, n. 12 del 06/06/2024 e n. 14 del 11/07/2024, nonché in sede di relazione al Rendiconto 2023 di cui al verbale n. 6 del 18/04/2024), ribadisce l'urgenza di continuare ad assumere opportune misure correttive, soprattutto in ambito di riscossione, in grado di invertire l'andamento delle risorse costituenti il fondo di cassa libero rispetto a quello vincolato. Ciò anche al fine di evitare di dover ricorrere all'anticipazione di tesoreria ex 222 TUEL, che fino ad oggi è stata scongiurata, ma che un suo utilizzo, oltre ad essere oneroso per gli interessi che saranno corrisposti al Tesoriere in base alla convenzione, dovrà essere contenuto nel limite di legge¹, al raggiungimento del quale concorre anche l'utilizzo della cassa vincolata. Giova precisare infatti che, a mente dell'art. 195 TUEL, l'Ente può disporre dell'utilizzo, in termini di cassa, delle entrate vincolate per il finanziamento di spese correnti per un importo non superiore all'anticipazione di tesoreria disponibile ex art. 222 TUEL.

I dirigenti dei diversi Servizi in sede di analisi generale degli stanziamenti di bilancio hanno segnalato la necessità di apportare variazioni al bilancio di previsione per adeguarlo a nuove esigenze intervenute, sia in relazione alla rilevazione di nuove/maggiori entrate e sia per effetto di dei tagli aggiuntivi imposti dallo Stato relativamente all'esercizio finanziario 2024.

Il Collegio prende atto che, anche a seguito dei tagli di risorse, l'Ente con riguardo all'esercizio 2024 ha deliberato, con Decreto del Presidente n. 123 del 07/05/2024, la sospensione dei mutui limitatamente alla quota capitale in scadenza nel periodo dal 09/04 al 31/12/2024, stimando un'economia di spesa pari ad euro 1.669.669 che ha contribuito all'equilibrio di bilancio.

¹ tre dodicesimi delle entrate accertate nel penultimo anno precedente, afferenti ai primi tre titoli di entrata del bilancio (art. 222, comma 1. TUEL).

L'Ente ha richiesto e ha previsto di richiedere le anticipazioni ai competenti Ministeri per i progetti PNRR ai sensi dell'art. 9 del DL 152/2021 fino al raggiungimento, ove consentito, della misura del 30%.

L'Organo di Revisione ha formulato il parere sul Fabbisogno di Personale 2024/2026 con verbale n. 1 del 23/01/2024, che è stato successivamente riformulato e aggiornato con verbale n. 7 del 29/04/2024 per effetto delle modifiche apportate dall'Ente al piano di fabbisogno.

VERIFICA ACCANTONAMENTI

L'Organo di Revisione ha verificato che l'importo indicato nel prospetto del FCDE corrisponde a quello indicato nella missione 20, programma 2, e nel prospetto degli equilibri.

Il Collegio ha altresì verificato la regolarità del calcolo del FCDE e il rispetto della percentuale minima di accantonamento in considerazione anche delle nuove modalità di cui al comma 80, dell'art. 1, Legge n. 160/2019 e tenuto conto di quanto stabilito dall'art. 107-bis del D.L. n. 18/2020 e ss.mm.ii.

In merito alla congruità degli accantonamenti del fondo crediti di dubbia esigibilità nel bilancio di previsione e nell'avanzo di amministrazione, si osserva che l'accantonamento (comprensivo della quota al fondo rischi, al fondo rischi per ruoli emessi e al fondo rischi per multe autovelox) è stato incrementato di euro 21.878,84 nell'anno 2024, diminuito di euro 8.783,35 nell'anno 2025 e di euro 4.123,50 nel 2026 e risulta congruo in base alla verifica dell'andamento delle entrate, come da principio contabile 4/2.

L'Organo di Revisione ha verificato la congruità dello stanziamento alla missione 20, programma 3, del fondo rischi contenzioso, la cui consistenza non è stata modificata ritenendo il fondo capiente e congruo sulla base della relazione aggiornata sul contenzioso redatta all'Ufficio Affari legali, che non contiene sostanziali modifiche nel grado di rischio rispetto a quella resa in sede di approvazione del bilancio di previsione.

Risulta opportunamente incrementato nel 2024 il fondo passività potenziali di euro 354.168,87 per fronteggiare il rischio di rimborso dell'addizionale provinciale Enel relativa agli anni 2010/2011, che secondo la più recente giurisprudenza di merito verrebbe confermata la legittimazione passiva della Provincia.

Il controllo sugli equilibri va integrato con il controllo sugli organismi partecipati, i quali non tutti hanno approvato i propri bilanci d'esercizio al 31/12/2023 o comunque non sono ancora pervenuti all'Ufficio partecipate della Provincia. Di conseguenza l'Ente ha ritenuto di tenere invariato il fondo copertura perdite stanziato in sede di bilancio di previsione 2023/2025 sulla base dei risultati gestionali 2022. A tal proposito l'Organo di revisione richiama l'attenzione sull'opportunità di un tempestivo adeguamento dell'accantonamento previsto dall'articolo 21 del D.Lgs. 175/2016 in relazione ai risultati di esercizio degli organismi e società cui la Provincia partecipa, costituendo tale fondo vincolato un importante presidio all'equilibrio di bilancio. Tanto più che, come comunicato dal Direttore generale con nota prot. 24155/2024, è emersa la necessità di ripianare la perdita di bilancio dell'organismo "*Gal Flaminio Cesano*" mediante un aumento di capitale che alla Provincia, proporzionalmente alla sua quota di partecipazione, richiede uno stanziamento di euro 17.305,00 previsto nel presente assestamento.

Sull'argomento è il caso di richiamare e tenere in debita considerazione il principio del “*divieto di soccorso finanziario*” della Pubblica Amministrazione nei confronti delle società partecipate disciplinato dall'art. 14, comma 5, del D. Lgs. 175/2016 (Testo Unico sulle Società a Partecipazione Pubblica). Prima di dare esecuzione al predetto aumento di capitale il Collegio invita i responsabili di vertice a verificare il rispetto della richiamata normativa, nonché della correlata giurisprudenza della Corte dei Conti (Deliberazione n. 31/2022 Corte dei Conti Sez. Reg.le di controllo per la Lombardia e Deliberazione n. 18/2021 Corte dei Conti Sez. Reg.le di controllo per il Veneto)².

L'Ente ha azzerato lo stanziamento al fondo di garanzia debiti commerciali risultante in euro 154.888,77 avendo rispettato i tempi medi di pagamento dei debiti commerciali e la riduzione del debito commerciale in ossequio alla L. 145/2018, art. 1, comma 867.

Con l'operazione di assestamento, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 187 del Tuel, viene applicata una ulteriore quota di avanzo di amministrazione derivante dal rendiconto 2023 per la somma complessiva di euro 87.561,11, di cui per euro 57.440,11 ricompresa nei fondi vincolati e per euro 30.125,00 nella parte destinata agli investimenti. Tale applicazione dell'avanzo vincolato viene destinata per euro 32.125,00 alle spese in conto capitale e per il residuo importo alle spese correnti.

L'Organo di Revisione procede all'analisi delle variazioni di bilancio proposte al Consiglio Provinciale, riepilogate, per titoli, come segue:

TITOLO	ANNUALITA' 2024 COMPETENZA	BILANCIO ATTUALE	VARIAZIONI +/-	BILANCIO ASSESTATO
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	€ 1.517.769,66	€ -	€ 1.517.769,66
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	€ 19.569.508,32	€ -	€ 19.569.508,32
	Utilizzo avanzo di Amministrazione	€ 422.564,81	€ 87.565,11	€ 510.129,92
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente	€ 54.716,11	€ -	€ 54.716,11
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	€ 28.301.000,00	-€ 550.000,00	€ 27.751.000,00
2	Trasferimenti correnti	€ 20.185.939,12	€ 44.620,11	€ 20.230.559,23
3	Entrate extratributarie	€ 7.444.331,70	€ 276.520,98	€ 7.720.852,68

² Posto che non sussiste a carico del socio pubblico, anche se unico socio, alcun obbligo di procedere al ripiano delle perdite o all'assunzione diretta dei debiti di una società partecipata, tale possibilità risulta preclusa nel caso in cui la stessa si trovi in condizioni deficitarie strutturali, a causa di reiterate perdite di esercizio. In simili circostanze il soccorso finanziario è ammesso unicamente, a tutela dell'interesse pubblico, in presenza di una documentata e motivata prospettiva di recupero dell'economicità e dell'efficienza della gestione dei servizi svolti dal soggetto partecipato, ed in ogni caso l'intervento dell'ente pubblico non può realizzarsi attraverso un mero ripiano a consuntivo.

4	Entrate in conto capitale	€ 97.745.735,89	€ 2.463.792,11	€ 100.209.528,00
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	€ 1.920.000,00	€ 483,20	€ 1.920.483,20
6	Accensione prestiti	€ -	€ -	€ -
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	€ 20.327.484,40	€ -	€ 20.327.484,40
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	€ 80.133.000,00	-€ 264.000,00	€ 79.869.000,00
Totale		€ 256.057.491,11	€ 1.971.416,40	€ 258.028.907,51
Totale generale delle entrate		€ 277.567.333,90	€ 2.058.981,51	€ 279.626.315,41

	Disavanzo di amministrazione	€ -	€ -	€ -
1	Spese correnti	€ 50.082.853,97	€ 1.281.276,20	€ 51.364.130,17
2	Spese in conto capitale	€ 123.510.288,61	€ 2.716.924,31	€ 126.227.212,92
3	Spese per incremento di attività finanziarie	€ -	€ 17.305,00	€ 17.305,00
4	Rimborso di prestiti	€ 3.513.706,92	-€ 1.692.524,00	€ 1.821.182,92
5	Chiusura anticipazioni da istituto Tesoriere/Cassiere	€ 20.327.484,40	€ -	€ 20.327.484,40
7	Spese per conto terzi e partite di giro	€ 80.133.000,00	-€ 264.000,00	€ 79.869.000,00
Totale generale delle spese		€ 277.567.333,90	€ 2.058.981,51	€ 279.626.315,41

TITOLO	ANNUALITA' 2024 CASSA	BILANCIO ATTUALE	VARIAZIONI +/-	BILANCIO ASSESTATO
--------	--------------------------	---------------------	----------------	-----------------------

	FONDO DI CASSA	€ 14.527.563,49		€ 14.527.563,49
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	€ 32.756.908,93	-€ 550.000,00	€ 32.206.908,93
2	Trasferimenti correnti	€ 38.119.979,84	€ 44.620,11	€ 38.164.599,95
3	Entrate extratributarie	€ 12.785.556,96	€ 328.120,02	€ 13.113.676,98
4	Entrate in conto capitale	€ 93.412.757,87	€ 2.463.792,11	€ 95.876.549,98
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	€ 5.473.003,21	€ 483,20	€ 5.473.486,41
6	Accensione prestiti	€ 4.730.000,00		€ 4.730.000,00
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	€ 16.786.943,80		€ 16.786.943,80
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	€ 86.156.013,83	-€ 264.000,00	€ 85.892.013,83
Totale		€ 290.221.164,44	€ 2.023.015,44	€ 292.244.179,88
Totale generale delle entrate		€ 304.748.727,93	€ 2.023.015,44	€ 306.771.743,37

1	Spese correnti	€ 64.495.244,05	€ 1.350.995,02	€ 65.846.239,07
2	Spese in conto capitale	€ 110.948.055,81	€ 2.716.924,31	€ 113.664.980,12

3	Spese per incremento di attività finanziarie	€ 4.730.000,00	€ 17.305,00	€ 4.747.305,00
4	Rimborso di prestiti	€ 3.798.784,39	-€ 1.692.524,00	€ 2.106.260,39
5	Chiusura anticipazioni da istituto Tesoriere/Cassiere	€ 20.327.484,40	€ -	€ 20.327.484,40
7	Spese per conto terzi e partite di giro	€ 84.381.777,58	-€ 264.000,00	€ 84.117.777,58
Totale generale delle spese		€ 288.681.346,23	€ 2.128.700,33	€ 290.810.046,56

SALDO DI CASSA	€ 16.067.381,70	-€ 105.684,89	€ 15.961.696,81
-----------------------	------------------------	----------------------	------------------------

TITOLO	ANNUALITA' 2025 COMPETENZA	BILANCIO ATTUALE	VARIAZIONI +/-	BILANCIO ASSESTATO
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	€ -	€ -	€ -
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	€ -	€ -	€ -
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	€ 28.780.000,00	-€ 300.000,00	€ 28.480.000,00
2	Trasferimenti correnti	€ 19.256.341,29	€ 478.966,37	€ 19.735.307,66
3	Entrate extratributarie	€ 3.636.853,45	€ 68.092,20	€ 3.704.945,65
4	Entrate in conto capitale	€ 20.105.535,23	€ 2.347.532,11	€ 22.453.067,34
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	€ 1.500.000,00		€ 1.500.000,00
6	Accensione prestiti	€ -		€ -
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	€ 21.685.229,93	€ 67.641,78	€ 21.752.871,71
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	€ 80.007.000,00	€ 31.000,00	€ 80.038.000,00
Totale		€ 174.970.959,90	€ 2.693.232,46	€ 177.664.192,36
Totale generale delle entrate		€ 174.970.959,90	€ 2.693.232,46	€ 177.664.192,36

	Disavanzo di amministrazione		€ -	€ -
1	Spese correnti	€ 47.675.858,50	€ 215.858,57	€ 47.891.717,07
2	Spese in conto capitale	€ 21.855.590,21	€ 2.347.532,11	€ 24.203.122,32
3	Spese per incremento di attività finanziarie	€ -	€ -	€ -
4	Rimborso di prestiti	€ 3.747.281,26	€ 31.200,00	€ 3.778.481,26
5	Chiusura anticipazioni da istituto Tesoriere/Cassiere	€ 21.685.229,93	€ 67.641,78	€ 21.752.871,71
7	Spese per conto terzi e partite di giro	€ 80.007.000,00	€ 31.000,00	€ 80.038.000,00
Totale generale delle spese		€ 174.970.959,90	€ 2.693.232,46	€ 177.664.192,36

TITOLO	ANNUALITA' 2026 COMPETENZA	BILANCIO ATTUALE	VARIAZIONI +/-	BILANCIO ASSESTATO
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	€ -	€ -	€ -
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	€ -	€ -	€ -
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	€ 28.600.000,00	-€ 200.000,00	€ 28.400.000,00
2	Trasferimenti correnti	€ 16.679.619,07	€ 529.464,38	€ 17.209.083,45
3	Entrate extratributarie	€ 3.536.902,58	€ 68.092,20	€ 3.604.994,78
4	Entrate in conto capitale	€ 9.124.657,87	€ 2.347.532,11	€ 11.472.189,98
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	€ -	€ -	€ -
6	Accensione prestiti	€ -	€ -	€ -
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	€ 21.685.229,93		€ 21.685.229,93
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	€ 79.992.000,00	€ 6.000,00	€ 79.998.000,00
Totale		€ 159.618.409,45	€ 2.751.088,69	€ 162.369.498,14
Totale generale delle entrate		€ 159.618.409,45	€ 2.751.088,69	€ 162.369.498,14
	Disavanzo di amministrazione			€ -
1	Spese correnti	€ 44.730.566,81	€ 326.856,58	€ 45.057.423,39
2	Spese in conto capitale	€ 9.400.620,58	€ 2.347.532,11	€ 11.748.152,69
3	Spese per incremento di attività finanziarie	€ -	€ -	€ -
4	Rimborso di prestiti	€ 3.809.992,13	€ 70.700,00	€ 3.880.692,13
5	Chiusura anticipazioni da istituto Tesoriere/Cassiere	€ 21.685.229,93	€ -	€ 21.685.229,93
7	Spese per conto terzi e partite di giro	€ 79.992.000,00	€ 6.000,00	€ 79.998.000,00
Totale generale delle spese		€ 159.618.409,45	€ 2.751.088,69	€ 162.369.498,14

Le variazioni sono così riassunte:

2024	
Minori spese (programmi)	€ 4.447.265,28
Minore FPV spesa (programmi)	
Maggiori entrate (tipologie)	€ 3.046.916,40
Avanzo di amministrazione	€ 87.565,11
TOTALE POSITIVI	€ 7.581.746,79
Minori entrate (tipologie)	€ 1.075.500,00
Maggiori spese (programmi)	€ 6.506.246,79
Maggiore FPV spesa (programmi)	
TOTALE NEGATIVI	€ 7.581.746,79

2025	
FPV entrata	
Minori spese (programmi)	€ 2.245.795,12
Minore FPV spesa (programmi)	
Maggiori entrate (tipologie)	€ 3.144.935,46
Avanzo di amministrazione	
TOTALE POSITIVI	€ 5.390.730,58
Minori entrate (tipologie)	€ 451.703,00
Maggiori spese (programmi)	€ 4.939.027,58
Maggiore FPV spesa (programmi)	
TOTALE NEGATIVI	€ 5.390.730,58

2026	
FPV entrata	
Minori spese (programmi)	€ 1.555.128,13
Minore FPV spesa (programmi)	
Maggiori entrate (tipologie)	€ 3.045.588,69
Avanzo di amministrazione	
TOTALE POSITIVI	€ 4.600.716,82
Minori entrate (tipologie)	€ 294.500,00
Maggiori spese (programmi)	€ 4.306.216,82
Maggiore FPV spesa (programmi)	
TOTALE NEGATIVI	€ 4.600.716,82

Rilevato che le variazioni proposte con l'assestamento, pur riguardando anche la spesa del personale, assicura il rispetto dei vigenti limiti di spesa di cui all'art. 14, commi 7 e 9 del D.L. n. 78/2010 (che ha modificato il comma 557 della legge 296/2006), come attestato nella proposta deliberativa in esame e dimostrato nell'allegato 6.

L'Organo di Revisione ha verificato che, con la variazione apportata in bilancio, gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del Tuel sono così assicurati:

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		2024	2025	2026
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		14.527.563,49		
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	1.517.769,66	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)	55.702.411,91 0,00	51.920.253,31 0,00	49.214.078,23 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti di cui: - fondo pluriennale vincolato - fondo crediti di dubbia esigibilità	(-)	51.364.130,17 0,00 600.232,70	47.891.717,07 0,00 564.965,70	45.057.423,39 0,00 563.987,29

E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)		0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)		1.821.182,92	3.778.481,26	3.880.692,13
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			246.045,03	80.679,55	54.771,82
di cui Fondo anticipazioni di liquidità			55.293,09	55.876,55	56.500,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)			4.034.868,48	250.054,98	275.962,71
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI					
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti ⁽²⁾	(+)		196.156,22	0,00	0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			0,00		
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		246.045,03	80.679,55	54.771,82
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			246.045,03	80.679,55	54.771,82
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		4.477.069,73	330.734,53	330.734,53
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE ⁽³⁾					
O=G+H+I-L+M			0,00	0,00	0,00
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento ⁽²⁾	(+)		313.973,70	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)		19.569.508,32	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)		102.130.011,20	23.953.067,34	11.472.189,98
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)		0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		246.045,03	80.679,55	54.771,82
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)		1.920.483,20	1.500.000,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		4.477.069,73	330.734,53	330.734,53
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)		0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)		126.227.212,92	24.203.122,32	11.748.152,69
<i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>			0,00	0,00	0,00

V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)		17.305,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E			-1.920.483,20	-1.500.000,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)		1.920.483,20	1.500.000,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y			0,00	0,00	0,00

Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali ⁽⁴⁾:					
Equilibrio di parte corrente (O)			0,00	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per il finanziamento di spese correnti e del rimborso prestiti (H) al netto del fondo anticipazione di liquidità	(-)		141.440,11		
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti plurienn.			-141.440,11	0,00	0,00

Per quanto riguarda la gestione dei residui la situazione attuale è la seguente:

	Residui 31/12/2023	Riscossioni	Minori (-)/ maggiori (+) residui	Residui alla data della verifica
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	€ 4.456.753,73	€ 4.289.786,34	€ 2.653,11	€ 169.620,50
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	€ 18.002.242,73	€ 365.473,74	-€ 190.418,52	€ 17.446.350,47
Titolo 3 - Entrate extratributarie	€ 5.662.234,76	€ 462.283,35	€ 146.381,62	€ 5.346.333,03
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	€ 10.517.665,29	€ 87.076,12		€ 10.430.589,17
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	€ 3.553.003,21	€ 1.393.883,79		€ 2.159.119,42
Totale entrate finali	€ 42.191.899,72	€ 6.598.503,34	-€ 41.383,79	€ 35.552.012,59
Titolo 6 - Accensione di prestiti	€ 4.730.000,00	€ -	€ -	€ 4.730.000,00
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	€ -		€ -	€ -
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	€ 6.023.013,83	€ 2.753.225,79	-€ 192.318,18	€ 3.077.469,86
Totale titoli	€ 52.944.913,55	€ 9.351.729,13	-€ 233.701,97	€ 43.359.482,45

	Residui 31/12/2023	Pagamenti	Minori residui	Residui alla data della verifica
Titolo 1 - Spese correnti	€ 15.720.346,16	€ 12.690.833,03	€ -	€ 3.029.513,13
Titolo 2 - Spese in conto capitale	€ 6.444.085,68	€ 5.949.084,98	€ -	€ 495.000,70
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	€ 4.730.000,00	€ -	€ -	€ 4.730.000,00
Totale spese finali	€ 26.894.431,84	€ 18.639.918,01	€ -	€ 8.254.513,83
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	€ 285.077,47	€ 285.077,47	€ -	€ -
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	€ 4.248.777,58	€ 3.184.282,92	€ -	€ 1.064.494,66
Totale titoli	€ 31.428.286,89	€ 22.109.278,40	€ -	€ 9.319.008,49

Il Collegio, pur prendendo atto delle dichiarazioni rese dai dirigenti dei Servizi circa l'insussistenza di situazioni pregiudizievoli per gli equilibri e l'assestamento di bilancio, ritiene tuttavia di raccomandare all'Ente un monitoraggio costante delle partite in essere in ordine alla gestione dei residui attivi e passivi.

L'Organo di Revisione, pertanto, prende atto che per la gestione di competenza non sussiste la necessità di operare interventi correttivi al fine della salvaguardia degli equilibri di bilancio, in quanto gli equilibri sono garantiti dall'andamento generale dell'entrata e della spesa. Quanto alla gestione in conto residui si richiama l'attenzione dell'Ente alle criticità già evidenziate in sede di riaccertamento ordinario dei residui (di cui al verbale n. 5 del 14/03/2024) e ribadite nella relazione al Rendiconto 2023 (di cui al verbale n. 6 del 18 aprile 2024), in ordine ad alcuni residui attivi che per anzianità e rilevanza richiedono una verifica sui requisiti di permanenza. Fin quando le riserve sollevate non saranno sciolte è opportuno che l'Ente preservi prudenzialmente un congruo accantonamento nella parte disponibile dell'avanzo di amministrazione.

Per effetto delle variazioni proposte, l'Organo di revisione invita l'Ente a modificare coerentemente il DUP e di conseguenza il piano investimenti e il programma opere pubbliche contenute nel medesimo Documento.

RITENUTO:

- che dette variazioni, sia di entrata che di spesa, si prospettano coerenti, attendibili, nonché congrue in relazione all'attività ed ai programmi previsti dall'Ente;
- che tali variazioni non alterano l'equilibrio finanziario dell'Ente per il triennio considerato come di seguito indicato:

VARIAZIONI ENTRATE				VARIAZIONI USCITE			
Entrate correnti Titoli 1, 2 e 3	+	2024	580.641,09	Uscite correnti Titolo 1	+	2024	1.855.420,24
		2025	698.761,57			2025	1.979.237,76
		2026	678.056,58			2026	4.156.216,82
	-	2024	809.500,00		-	2024	574.144,04
		2025	451.703,00			2025	1.763.379,19
		2026	280.500,00			2026	1.481.828,13

Entrate c/capitale Titolo 4	+	2024	2.463.792,11	Uscite c/capitale Titolo 2	+	2024	4.629.045,55
		2025	2.347.532,11			2025	2.773.648,04
		2026	2.347.532,11			2026	
	-	2024			-	2024	1.912.121,24
		2025				2025	426.115,93
		2026				2026	
Entrate da riduzioni attività finanziarie Titolo 5	+/-	2024	483,20	Uscite per incremento attività finanziarie Titolo 3	+/-	2024	17.305,00
		2025				2025	
		2026				2026	
Entrate da accensione prestiti e anticipazioni Titoli 6 e 7	+/-	2024		Uscite per rimborso prestiti e chiusura anticipaz. Titoli 4 e 5	+/-	2024	-1.692.524,00
		2025	67.641,78			2025	98.841,78
		2026				2026	70.700,00
Entrate per conto terzi e partite di giro Titolo 9	+/-	2024	-264.000,00	Uscite per conto terzi e partite di giro Titolo 7	+/-	2024	-264.000,00
		2025	31.000,00			2025	31.000,00
		2026	6.000,00			2026	6.000,00
Fondo pluriennale vincolato spese correnti	+/-	2024					
		2025					
		2026					
Fondo pluriennale vincolato spese in c/capitale	+/-	2024					
		2025					
		2026					
Utilizzo avanzo di Amministrazione	+	2024	87.565,11				
		2025					
		2026					
	-	2024					
		2025					
		2026					
TOTALE VARIAZIONI		2024	2.058.981,51	TOTALE VARIAZIONI		2024	2.058.981,51
		2025	2.693.232,46			2025	2.693.232,46
		2026	2.751.088,69			2026	2.751.088,69

VERIFICATO:

- che le variazioni proposte sono:

- attendibili sulla base dell'esigibilità delle entrate previste;
- congrue sulla base delle spese da impegnare e della loro esigenza;
- coerenti in relazione al DUP e agli obiettivi di finanza pubblica;

- che le variazioni riguardanti la spesa del personale, come sopra esposto, consentono di mantenere il rispetto del limite di cui all'art. 14, commi 7 e 9, del D.L. n. 78/2010 (contenimento della spesa con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013);

- che non è previsto il ricorso a nuovi prestiti per il finanziamento di spesa d'investimento e quindi il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL risulta invariato come da bilancio di previsione;

- la congruità del fondo di riserva di competenza e di cassa; osservando con riguardo al primo che è stato incrementato nell'anno 2024 di euro 99.540,57 e il secondo di euro 36.249,02 rispetto a quanto stanziato in sede di bilancio di previsione;
- il permanere degli equilibri di bilancio, ai sensi dell'art. 193 del TUEL, della gestione di competenza e di quella in conto residui, fatte salve le riserve sopra evidenziate su alcuni residui attivi;
- che l'equilibrio di bilancio è garantito attraverso una copertura congrua, coerente ed attendibile delle previsioni di bilancio per gli anni 2024/2026;
- che l'impostazione del bilancio 2024/2026 è tale da garantire il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo come da nuovi prospetti di cui al D.M. 01 agosto 2019;

PRESO ATTO del parere di regolarità tecnica e contabile espresso dal responsabile del Servizio finanziario, dott. Marco Domenicucci, ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo n. 267/2000;

tutto quanto sopra premesso, esaminato e considerato, l'Organo di revisione

ESPRIME

a norma dell'art. 239, comma 1, lett. b), n. 2), del D.Lgs. 267/2000 **parere favorevole:**

- sulla proposta di deliberazione relativa agli equilibri di bilancio, sia in conto competenza che in conto residui, nell'intesa che le criticità e le riserve espresse per i residui attivi individuati in sede di riaccertamento ordinario e di rendiconto 2023 e per la cassa vincolata vengano quanto prima definite e sciolte;

nonché

- sulla variazione di bilancio di previsione 2024-2026 proposta, sempreché nel corso della gestione venga assicurato il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo come dai prospetti di cui al D.M. 01 agosto 2019.

L'Organo di Revisione: dott. Fabio Mora

dott. Carlo Volpe

rag. Alessandro Mezzanotte