

UNIONE MONTANA DEL CATRIA E NERONE

61043 C A G L I (PU)

Provincia di Pesaro e Urbino

DETERMINAZIONE

n. 53 del 14-06-2024

SETTORE: SERVIZI SOCIALI

Il Responsabile del Settore

OGGETTO : Procedura aperta, ai sensi dell'art.71 del D.lgs. 36/2023, per affidamento della gestione del servizio di assistenza per autonomia e la comunicazione rivolto a minori e studenti disabili, sostegno e affiancamento educativo rivolto a nuclei familiari con figli minori in situazione di disagio e svantaggio sociale. Decisione a contrarre.
--

PREMESSO

- che con delibera di Consiglio n. 3 del 08/02/2024, esecutiva, ai sensi dell'art. 174, comma 3, del D.lgs. n. 267/2000 e degli articoli 10 e 11 del D.lgs. n. 118/2011, è stato approvato il Documento unico di programmazione (DUP) e il bilancio di previsione finanziario 2024/2025/2026;
- che con delibera di Giunta n. 8 del 12/02/2024 è stato approvato il P.E.G. - Piano Esecutivo di Gestione anni 2024/2025/2026;
- che con deliberazione di Consiglio n. 38 del 29/12/2023 è stato approvato lo schema di convenzione per la gestione associata della funzione fondamentale sociale, da sottoscrivere tra l'Unione Montana del Catria e Nerone di Cagli ed i Comuni di Acqualagna, Apecchio, Cagli, Cantiano, Piobbico, Frontone, Serra Sant'Abbondio, per il periodo 2024-2026;
- che la convenzione per la gestione associata della funzione fondamentale sociale per il periodo 2024-2026 è stata sottoscritta in data 30/04/2024;

DATO ATTO che il servizio in oggetto è rivolto a minori residenti nel territorio dell'ATS 3 in condizione di disabilità e/o svantaggio socio familiare ed ha per oggetto un complesso di interventi e prestazioni di natura socio-educativa e di sostegno educativo scolastico rivolti a minori, prestati presso il domicilio e/o al di fuori di esso in sedi operative autorizzate e presso le sedi scolastiche di frequenza, al fine di garantire il pieno sviluppo della personalità del minore nel proprio ambiente di vita, familiare e scolastico;

PREMESSO inoltre che nel territorio dell'ATS 3 sono presenti numerose situazioni di disagio sociale e familiare riferite a minori svantaggiati o con disabilità per i quali vanno previste misure di aiuto e di sostegno adeguate che, in linea con le disposizioni contenute nella L.328/2000 "Legge quadro per la realizzazione di un sistema integrato di interventi e servizi sociali", siano di prevenzione e contrasto ai fenomeni di emarginazione, istituzionalizzazione e devianza;

CONSIDERATO che il servizio in oggetto è da ritenersi servizio pubblico essenziale nell'ambito delle funzioni assistenziali attribuite ai comuni ai sensi delle vigenti disposizioni di legge e che pertanto è necessario assicurare tale intervento di protezione a tutela di fasce fragili di utenti, che assicurino continuità e una congrua durata del progetto al fine di garantire in maniera costante il pieno sviluppo della personalità del minore per l'integrazione scolastica e domiciliare;

ATTESO che l'esternalizzazione del servizio in oggetto si è consolidata nel tempo in considerazione dell'impossibilità, non solo giuridica, di una gestione interna dell'Ente derivante dalla mancanza di personale e dalla specialità, peculiarità e complessità degli interventi da garantire;

VISTA la Delibera del Comitato dei Sindaci dell'ATS 3 n. 9 del 3/04/2024 in cui sono state approvate le modalità di affidamento dell'appalto per la gestione del servizio di assistenza per l'autonomia e la comunicazione rivolto a minori e studenti disabili, sostegno e affiancamento educativo rivolto a nuclei familiari con figli minori in situazione di disagio e svantaggio sociale, attraverso la SUA provinciale, tramite espletamento di procedura di gara aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii;

DATO ATTO che la scadenza del precedente affidamento del servizio è prevista per il 31/08/2024 e che si rende necessario avviare una nuova procedura di gara per l'affidamento del servizio da considerarsi servizio pubblico essenziale, come sopra descritto per un periodo congruo che assicuri stabilità e continuità delle prestazioni da rendersi, secondo le disposizioni introdotte dal "Codice dei Contratti pubblici" di cui al D.lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;

RILEVATO che l'art. 48, comma 1, del D.lgs. 36/2023 dispone che *"L'affidamento e l'esecuzione dei contratti aventi per oggetto lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea si svolgono nel rispetto dei principi di cui al Libro I, Parti I e II"*;

PRECISATO che il servizio in parola è stato inserito nel programma triennale di forniture di beni e servizi dell'Ente per le annualità 2024-2025-2026 ai sensi dell'art.37 del D.lgs. 36/2023 contraddistinta dal Codice Unico Intervento S02565260417202400002, approvato con Delibera di Giunta del 4/06/2024;

DATO ATTO che è opportuno e necessario, in sede di indizione di gara attenersi ai seguenti indirizzi e criteri:

1. MODALITÀ DI AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO: il servizio dovrà essere affidato secondo la disciplina prevista per i servizi di cui all'art. 14, comma 1, lettera d) (servizi sociali) di cui all'allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE – CPV 85310000-5;
2. PROCEDURA DI GARA: espletamento di procedura di gara aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.. L'affidamento e l'esecuzione dell'appalto dovrà garantire la qualità delle prestazioni e dovrà svolgersi nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza. Dovranno altresì essere rispettati i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, parità di trattamento, nonché di pubblicità con le modalità indicate nel D.lgs. n.36/2023;
3. VALORE STIMATO DELL'APPALTO: (art. 14 D.lgs. 36/2023): il valore complessivo dell'appalto per tutta la durata contrattuale (36 mesi) è pari ad € 746.523,00 (settecentoquarantaseimilacinquecentoventitrè//00) al netto dell'IVA pari ad un monte ore complessivo di 30.900 (€ 248.841,00 annui + IVA calcolati per il monte ore annuo di 10.300).

I costi relativi al personale ricompresi nell'importo contrattuale derivano dall'applicazione dell'ultimo C.C.N.L. delle lavoratrici e dei lavoratori delle Cooperative del Settore Sociosanitario - assistenziale- educativo e di inserimento lavorativo - Cooperative sociali in vigore dal 1° febbraio 2024, corrispondente ad una stima dei possibili inquadramenti contrattuali degli operatori impegnati;

La determinazione del valore complessivo dell'appalto è effettuata in via presuntiva ed indicativa tenendo conto delle ore di servizio erogate negli ultimi due anni.

Il monte ore totale è soggetto a variazione, in aumento o in diminuzione, in base al numero di ore di prestazione effettivamente svolte e all'effettivo inquadramento contrattuale del personale assunto e impiegato.

4. DURATA DELL'APPALTO: 36 mesi;
5. FIGURE PROFESSIONALI PREVISTE: per l'espletamento del servizio le figure previste sono:
 - Educatore cat. D1
 - Educatore Professionale cat. D2
6. DEFINIZIONE DEL COSTO ORARIO DEL PERSONALE: Il costo orario presunto per le

figure professionali previste è stato calcolato partendo dalla tabella del costo del lavoro “CCNL per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario assistenziale, educativo e di inserimento lavorativo”, approvata dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, riferita al mese di settembre 2020, senza tenere conto dell’indennità di turno. In considerazione del rinnovo contrattuale in vigore dal 1° febbraio 2024, il costo orario, al netto dell’IVA, è stato incrementato del 13,6% (aumento medio dei costi del lavoro per il periodo aprile 2024-giugno 2025). È stato previsto altresì un ulteriore incremento forfettario del 5% per spese generali di gestione, nonché per compensare spese per il materiale necessario per l’espletamento del servizio – software, materiale didattico, modulistica, spese per lo spostamento sul territorio degli operatori (con mezzi propri o della Ditta).

Pertanto, nel corrispettivo orario così calcolato si intendono compresi tutti gli oneri relativi all’esecuzione del contratto, tutto incluso e nulla escluso, come di seguito indicato:

Figura professionale	Livello	Costo orario di partenza (CCNL 2020)	Incremento adeguamenti contrattuali genn.2024	Spese generali (5%)	Costo orario Totale €
Educatore	D1	19,88	2,72	1,13	23,73
Educatore Professionale	D2	21,01	2,87	1,19	25,07

7. **CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE:** la selezione dell’operatore affidatario dovrà avvenire con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo ai sensi dell’art. 108, comma 2, lettera a), del D.lgs. 36/2023 secondo i criteri contenuti nell’allegato B “Requisiti di partecipazione e criteri di aggiudicazione”;
8. **CONTRATTO:** il contratto sarà stipulato a misura e conseguentemente l’importo riconosciuto all’affidatario potrà variare rispetto al valore presunto, in aumento o in diminuzione, secondo il numero di ore di prestazione effettivamente svolte e l’effettivo inquadramento del personale impiegato (D1 o D2);

VISTO l’art. 17 comma 1 del D.lgs. 36/2023, in cui si dispone che l’avvio delle procedure è preceduto dalla decisione a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

DATO ATTO che l’appalto è costituito da un unico lotto in quanto la sua corretta esecuzione ne rende necessaria la gestione unica e organica a cura del medesimo operatore economico, a fronte delle caratteristiche e delle peculiari modalità esecutive e del particolare ambito operativo di interesse;

DATO ATTO che non è previsto lo svolgimento del sopralluogo in quanto trattasi di servizio da rendere presso istituti scolastici, presso il domicilio dei beneficiari, nei presidi comunali e aziendali o in ambito esterno nel contesto di vita dell’utente;

DATO ATTO che nell’allegato A “Capitolato speciale d’appalto” sono indicate le modalità di gestione ed erogazione del servizio oggetto dell’appalto;

PRECISATO che i requisiti richiesti per la partecipazione alla gara risultano indicati nell’allegato B “Requisiti di partecipazione e criteri di aggiudicazione”;

RITENUTO, per quanto sopra, di approvare la seguente documentazione di gara, allegata e parte integrante della presente determinazione:

- Allegato A - Capitolato speciale d’appalto;

- Allegato B - Requisiti di partecipazione e criteri di aggiudicazione;
- Allegato C – Schema di contratto d’Appalto

EVIDENZIATO che i finanziamenti per l’esecuzione del servizio derivano in quota parte da:

- Fondi Europei e/o Nazionali:
- PR Marche FSE+ 2021-2027 – Asse Inclusione Sociale: OS 4.K “Progetti di potenziamento degli ATS”
- POC Marche 2014-2020 SNAI Area Interna “Appennino Basso Pesarese e Anconetano” e Area Interna “Alto Maceratese
- Quota Servizi del Fondo nazionale per la lotta alla povertà
- Leggi Regionali di settore
- Bilancio associato dell’ATS n. 3 (finanziamento a carico bilanci Comunali in virtù delle deleghe conferite per la gestione in forma associata di funzioni e servizi sociali)
- Eventuali altre risorse

CONSIDERATO che:

- il D.lgs. 18/04/2023, n.36 e s.m.i. ha introdotto il nuovo Codice dei contratti pubblici che all’art.62, comma 6, lettera a), stabilisce che *“le stazioni appaltanti non qualificate ai sensi del comma 2 dell’art. 63, fatto salvo quanto previsto dal comma 1 del presente articolo procedono all’acquisizione di forniture, servizi e lavori ricorrendo a una centrale di committenza qualificata”*;
- L’Unione Montana del Catria e Nerone e la Provincia di Pesaro e Urbino, hanno stipulato una convenzione relativa al conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante;

RITENUTO, pertanto, di dover conferire alla SUA della Provincia di Pesaro e Urbino l’adozione del provvedimento di indizione della gara ed approvazione della relativa documentazione;

PRECISATO che potranno essere apportate correzioni non sostanziali da parte della SUA nel caso in cui dovessero rilevarsi eventuali imprecisioni o errori formali senza necessità di ulteriore atto di determinazione, il tutto anche con riferimento alla ulteriore documentazione elencata al successivo punto;

DATO ATTO che, visto il valore complessivo dell’appalto:

- è dovuta all’A.N.A.C., da parte dell’Ente, la somma di € 410,00 a titolo di contributo di gara;
- ai sensi dell’art. 8 della vigente “Convenzione relativa al conferimento delle funzioni della Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) e ai sensi e per gli effetti dell’art. 1 comma 88, della Legge 07/04/2014, n.56 e dell’art. 62 del D.lgs. n. 36/2023” è dovuta alla S.U.A. istituita dalla Provincia di Pesaro e Urbino, come contropartita per le prestazioni offerte, una somma pari ad un quarto dell’incentivo previsto dall’art.45, comma 8, del D.lgs. n.36/2023, la somma di € 3.732,62

RIEPILOGATO il quadro economico relativo al nuovo affidamento del servizio in oggetto per 36 mesi che è il seguente:

QUADRO ECONOMICO		
A)	SPESE SERVIZIO IN APPALTO	IMPORTO
	Importo complessivo del servizio in appalto (IVA ESCLUSA) comprensivo degli oneri per la sicurezza	746.523,00
	IVA 5% su importo servizio in appalto	37.326,15
B)	ALTRE SPESE INTERENTI LA GARA D’APPALTO	
	Spese per contributo ANAC	410,00
	Spese incarico S.U.A. Provinciale	3.732,62

VISTA la Delibera ANAC n. 582 del 13/12/2023 recante “Adozione comunicato relativo all’avvio del processo di digitalizzazione” ed i relativi allegati;

RITENUTO di dover adempiere alle attività tutte di competenza in qualità di Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.) di cui alla citata convenzione con la Provincia di Pesaro e Urbino e specificatamente in questa fase di avvio della procedura di gara;

VISTO il T.U.E.L. Dlgs. n. 267/2000;

VISTI gli artt. 36, 37 e 40 dello statuto comunitario;

VISTA la legge quadro sull’assistenza n.328/00;

VISTA la L.R. n.34/01 art.5 - Promozione e sviluppo della cooperazione sociale;

VISTO il DPCM 30 marzo 2001;

VISTO il nuovo codice degli appalti d.lgs. 36/2023;

VISTO lo statuto e il regolamento di contabilità dell’U.M.;

VISTO il regolamento dell’organizzazione degli uffici e dei servizi;

VISTO l’art. 3 della legge 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

VISTO il D.lgs. 33/2013, in materia di Amministrazione trasparente;

DETERMINA

- 1) DI DARE ATTO che la premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) DI STABILIRE, in relazione al disposto dell’art.192 del Testo Unico di cui al D.lgs. n.267/2000 gli elementi e le procedure ai fini dell’affidamento del contratto:
 - Oggetto del contratto: affidamento della gestione del servizio di assistenza per l’autonomia e la comunicazione rivolto a minori e studenti disabili, sostegno e affiancamento educativo rivolto a nuclei familiari con figli minori in situazione di disagio e svantaggio sociale;
 - Fine da perseguire: raggiungimento di Livelli Essenziali di Prestazioni Sociali (LEPS);
 - Forma del Contratto: il contratto sarà stipulato in formato elettronico mediante il sistema di mercato elettronico della pubblica amministrazione o con la ordinaria procedura amministrativa prevista per legge;
 - Clausole essenziali: l’esecuzione del servizio avverrà nel rispetto di quanto stabilito nel capitolato speciale d’appalto;
 - Criterio di selezione degli operatori economici: procedura di gara aperta;
 - Criterio di selezione dell’offerta: specificati nel capitolato speciale d’appalto, nel dispositivo del presente atto e negli atti di competenza della SUA;
- 3) DI AVVIARE la procedura di gara per l’aggiudicazione del servizio in oggetto con l’osservanza e il rispetto delle modalità qui di seguito riportate:
 - MODALITÀ DI AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO: il servizio dovrà essere affidato secondo la disciplina prevista per i servizi di cui all’art. 14, comma 1, lettera d) (servizi sociali) di cui all’allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE – CPV 85310000-5;
 - PROCEDURA DI GARA: espletamento di procedura di gara aperta ai sensi dell’art. 71 del D.lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.. L’affidamento e l’esecuzione dell’appalto dovrà garantire la qualità delle prestazioni e dovrà svolgersi nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza. Dovranno altresì essere rispettati i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, parità di trattamento, nonché di pubblicità con le modalità indicate nel D.lgs. n.36/2023;

- **VALORE STIMATO DELL'APPALTO:** (art. 14 D.lgs. 36/2023): il valore complessivo dell'appalto per tutta la durata contrattuale (36 mesi) è pari ad € 746.523,00 (settecentoquarantaseimilacinquecentoventitrè//00) al netto dell'IVA pari ad un monte ore complessivo di 30.900 (€ 248.841,00 annui + IVA calcolati per il monte ore annuo di 10.300).

La determinazione del valore complessivo dell'appalto è effettuata in via presuntiva ed indicativa tenendo conto delle ore di servizio erogate negli ultimi due anni.

Il monte ore totale è soggetto a variazione, in aumento o in diminuzione, in base al numero di ore di prestazione effettivamente svolte e all'effettivo inquadramento contrattuale del personale assunto e impiegato.

- **DURATA DELL'APPALTO:** 36 mesi;
- **FIGURE PROFESSIONALI PREVISTE:** per l'espletamento del servizio le figure previste sono:
 - Educatore cat. D1
 - Educatore Professionale cat. D2
- **DEFINIZIONE DEL COSTO ORARIO DEL PERSONALE:** Il costo orario presunto per le figure professionali richieste è stato così determinato:

Figura professionale	Livello	Costo orario di partenza (CCNL 2020)	Incremento adeguamenti contrattuali genn.2024	Spese generali (5%)	Costo orario Totale €
Educatore	D1	19,88	2,72	1,13	23,73
Educatore Professionale	D2	21,01	2,87	1,19	25,07

- **CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE:** la selezione dell'operatore affidatario dovrà avvenire con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 2, lettera a), del D.lgs. 36/2023 secondo i criteri contenuti nell'allegato B "Requisiti di partecipazione e criteri di aggiudicazione";
- 4) **DI APPROVARE** la seguente documentazione di gara, parte integrante e sostanziale del presente atto:
 - Capitolato speciale d'appalto – Allegato A;
 - Requisiti di partecipazione e criteri di aggiudicazione – Allegato B;
 - Allegato C – Schema di contratto d'Appalto
 - 5) **DI INCARICARE** la S.U.A. – Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pesaro e Urbino, in forza della convenzione approvata con deliberazione del Consiglio Comunitario n.12 del 31/05/2021, all'espletamento della presente gara relativa all'affidamento del servizio in oggetto in conformità delle procedure e delle disposizioni individuate e determinate nel presente provvedimento;
 - 6) **DI TRASMETTERE** alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pesaro e Urbino (S.U.A.) tutta la documentazione necessaria per l'avvio della procedura di gara, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
 - 7) **DI DARE ATTO** che l'appalto è costituito da un unico lotto in quanto la sua corretta esecuzione ne rende necessaria la gestione unica e organica a cura del medesimo operatore economico, a fronte delle caratteristiche e delle peculiari modalità esecutive e del particolare ambito operativo di interesse;
 - 8) **DI STABILIRE** che:

- l'offerta presentata dovrà avere una validità di almeno 180 giorni decorrenti dalla data di scadenza per la presentazione della stessa;
 - si potrà procedere all'assegnazione anche in presenza di una sola offerta valida, purché ritenuta congrua e conveniente dalla Stazione Unica Appaltante ovvero ci si potrà avvalere della facoltà di non procedere all'affidamento del servizio qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- 9) DI ACCERTARE ed IMPEGNARE la somma complessiva di € 4.142,62 comprensiva del contributo A.N.A.C. di € 410,00, a favore della Stazione Unica Appaltante istituita presso la Provincia di Pesaro e Urbino, per l'incarico di stazione appaltante relativa alla gestione della gara in oggetto, con imputazione ai seguenti capitoli di Bilancio:

cap.	Cod. SIOPE	descrizione	importo	esigibilità
1037-0	2.01.01.02.001	PR Marche FSE + 2021-2027 - os 4.k - progetti di potenziamento degli ats - servizi (u. cap. 4037)	4.142,62	2024
4037-0	12.07-1.03.02.99.999	PR Marche FSE + 2021-2027 - os 4.k - progetti di potenziamento degli ats - servizi (e. cap. 1037)	4.142,62	2024

10) DI RINVIARE l'assunzione dell'impegno di spesa riguardante l'affidamento in oggetto successivamente all'aggiudicazione con imputazione ai capitoli di Bilancio pluriennale 2024-2025- 2026;

11) DI PRECISARE che:

- La procedura di gara sarà gestita interamente sino all'aggiudicazione definitiva dalla Provincia di Pesaro e Urbino in base alla vigente "convenzione relativa al conferimento delle funzioni di stazione Unica Appaltante (S.U.A.)" e alla vigente normativa;
- Il servizio sarà aggiudicato a favore del soggetto individuato e comunicato dalla Stazione Unica Appaltante;

12) DI DARE ATTO inoltre che:

- che il Responsabile Unico del Progetto il Direttore dell'esecuzione del contratto (D.E.C.) è la sottoscritta dipendente Dott.ssa Antonina Iannolo Responsabile del Settore Servizi Sociali dell'Unione Montana del Catria e Nerone - Coordinatrice dell'Ambito Territoriale Sociale n.3;
- in conformità a quanto disposto dalle Linee Guida ANAC n.15/2019 e/o la normativa in materia di conflitto di interessi, per la procedura in oggetto non è stata presentata dal RUP nonché Direttore dell'esecuzione del contratto (D.E.C.), alcuna dichiarazione circa la sussistenza di una situazione di conflitto di interessi;
- di stabilire che la procedura di gara è disciplinata dalle disposizioni di cui al D.lgs. 36/2023 e s.m.i.. espressamente richiamate nella documentazione di gara;
- la presente procedura di gara è prevista nel piano triennale delle forniture e servizi dell'Ente per le annualità 2024-2026;
- la richiesta del CIG verrà effettuata direttamente dalla SUA, quale Stazione Appaltante delegata;
- il presente atto è impugnabile mediante ricorso al T.A.R. Marche entro i termini previsti dall'art. 120 del D.lgs. n. 2/07/2010 n. 104;

13) DI DARE ATTO che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D.lgs. n. 33/2013;

14) DI ACCERTARE, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

15)DI TRASMETTERE la presente determina al Responsabile del Servizio Finanziario per quanto di competenza ai sensi e per gli effetti di quanto stabilito dagli artt. 147 bis e 151, comma quarto, del D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i..

Inoltre, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, **SI ATTESTA** la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa

Il Responsabile del Settore
Dott.ssa IANNOLO ANTONINA