



Provincia
di Pesaro e Urbino

FRONTESPIZIO PROTOCOLLO

Con la presente si consegna copia analogica a stampa, tratta, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 3/bis, comma 4/bis ed all'art. 23 del D.Lgs 82/2005, dal documento informatico sottoscritto con firma digitale, predisposto e conservato presso l'Amministrazione in conformità al D.Lgs. 82/2005 (C.A.D.) identificato con HASH, indicato/i in calce, dell'atto in oggetto e dei suoi allegati.

Protocollo n. 30239 del 02/08/2023

Classificazione 011-5 Fascicolo 4/2022

**Oggetto: VERBALE DI AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI SOMMA URGENZA (ART. 140 DEL D.LGS. N. 36/2023) - LAVORI DI SOMMA URGENZA NECESSARI ALLA MESSA IN SICUREZZA DELLA S.P. N° 50 VALDORBIA , IN GRAVE PERICOLO A SEGUITO DEGLI EVENTI METEOROLOGICI VERIFICATISI A PARTIRE DAL GIORNO 15/09/2022 A CAUSA DELLE PRECARIE CONDIZIONI DELLA SEDE STRADALE
OPERATORE ECONOMICO: CASAVECCHIA LAVORI S.R.L. SOC. UNIPERSONALE**

Verbale somma urgenza_S.P. 50_Casavecchia Lavori.pdf
94A62AD48C4611F802924CB30CDFD2A8014BA4C69D77F44487109BC2D5E998E0BEFA62E6828DB2D5
6DD589062D2061324A1489F9FCB8806861C4B99879EF9224



VERBALE DI AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI SOMMA URGENZA

(Art. 140 del D.Lgs. n. 36/2023)

OGGETTO: Lavori di somma urgenza necessari alla messa in sicurezza della S.P. n° 50 “Valdorbia”, in grave pericolo a seguito degli eventi meteorologici verificatisi a partire dal giorno 15/09/2022 a causa delle precarie condizioni della sede stradale

OPERATORE ECONOMICO: CASAVECCHIA LAVORI S.R.L. SOC. UNIPERSONALE –
Corso XX Settembre n° 64 - 61043 Cagli (PU) – Partita I.V.A. 02553720414 - E-mail:
info@casavecchialavori.it - PEC: casavecchialavorisrl@pec.it – Telefono 0721 781426

ooo_ooo

L'anno 2023 (Duemilaventitre), il giorno 31 (trentuno) del mese di luglio, il sottoscritto **Dott. Ing. Mario PRIMAVERA**, Dirigente del Servizio 4 “Viabilità – Progettazione Opere Pubbliche Rete Viaria”, in qualità di **RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO** di cui all'oggetto e di **DIRETTORE DEI LAVORI**, redige il seguente **VERBALE**, ai 140, comma 1, del D.Lgs. n° 36/2023,, avendo constatato i gravi pericoli incombenti lungo la S.P. n° 50 “Valdorbia”, nel territorio della Provincia di Pesaro e Urbino e nel Comune di Cantiano, a seguito degli avversi eventi meteorologici di eccezionale intensità e violenza avvenuti nei giorni 15 e 16 settembre 2022, rappresentati dall'irregolarità delle sedi stradali caratterizzate da buche profonde e deformazioni che creano una situazione di grave pericolo per l'incolumità pubblica.

PREMESSO:

Nel pomeriggio del giorno 15/09/2022 e del seguente, la viabilità provinciale è stata interessata da eventi meteorologici di eccezionale intensità e quantità (classica “bomba d'acqua” con conseguenti esondazioni dei torrenti), che hanno provocato ingenti danni alle infrastrutture stradali e determinato una grave situazione di pericolo per l'incolumità di alcune persone, con la conseguente loro evacuazione.

L'evento eccezionale ha creato alcune situazioni di pericolo, accertate direttamente dal personale della Provincia di Pesaro e Urbino e/o segnalate dal Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco, per le quali si è dovuto intervenire prontamente, con l'assistenza di diversi Operatori Economici.

In particolare, i danni alle infrastrutture viarie sono consistiti in movimenti franosi, esondazioni di corsi d'acqua / con erosione dei piani viabili, smottamenti dei terreni a monte, crolli di manufatti.



stradali (corpi stradali, muri di sostegno, gabbionate,...), profonde erosioni trasversali e longitudinali delle sedi viarie, occupazione delle strade con detriti terrosi e ghiaiosi trascinati dalle piogge alluvionali, alberature, ramaglie e resti vegetali, che impedivano le percorribilità delle strade in condizioni di sicurezza.

Non potendo gestire gli interventi necessari in amministrazione diretta per mancanza di mezzi idonei e personale, il sottoscritto, in prima emergenza, ha adottato il verbale di somma urgenza, previsto dall'art. 163 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e disposto tutte le azioni necessarie a supporto delle operazioni già attivate dal Servizio 4 "Viabilità – Progettazione Opere Pubbliche Rete Viaria" dell'Amministrazione Provinciale.

RILEVATO che, al fine di scongiurare situazioni di pericolo per la pubblica incolumità e ripristinare le condizioni di transitabilità, seppur precarie, della viabilità, il sottoscritto ha attivato diversi Operatori Economici locali, che disponevano di idonei mezzi, per lo sgombero dei detriti e del fango, in pendenza dei relativi atti amministrativi, viste le criticità diffuse su diverse strade della rete provinciale.

PRESO ATTO:

- Che permane tuttora, comunque, una condizione di pericolo imminente per il traffico veicolare in transito sulla S.P. n° 50 "Valdorbia" nel territorio della Provincia di Pesaro e Urbino e nel Comune di Cantiano;
- Che la strada è caratterizzata da dissesti degli strati del pacchetto stradale, costituiti da ormaie, deformazioni, avvallamenti, buche, voragini e addirittura crateri, causati dagli eventi meteorologici avversi;
- Che la situazione descritta costituisce grave pericolo per la pubblica incolumità e la sicurezza della circolazione stradale, in quanto le buche, specialmente per i veicoli a due ruote, rappresentano una seria insidia per il transito;
- Che, dal punto di vista tecnico, il livello di severità di una buca stradale è funzione di due grandezze geometriche: il diametro medio e la profondità; si distinguono le buche superficiali (rottura per sgranamento), che interessano in particolare lo strato d'usura e raramente anche il sottostante *binder*, dalle buche strutturali o profonde (rottura per fatica), che si originano da dissesti molto seri, come le fessurazioni a pelle di coccodrillo o le ormaie, che intaccano primariamente la portanza dell'intera sovrastruttura stradale e che nella fase di disintegrazione del conglomerato bituminoso evolvono appunto nella buca, compromettendo anche i parametri progettuali di aderenza e regolarità, che consentono la mobilità in sicurezza di persone e veicoli;

- Che occorre mettere in sicurezza e garantire il transito della carreggiata stradale, allo scopo di consentire il raggiungimento in emergenza delle persone residenti e degli operatori economici svolgenti attività sul territorio, di consentire il transito agli automezzi di soccorso in emergenza, in specie, nella stagione estiva, di quella antincendio, di salvaguardare le infrastrutture viarie allo scopo di evitare ulteriori prevedibili danni, ritenendo indispensabile intervenire con urgenza nelle situazioni particolarmente compromesse;

Che, pertanto, è necessario provvedere senza alcun indugio, all'immediato ripristino delle condizioni di sicurezza per la salvaguardia della pubblica incolumità e la conservazione dei manufatti infrastrutturali, in attesa di un successivo intervento complessivo;

Che i lavori devono avere immediato avvio, al fine di ripristinare le condizioni di sicurezza ed eliminare le situazioni di pericolo imminenti; pertanto, si impone di intervenire senza indugio ed eseguire ulteriori lavori urgenti di protezione civile, al fine di garantire la pubblica incolumità, necessari per la messa in sicurezza e rimuovere lo stato di pericolo imminente, per ripristinare il transito sicuro di mezzi e persone in emergenza lungo la viabilità e nelle aree pubbliche, nonché rimuovere ogni potenziale situazione di pericolo;

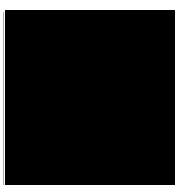
Che ricorrono gli estremi di Somma Urgenza di cui all'art. 140 del D.Lgs. n. 36/2023, e per gli effetti del medesimo articolo, si redige il presente Verbale e si dispone l'immediata esecuzione dei lavori per quanto indispensabile a rimuovere lo stato di pregiudizio della pubblica incolumità, con riserva di compilare la perizia giustificante la spesa per l'esecuzione dei lavori stessi che sarà redatta a cura di questo Servizio 4 "Viabilità – Progettazione Opere Pubbliche Rete Viaria" non appena sarà possibile, in considerazione della gravità e dell'estensione di quanto accaduto;

DATO ATTO:

- Che tutti gli interventi saranno eseguiti d'urgenza, in quanto è stato accertato uno stato di pericolo e sono venute a mancare le condizioni di sicurezza per il traffico veicolare e pedonale;

- Che il Servizio 4 "Viabilità - Progettazione Opere Pubbliche Rete Viaria" non dispone di adeguati mezzi e di personale sufficiente per l'esecuzione di interventi in emergenza, e che pertanto occorre obbligatoriamente avvalersi di Operatori Economici esterni per l'esecuzione dei lavori necessari per la messa in sicurezza dello stato dei luoghi;

Che il sottoscritto Dott. Ing. Mario Primavera, in qualità di Responsabile del Procedimento e di Direttore dei Lavori, ha ritenuto necessario ed indilazionabile disporre l'incarico nei confronti dell'Operatore Economico CASAVECCHIA LAVORI S.R.L. SOC. UNIPERSONALE di Cagliari (PU), che, contattato per le vie brevi, ha fornito immediatamente la propria disponibilità all'esecuzione degli interventi necessari senza alcuna condizione, auto-certificando verbalmente il



possesso dei requisiti di partecipazione previsti per l'affidamento di contratti di uguale importo mediante procedura ordinaria, fatti salvi i controlli che l'Amministrazione Provinciale effettuerà in termine congruo, compatibile con la gestione della situazione di emergenza in atto e comunque non superiore a sessanta giorni dall'affidamento.

VISTO E RICHIAMATO IN DIRITTO

Il presupposto dell'urgenza nei termini esposti, per il ricorso all'affidamento dei lavori, deve essere illustrato in termini rigorosi nell'apposito Verbale, nel quale devono essere indicati in modo indefettibile i motivi dello stato di urgenza, le cause che lo hanno provocato ed i lavori necessari per rimuoverlo.

Costituisce circostanza di somma urgenza anche il verificarsi degli eventi di cui all'articolo 2, comma 1, della Legge 24 febbraio 1992, n. 225 (Leggasi art. 7 del Decreto Legislativo n. 224 del 2018), ovvero la ragionevole previsione, ai sensi dell'articolo 3 della medesima Legge, dell'imminente verificarsi di detti eventi, che richiede l'adozione di misure indilazionabili e nei limiti dello stretto necessario imposto da tali misure.

La circostanza di somma urgenza, in tali casi, è ritenuta persistente finché non risultino eliminate le situazioni dannose o pericolose per la pubblica o privata incolumità derivanti dall'evento, e comunque per un termine non superiore a quindici giorni dall'insorgere dell'evento, ovvero entro il termine stabilito dalla eventuale declaratoria dello stato di emergenza di cui all'articolo 5 della medesima Legge n. 225 del 1992; in tali circostanze ed entro i medesimi limiti temporali, le Amministrazioni aggiudicatrici possono procedere all'affidamento di appalti pubblici di lavori, servizi e forniture, entro il limite di 200.000,00 euro o di quanto indispensabile per rimuovere lo stato di pregiudizio alla pubblica e privata incolumità.

In via eccezionale, nella misura strettamente necessaria, l'affidamento diretto può essere autorizzato anche al di sopra dei limiti di cui al comma 1, per un arco temporale limitato, comunque non superiore a trenta giorni e solo per singole specifiche fattispecie indilazionabili e nei limiti massimi di importo stabiliti nei provvedimenti di cui al comma 2, dell'articolo 5, della Legge n. 225 del 1992.

L'affidamento diretto per i motivi di cui al presente articolo non è comunque ammesso per appalti di valore pari o superiore alla soglia europea. Si premette che l'art. 140 del D.Lgs. n. 36/2023 prescrive che:

“Comma 1. In circostanze di somma urgenza che non consentono alcun indugio, al verificarsi di eventi di danno o di pericolo imprevisti o imprevedibili idonei a determinare un concreto pregiudizio alla pubblica e privata incolumità, ovvero nella ragionevole previsione dell'imminente



verificarsi degli stessi, chi fra il RUP o altro tecnico dell'amministrazione competente si reca prima sul luogo può disporre la immediata esecuzione dei lavori entro il limite di 500.000 euro o di quanto indispensabile per rimuovere lo stato di pregiudizio alla pubblica e privata incolumità. Ricorrendo i medesimi presupposti, il soggetto di cui al precedente periodo può disporre l'immediata acquisizione di servizi o forniture entro il limite di quanto indispensabile per rimuovere lo stato di pregiudizio alla pubblica e privata incolumità e, comunque, nei limiti della soglia europea. Il soggetto che dispone, ai sensi del presente comma, l'immediata esecuzione di lavori o l'immediata acquisizione di servizi o forniture redige, contemporaneamente, un verbale in cui sono indicati la descrizione della circostanza di somma urgenza, le cause che l'hanno provocata e i lavori, i servizi e le forniture da porre in essere per rimuoverla.

Comma 2. *L'esecuzione dei lavori e l'acquisizione dei servizi e delle forniture di somma urgenza può essere affidata in forma diretta e in deroga alle procedure di cui agli articoli 37 e 41 del codice a uno o più operatori economici individuati dal RUP o da altro tecnico dell'amministrazione competente.*

Comma 4. *Il RUP o altro tecnico dell'amministrazione competente compila una perizia giustificativa dei lavori entro dieci giorni dall'ordine di esecuzione e la trasmette, unitamente al verbale di somma urgenza, alla stazione appaltante che provvede alla copertura della spesa e alla approvazione dei lavori. Qualora l'amministrazione competente sia un ente locale, la copertura della spesa è assicurata con le modalità previste dagli articoli 191, comma 3, e 194 comma 1, lettera e), del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n° 267".*

Pertanto i presupposti necessari per il legittimo ricorso alle procedure di emergenza disciplinate dall'art. 140 del D.Lgs. n. 36/2023 sono, in primo luogo «*le circostanze di somma urgenza che non consentono alcun indugio*» e che quindi devono essere relative a circostanze impreviste, imprevedibili e comunque non preventivamente note all'amministrazione e che comportino uno stato di imminente e concreto pericolo di pregiudizio alla pubblica e privata incolumità.

In secondo luogo, deve trattarsi di fattispecie di calamità naturali o connesse con l'attività dell'uomo, o comunque una ragionevole previsione dell'imminente verificarsi di tali eventi, che richiedono l'adozione di «*misure indilazionabili*».

In presenza di queste circostanze, l'art. 140 del D.Lgs. n. 36/2023 consente all'Amministrazione aggiudicatrice di intervenire in deroga a qualsiasi altra procedura disciplinata dal medesimo Decreto Legislativo, senza previa negoziazione con operatori economici e senza la preventiva progettazione dei lavori da eseguire e senza la preventiva verifica della copertura della spesa.



Ai fini del legittimo esercizio del potere emergenziale, dunque, per l'adozione di interventi di necessaria immediatezza che devono essere adottati *ad horas*, è dunque necessaria una puntuale verifica circa la sussistenza dei presupposti richiesti dalla legge.

Si rammenta che il ricorso alla "*somma urgenza*" è legittimo solo dinanzi ad uno specifico, imprevedibile evento per lavori da eseguire immediatamente necessari a rimuovere lo stato di pericolo e non può essere riconducibile a situazioni di incuria, di degrado ed ammaloramento risalenti nel tempo.

TUTTO CIÒ PREMESSO

in data 31 luglio 2023, nella sede della Provincia di Pesaro e Urbino, viene sottoscritto il presente verbale di affidamento di somma urgenza relativo ai: "LAVORI DI SOMMA URGENZA NECESSARI ALLA MESSA IN SICUREZZA DELLA S.P. N° 50 "VALDORBIA" IN GRAVE PERICOLO A SEGUITO DEGLI EVENTI METEOROLOGICI VERIFICATISI A PARTIRE DAL GIORNO 15/09/2022 A CAUSA DELLE PRECARIE CONDIZIONI DELLA SEDE STRADALE",

DANDO ATTO:

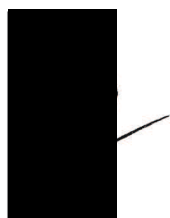
- che, per la circostanza, l'Operatore Economico interpellato ha prontamente risposto fornendo immediata disponibilità di intervento con personale specializzato, mezzi ed attrezzature idonee;
- che l'Operatore Economico interpellato ha dichiarato verbalmente di essere regolarmente iscritto alla Camera di Commercio ed in possesso dei requisiti di legge di cui al D.Lgs. n. 36/2023;
- che il suddetto Operatore Economico è stato rintracciato tra quelli immediatamente disponibili all'esecuzione dei lavori di somma urgenza e con idonea specializzazione, e reperito, altresì, sulla base di precedenti o in corso attività lavorative svolte presso l'Amministrazione Provinciale, a seguito delle quali non sono insorte controversie in esito ai lavori da loro svolti;
- che le opere da realizzare sono limitate alla sola eliminazione dei danni subiti e per le accertate necessità per la rimozione dello stato di pregiudizio per la pubblica incolumità.
- che gli interventi previsti riguardano, in particolare:

S.P. N° 50 "VALDORBIA", Comune di Cantiano:

Descrizione dei danni

Gravi danni alla pavimentazione stradale (ormaie, buche, avvallamenti,...) con grave compromissione della regolarità ed aderenza, ai fini della sicurezza della circolazione stradale e della salvaguardia della pubblica incolumità;

Interventi necessari



Ripristino del piano viabile, mediante fresatura di alcune parti e di rifacimento della pavimentazione stradale;

TANTO PREMESSO, il sottoscritto Responsabile del Procedimento affida all'Operatore Economico CASAVECCHIA LAVORI S.R.L. SOC. UNIPERSONALE di Cagli (PU) i lavori e le forniture sopra descritti.

La liquidazione dei pagamenti dovuti è subordinata alla verifica del possesso, da parte dell'Operatore Economico, dei requisiti generali e di quelli inerenti l'antimafia, le posizioni contributive e assicurative (DURC), dell'assenza di annotazioni sul casellario ANAC.

Sul profilo *on line* di questa Amministrazione Provinciale saranno pubblicati gli atti relativi al presente affidamento, con specifica del singolo Affidatario, delle modalità della scelta e delle motivazioni che non hanno consentito il ricorso alle procedure ordinarie.

Contestualmente, e comunque in un termine congruo compatibile con la gestione della situazione di emergenza, saranno trasmessi ad ANAC per i controlli di competenza effettuati ai sensi dell'art. 140, comma 10 del D.Lgs. n. 36/2023, fermi restando i controlli di legittimità sugli atti previsti dalle vigenti normative.

Si riepilogano brevemente le necessità e le cause che hanno condotto alla redazione del presente verbale di somma urgenza.

1. Breve descrizione delle circostanze che hanno portato il Servizio 4 “Viabilità – Progettazione Opere Pubbliche Rete Viaria” ad intervenire.

Evento calamitoso di proporzioni immani.

2. Descrizione stato di fatto.

La sede stradale della S.P. n° 50 “Valdorbia” è stata gravemente danneggiata dall'ondata di piena conseguente alle eccezionali precipitazioni atmosferiche, che hanno provocato buche profonde, deformazioni, avvallamenti, ormaie, ecc., sul piano viabile.

3. Motivi dello stato di urgenza.

Pericolo per la pubblica e privata incolumità a garanzia della sicurezza della circolazione stradale e della salvaguardia della pubblica incolumità.

4. Le cause che hanno provocato lo stato di urgenza.

Maltempo di condizioni eccezionali che ha provocato ingenti danni alle pavimentazioni stradali.

5. Descrizione dei lavori immediati necessari per rimuovere lo stato di pericolo per la pubblica e privata incolumità.

Ripristino in sicurezza dei collegamenti viari per assicurare la sicurezza della circolazione stradale.

6. Conclusioni e decisioni di intervento.



Per quanto sopra esposto, sussistendo le condizioni di cui al comma 1 dell'art. 140 del D.Lgs. n° 26/2023: "*Procedure in caso di somma urgenza e di protezione civile*", al fine di poter garantire la pubblica e privata incolumità, si è ritenuto necessario eseguire le opere sopra descritte.

L'importo dei lavori e delle forniture è determinato sulla base di prezzi unitari definiti mediante l'utilizzo del Prezzario ufficiale in materia di lavori pubblici - edizione 2023 della Regione Marche (Adottato con delibera di Giunta regionale n. 1797 del 27/12/2022); l'importo ammonta presuntivamente ad € 100.000,00 I.V.A. esclusa, € 122.000,00 I.V.A. inclusa.

7. Termine consegna e ultimazione dei lavori per rimuovere lo stato di urgenza.

I lavori e le forniture debbono iniziare immediatamente ed ultimarsi il prima possibile.

Letto, approvato e sottoscritto come segue.

Pesaro, lì 31 luglio 2023

Il Responsabile del Procedimento e Dirigente del Servizio 4 "Viabilità – Progettazione Opere

L'Operatore economico Casavecchia Lavori S.R.L.