



# Diritto Amministrazioni

Diritto Amministrazioni srls  
P.iva – Cod. Fisc.: 01213970575 – Cod. REA: RI – 76492  
Sito Web : [www.dirittoamministrazioni.it](http://www.dirittoamministrazioni.it)  
E-mail : [info@dirittoamministrazioni.it](mailto:info@dirittoamministrazioni.it) PEC : [dirittoamministrazioni@pec.it](mailto:dirittoamministrazioni@pec.it)  
Via Strampelli 4, 02100 Rieti (RI) – tel. +39 328.6254848

## **Master in materia di immobili della PA Patrimonio PA, strade, espropri, occupazioni illegittime**

**(A NUMERO CHIUSO DI 25 PARTECIPANTI)**

### **Presentazione Master**

Un Master unico nel suo genere quello che Diritto Amministrazioni ha deciso di ri-organizzare, in modalità webinar, **6 giornate formative dal 4 marzo al 9 aprile 2024 - 24 ore d'aula - 4 MODULI DI FORMAZIONE.**

Una serie di incontri su piattaforma facilmente fruibile, con i quali, attraverso l'elevata competenza ed esperienza nel settore dell'Avvocato Marco Morelli, verranno affrontati tutti i temi relativi agli immobili della PA.

Sulla base del bagaglio di conoscenze pratiche acquisite nel corso di tanti anni di attività formativa (quasi 400 giornate di didattica formativa in tutta Italia) e quotidiano confronto pratico sui temi del Master, l'Avvocato Marco Morelli condurrà i partecipanti per mano in un viaggio sui temi più scottanti e delicati del mondo immobili PA fornendo un unico quadro di confronto derivato da chi conosce la materia sia dal punto di vista di un operatore di settore che da quello che si confronta, da legale, nelle aule anche con i Magistrati di varie distretti giudiziari di Italia.

### **Presentazione piattaforma**

Le lezioni si svolgeranno in modalità webinar con l'utilizzo di una piattaforma affidabile già collaudata da Diritto Amministrazioni, con la possibilità di interagire col Docente come in una vera e propria aula reale: a tale riguardo durante lo svolgimento delle lezioni i discenti potranno sia utilizzare microfoni e telecamere accese sia utilizzare (se preferito) chat che saranno monitorate dalla presenza costante di un operatore della nostra struttura.

In modalità webinar, infatti, Diritto Amministrazioni ha potuto constatare che il "successo" di un corso, oltre alla preparazione del Docente, dipende anche dall'utilizzo di una piattaforma interattiva: obiettivo che siamo in grado di raggiungere, posta la collaudata esperienza già effettuata sul campo webinar con i nostri precedenti corsi, senza che il Docente si debba trovare "da solo" a dialogare con telecamera spenta.

Oltre tutto per garantire un alto livello di interazione e di didattica diretta alle esigenze dei partecipanti abbiamo deciso **di limitare a soli 25 PARTECIPANTI l'aula virtuale.**

\*\*\*\*

**Il primo ciclo** di incontri sarà concentrato sul patrimonio immobiliare pubblico: prima giornata su generale ricognizione di titoli e modalità di gestione nonché p.a.v.i., seconda su locazioni, concessioni, comodati, alienazioni e gestioni immobili ERP.

**Il secondo ciclo** si baserà su una giornata dedicata alle strade ed aree di uso pubblico.



# Diritto Amministrazioni

Diritto Amministrazioni srls  
P.iva – Cod. Fisc.: 01213970575 – Cod. REA: RI – 76492  
Sito Web : [www.dirittoamministrazioni.it](http://www.dirittoamministrazioni.it)  
E-mail : [info@dirittoamministrazioni.it](mailto:info@dirittoamministrazioni.it) PEC : [dirittoamministrazioni@pec.it](mailto:dirittoamministrazioni@pec.it)  
Via Strampelli 4, 02100 Rieti (RI) – tel. +39 328.6254848

**Il terzo ciclo** con 2 giornate su espropriazione per p.u. e sua gestione operativa alla luce delle ultime novità normative in materia, dal PNRR, alle modifiche operate dal nuovo codice degli appalti.

**L'ultimo ciclo** chiuderà con il tema delle occupazioni illegittime e sua sanatoria.

**Ben 6 giornate** formative ad altissimo livello interattivo con il docente, nelle quali si alterneranno momenti di didattica diretta con le spiegazioni teoriche a momenti di confronto e risoluzione dei quesiti dei partecipanti (che potranno inviare quesiti in diretta ovvero per iscritto fino a 3 giorni prima di ciascun evento).

Il master è pensato e strutturato per essere fruito nella sua interezza ma, considerando i 4 argomenti tra loro collegati pure se autonomi, può essere anche separatamente acquistato per moduli (modulo espropri, modulo occupazioni illegittime, modulo strade ed aree di uso pubblico, modulo patrimonio). Ovviamente il costo, per chi seguirà l'intero master sarà proporzionalmente ridotto rispetto a chi deciderà di acquistare i singoli moduli.

**Costo dell'intero master: € 1.300,00 il primo partecipante, € 700,00 dal secondo partecipante**  
**Costo per ciascuna giornata formativa: € 400,00 il primo partecipante, € 200,00 dal secondo partecipante**

Il costo per i partecipanti privati dovrà sommare l'IVA per legge mentre gli enti pubblici sono esenti ai sensi dell'art. 10, d.P.R. n. 633/72 (art.14, comma 10, legge 537/93) oltre 2 euro imposta di bollo.

Gli orari saranno i seguenti:

**4 marzo ore 9/13**

**11 marzo ore 9/13**

**22 marzo ore 9/13**

**28 marzo 14/18**

**4 aprile 14/18**

**9 aprile 14/18**

**LE ISCRIZIONI DOVRANNO INTERVENIRE INVIANDO IL COUPON ALLEGATO ALLA PRESENTE  
ALL'INDIRIZZO [INFO@DIRITTOAMMINISTRAZIONI.IT](mailto:INFO@DIRITTOAMMINISTRAZIONI.IT).  
PER INFO: [INFO@DIRITTOAMMINISTRAZIONI.IT](mailto:INFO@DIRITTOAMMINISTRAZIONI.IT).**

## **NOTE ORGANIZZATIVE FINALI**

L'intero Master è della durata di 6 giornate ore di formazione on line e prevede:



# Diritto Amministrazioni

Diritto Amministrazioni srls  
P.iva – Cod. Fisc.: 01213970575 – Cod. REA: RI – 76492  
Sito Web : [www.dirittoamministrazioni.it](http://www.dirittoamministrazioni.it)  
E-mail : [info@dirittoamministrazioni.it](mailto:info@dirittoamministrazioni.it) PEC : [dirittoamministrazioni@pec.it](mailto:dirittoamministrazioni@pec.it)  
Via Strampelli 4, 02100 Rieti (RI) – tel. +39 328.6254848

- a. Formazione webinar con possibilità di interazione col docente sia via chat (con moderatore che leggerà le domande), sia via diretta con telecamere e microfoni accessi
- b. Possibilità di inviare per mail (ad [info@dirittoamministrazioni.it](mailto:info@dirittoamministrazioni.it)) fino a 2 giorni prima dell'avvio del Corso quesiti scritti che troveranno risposta (anonima, senza riferimento al caso concreto), in aula virtuale da parte del Docente
- c. Utilizzo di piattaforma con alta affidabilità e con condivisione schermo del docente
- d. Materiale didattico rappresentato dalle slides del docente, commenti, modulistica, rassegna di giurisprudenza
- e. Attestato di partecipazione a firma congiunta dell'amministratore di Diritto Amministrazioni e del Docente, con indicazione del numero complessivo di ore d'aula – n.24 frequentate
- f. Per chi lo richieda: attestato di profitto con quiz finali

## L'organizzazione - Diritto Amministrazioni



Diritto Amministrazioni

Diritto Amministrazioni è una società impegnata nel mondo della ricerca e della formazione; prende le mosse dall'omonimo portale di informazione giuridica ([www.dirittoamministrazioni.it](http://www.dirittoamministrazioni.it)) presente nel web dall'anno 2014, rivolto agli operatori di settore della pubblica amministrazione ed ai privati interessati ai temi del diritto amministrativo, dell'espropriazione per p.u., delle acquisizioni e dismissioni di immobili dalla PA, dell'urbanistica e dell'edilizia. Come meglio raffigurato dal logo che la contraddistingue, Diritto Amministrazioni si lega alle 6 macro - aree presenti nel portale e, con una crescita continua e costante, si indirizza ad un traguardo: quello di rendere gli operatori di settore della PA ed i privati che la seguono solidi nel proprio cammino professionale. Questa la *mission* di Diritto Amministrazioni: professionalità e crescita continua.

## IL DOCENTE: Avv. Marco Morelli

Avvocato del Foro di Roma. Cassazionista per superamento lodevole del relativo Corso-concorso. Si occupa prevalentemente di espropriazioni, urbanistica, governo del territorio, edilizia. Ha gestito e gestisce direttamente, per conto di enti pubblici e soggetti privati, procedure espropriative ed acquisitive. E' consulente giuridico di diverse amministrazioni pubbliche locali. E' autore di numerose pubblicazioni per riviste giuridiche specializzate. Ha pubblicato i seguenti volumi: "L'indennità di espropriazione nel Testo Unico" Halley ed. nell'anno 2006, "La pianificazione urbanistica. Dal piano regolatore generale ai piani attuativi" Halley ed. nell'anno 2007, "L'indennità di espropriazione nel testo unico. Aggiornato alla legge 244/07" Halley ed. nel 2008, "Modulistica ragionata sull'espropriazione per pubblica utilità" Halley ed. nel 2010. "L'acquisizione e l'utilizzo di immobili da parte della PA" Giuffrè ed. nel 2012. "I procedimenti edilizi" Giuffrè ed. nel 2014, "Le occupazioni illegittime della Pubblica Amministrazione" Legislazione Tecnica ed. nel 2018. Docente in corsi di formazione e dall'a.a. 2008/09 docente per il Master Universitario di II livello sul diritto dell'ambiente dell'Università di Roma La Sapienza.



# Diritto Amministrazioni

Diritto Amministrazioni srls  
P.iva – Cod. Fisc.: 01213970575 – Cod. REA: RI – 76492  
Sito Web : [www.dirittoamministrazioni.it](http://www.dirittoamministrazioni.it)  
E-mail : [info@dirittoamministrazioni.it](mailto:info@dirittoamministrazioni.it) PEC : [dirittoamministrazioni@pec.it](mailto:dirittoamministrazioni@pec.it)  
Via Strampelli 4, 02100 Rieti (RI) – tel. +39 328.6254848

## I PROGRAMMI

### PRIMO MODULO: PATRIMONIO PUBBLICO 2 GIORNATE

**PRIMA GIORNATA DEL MASTER: 4 marzo 2024 ore 9.00/13.00**

#### 1. IL PATRIMONIO IMMOBILIARE PUBBLICO

- La necessaria ricognizione e la sua utilità per lasciare traccia e programmare l'attività di gestione
- I diversi titoli di proprietà pubblica
- I diversi titoli di uso pubblico
- Le situazioni patologiche
- Il ruolo del piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari nel novero dei titoli
- La posizione della giurisprudenza in materia
- La ricognizione della tipologia di immobili
- Istituti e problematiche in materia demaniale e patrimoniale
- Distinzione patrimonio disponibile e indisponibile. Beni demaniali.
- Il perché è importante la ricognizione della tipologia di immobili
- La difesa del patrimonio immobiliare pubblico
- Le azioni di sgombero ed i relativi provvedimenti
- Gli indirizzi in materia di responsabilità amministrativa e contabile della Corte dei Conti riguardo la gestione del patrimonio immobiliare pubblico.
- Il profilo oggettivo del danno
- Il profilo soggettivo
- Come agire e quali errore non compiere

#### QUESTION TIME

**SECONDA GIORNATA DEL MASTER: 11 marzo 2024 – ORE 9.00/13.00**

#### 1. LE CONCESSIONI

- Le diverse forme di concessioni
- Le concessioni migliorative
- Le concessioni temporanee, le concessioni brevi
- I canoni concessori
- Il rinnovo delle concessioni
- Diritto di prelazione dei concessionari
- Le concessioni gratuite: ammissibilità
- Le spese di manutenzione ordinaria, straordinaria e le utenze



# Diritto Amministrazioni

Diritto Amministrazioni srls  
P.iva – Cod. Fisc.: 01213970575 – Cod. REA: RI – 76492  
Sito Web : [www.dirittoamministrazioni.it](http://www.dirittoamministrazioni.it)  
E-mail : [info@dirittoamministrazioni.it](mailto:info@dirittoamministrazioni.it) PEC : [dirittoamministrazioni@pec.it](mailto:dirittoamministrazioni@pec.it)  
Via Strampelli 4, 02100 Rieti (RI) – tel. +39 328.6254848

## 2. LE LOCAZIONI ED I COMODATI D'USO DI IMMOBILI DALLE PA

- Le locazioni di immobili delle PA
- Quando e come dare in locazione un immobile
- Locazioni ad uso abitativo e ad uso non abitativo
- Il rinnovo delle locazioni
- I canoni
- Gli obblighi del conduttore e quelli del locatore
- Le problematiche applicative in caso di inadempimento del conduttore
- Le spese di manutenzione ordinaria, straordinaria e le utenze

## 3. IL COMODATO D'USO GRATUITO

- Il comodato d'uso gratuito di immobili pubblici
- Quando, come e perché utilizzare contratti di comodato
- Il principio di redditività del patrimonio pubblico e la sua deroga: quando è possibile
- Le indicazioni della Corte dei Conti sull'utilizzo del comodato
- Gli obblighi del comodatario e quelli del comodante
- La possibilità del comodante di riutilizzo
- Le spese di manutenzione ordinaria, straordinaria e le utenze

## 4. GLI IMMOBILI ERP

- La disciplina degli immobili ERP
- Le problematiche applicative
- Il ruolo dei Comuni ed degli istituti per le case popolari

## QUESTION TIME

### **SECONDO MODULO: STRADE ED AREE DI USO PUBBLICO – 1 GIORNATA**

#### **TERZA GIORNATA DEL MASTER: 22 marzo 2024 – ORE 9.00/13.00**

### 1. LE DIVERSE TIPOLOGIE DI STRADE ED AREE DI USO PUBBLICO

- Le aree e le strade pubbliche e di uso pubblico: individuazione
- Le strade private di uso pubblico
- Le strade vicinali di uso pubblico ed il relativo consorzio
- I necessari titoli di proprietà delle strade
- Le forme di utilizzo delle strade senza l'esistenza di titoli di proprietà

### 2. LE PROCEDURE ACQUISITIVE DI AREE DESTINATE A STRADE E LE RELATIVE PROBLEMATICHE

- La volontà di dismissione dal proprietario alla PA
- La necessità o meno di prendere in carico strade dalla PA



# Diritto Amministrazioni

Diritto Amministrazioni srls  
P.iva – Cod. Fisc.: 01213970575 – Cod. REA: RI – 76492  
Sito Web : [www.dirittoamministrazioni.it](http://www.dirittoamministrazioni.it)  
E-mail : [info@dirittoamministrazioni.it](mailto:info@dirittoamministrazioni.it) PEC : [dirittoamministrazioni@pec.it](mailto:dirittoamministrazioni@pec.it)  
Via Strampelli 4, 02100 Rieti (RI) – tel. +39 328.6254848

- Le procedure acquisitive generali
- Le procedure acquisitive specifiche di strade: dalla legge 448/98, agli atti unilaterali d'obbligo, alle convenzioni urbanistiche,
- Come procedere nel caso in cui i privati non intendano rispettare gli atti unilaterali d'obbligo e le convenzioni urbanistiche.
- Prescrizione o meno degli impegni unilaterali e di quelli connessi a convenzioni: la posizione della giurisprudenza a partire dalla Plenaria del Consiglio di Stato.
- L'impiego possibile dell'art. 2932 c.c. con la relativa azione: davanti al GO o GA. Come e se azionarla.
- Le occupazioni illegittime di aree destinate a strade: L'allargamento illegittimo sulle fasce di rispetto. Le soluzioni al tema delle occupazioni illegittime di strade ed aree di uso pubblico.
- E' applicabile o meno l'usucapione? Il reale problema della prova della interversione del possesso
- L'usucapione c.d. amministrativa: la legge 448/98 art.31, comma 21 e la legge 410/01 art. 1

### **3. GLI OBBLIGHI DI MANUTENZIONE, SISTEMAZIONE E CONSERVAZIONE DELLE STRADE**

- Gli obblighi di manutenzione, sistemazione e conservazione
- La responsabilità della PA come custode delle strade
- Su chi grava l'obbligo di manutenzione in caso di aree ad uso pubblico
- L'azione di rivalsa della PA verso i privati
- I diversi casi di aree e strade pubbliche e di uso pubblico

### **4. LA RESPONSABILITA' CIVILE, PENALE ED AMMINISTRATIVA NELLA GESTIONE DELLE STRADE ED AREE DI USO PUBBLICO**

- L'obbligo del custode ex art. 2051 cc
- La posizione della giurisprudenza in materia
- L'obbligo di vigilanza
- Il caso fortuito: quali sono i casi

### **5. ANALISI DELLA MODULISTICA**

- I procedimenti diretti alla acquisizione di strade
- La modulistica relativa agli atti ricognitivi e costitutivi

## **QUESTION TIME**

**TERZO MODULO: L'ESPROPRIAZIONE PER P.U. – 2 GIORNATE**

**QUARTA GIORNATA DEL MASTER: 28 marzo 2024 – ORE 14.00/18.00**

### **1. LA GESTIONE DEGLI ESPROPRI – NORMATIVA – SOGGETTI – PROCEDIMENTO – OGGETTO LA COMPETENZA ESPROPRIATIVA. I PROTAGONISTI DEGLI ESPROPRI**



# Diritto Amministrazioni

Diritto Amministrazioni srls  
P.iva – Cod. Fisc.: 01213970575 – Cod. REA: RI – 76492  
Sito Web : [www.dirittoamministrazioni.it](http://www.dirittoamministrazioni.it)  
E-mail : [info@dirittoamministrazioni.it](mailto:info@dirittoamministrazioni.it) PEC : [dirittoamministrazioni@pec.it](mailto:dirittoamministrazioni@pec.it)  
Via Strampelli 4, 02100 Rieti (RI) – tel. +39 328.6254848

- Il ruolo dell'autorità espropriante, del promotore e del beneficiario
- Quando e come delegare i poteri espropriativi a privati
- La delega di poteri e la delega di funzioni espropriative: differenze
- Chi deve fare cosa nel procedimento ablativo
- Il ruolo delle società pubbliche e misto pubblico-private
- I Consorzi ASI, i Consorzi di bonifica, le società partecipate: il ruolo nelle procedure ablative
- Le ATO ed i gestori del servizio idrico integrato: il ruolo nelle procedure espropriative
- Le cooperative edilizie, gli appaltatori ed i consorzi di urbanizzazione: il ruolo nelle procedure ablative
- I concessionari ed il general contractor
- Gli atti di ricognizione di poteri e funzioni
- Gli atti di delega: cosa debbono contenere
- L'Ufficio espropri: obbligo di istituzione. Come e quando

## 2. IL PROCEDIMENTO

### **L'ESPROPRIAZIONE PER P.U.. IL PROCEDIMENTO. LE VARIE FASI. LE NOVITA' SECONDO IL NUOVO CODICE APPALTI (ARTT. 38 E 41 – ALL. I.7)**

- Il vincolo preordinato all'esproprio: cosa è e quando e dove nasce
- Possibile esproprio senza vincolo?
- Il vincolo conformativo: la necessità di variante
- La differenza tra vincoli espropriativi e conformativi nella giurisprudenza
- La durata limitata nel tempo dei vincoli espropriativi e quella illimitata dei conformativi
- La decadenza dei vincoli espropriativi, le zone bianche e l'obbligo di ripianificazione
- La reiterazione del vincolo: istruttoria, motivazione, indennizzo, copertura finanziaria
- La partecipazione degli interessati: l'art. 38, comma 10, del d.lgs. 36/2023 sul nuovo codice appalti – l'applicazione dell'art. 14, comma 5, della legge 241/90 in sostituzione dell'art. 11 del d.P.R. n. 327/01
- La conferenza dei servizi nel nuovo codice appalti collegato agli espropri
- Le comunicazioni avvio procedimento: avvisi pubblici o raccomandate a/r?
- La partecipazione degli interessati alla procedura di apposizione del vincolo : quale posizione per i soggetti diversi dal proprietario(enfiteuti, livellari, affittuari)
- I vincoli discendenti dai piani attuativi (PEEP, PIP, PP, PL, PR)
  
- **LA DICHIARAZIONE DI PUBBLICA UTILITA' : NOVITA' DOPO IL NUOVO CODICE APPALTI – D.LGS. 36/2023 (ARTT. 38 E 41 – ALL. I.7)**
- Il cuore del procedimento espropriativo
- La necessità di consistenza preventiva: art. 15 d.P.R. n.327/01. Tema sottovalutato
- Come e quando viene apposta la d.p.u.
- La pubblica utilità discendente dai piani attuativi: la necessità di ultimazione interventi nei limiti piano
- La pubblica utilità discendente dal dato progettuale: come cambia la PU col nuovo codice appalti



# Diritto Amministrazioni

Diritto Amministrazioni srls  
P.iva – Cod. Fisc.: 01213970575 – Cod. REA: RI – 76492  
Sito Web : [www.dirittoamministrazioni.it](http://www.dirittoamministrazioni.it)  
E-mail : [info@dirittoamministrazioni.it](mailto:info@dirittoamministrazioni.it) PEC : [dirittoamministrazioni@pec.it](mailto:dirittoamministrazioni@pec.it)  
Via Strampelli 4, 02100 Rieti (RI) – tel. +39 328.6254848

- Il ruolo del PFTE nella PU secondo il nuovo codice appalti secondo l'art. 41 e all.I.7
- Le novità sulla progettazione esecutiva secondo il nuovo codice appalti secondo l'art. 41 e all.I.7
- Il piano particellare grafico, descrittivo ed i tipi di frazionamento: l'art. 33 dell'allegato I.7. del nuovo codice appalti
- **LE PROCEDURE ORDINARIE E LE PROCEDURE ACCELERATE**
- Gli artt.20, 22 e 22-bis TU: analogie e differenze
- I vantaggi della procedura accelerata
- L'occupazione d'urgenza preordinata all'esproprio
- Le procedure accelerate: collocazione nell'ambito del procedimento espropriativo
- Il frazionamento: irregolarità o invalidità dei decreti nel caso di loro assenza?

### **3. LA CONCLUSIONE DEL PROCEDIMENTO E LE NOVITA' PNRR – PNC E MITIGAZIONE DEL RISCHIO IDROGEOLOGICO**

- Decreto di esproprio
- Atto di cessione volontaria
- Adempimenti finali: trascrizioni, registrazioni, pubblicazioni
- Le novità negli espropri PNRR-PNC e mitigazione rischio idrogeologico

### **4. QUESTION TIME**

**QUINTA GIORNATA DEL MASTER: 4 aprile 2024 - ORE 14.00/18.00**

#### **1. INDENNITA' DI ESPROPRIO – ASPETTI PROCEDURALI**

- L'elemento essenziale degli espropri: l'indennizzo
- Le diverse forme di indennizzo: di reiterazione vincoli, di esproprio, di asservimento, di occupazione temporanea, di occupazione di urgenza
- L'indennità di esproprio come massimo di contributo e riparazione
- L'indennità di esproprio come anello della catena procedimentale
- Come si arriva alla determinazione dell'indennizzo: le varie fasi. Dal progetto, alla esecuzione dell'opera
- Le procedure di cui all'art. 20-22-22 bis in relazione al tema indennizzo
- Gli imprevisti
- Le procedure di pagamento e di deposito: gli artt. 26 ss. d.P.R. n. 327/01

#### **2. LA DETERMINAZIONE DELL'INDENNITA' DI ESPROPRIO – DI ASSERVIMENTO – DI REITERAZIONE DEI VINCOLI**

- I metodi di stima: confronto tra criterio comparativo ed analitico
- L'indennità di esproprio per le aree edificabili: quando un'area è edificabile ai fini espropriativi
- L'indennità di esproprio per le aree non edificabili: quando un'area non è edificabile ai fini espropriativi



# Diritto Amministrazioni

Diritto Amministrazioni srls  
P.iva – Cod. Fisc.: 01213970575 – Cod. REA: RI – 76492  
Sito Web : [www.dirittoamministrazioni.it](http://www.dirittoamministrazioni.it)  
E-mail : [info@dirittoamministrazioni.it](mailto:info@dirittoamministrazioni.it) PEC : [dirittoamministrazioni@pec.it](mailto:dirittoamministrazioni@pec.it)  
Via Strampelli 4, 02100 Rieti (RI) – tel. +39 328.6254848

- L'indennità di esproprio per le aree edificate: quando un'area non è edificabile ai fini espropriativi
- L'impatto della cessioni volontarie: le maggiorazioni?
- Profili fiscali, IMU, IVA
- I deprezzamenti delle aree residue
- Le maggiorazioni e le indennità aggiuntive
- Le indennità per gli asservimenti
- Le indennità per la reiterazione dei vincoli espropriativi

### 3. LE OPPOSIZIONI ALLE STIME E LA RICHIESTA DI DETERMINAZIONE DEL GIUSTO INDENNIZZO IN CORTE DI APPELLO

- La stima di secondo livello o definitiva della Commissione espropri e del Collegio peritale
- Le opposizioni alle stime delle indennità definitive
- Le determinazioni del giusto indennizzo
- Le competenze delle Corti di Appello e dei Giudici speciali
- I CTU nei giudizi di opposizione alla stima
- I CTP nei giudizi di opposizione alla stima
- Le diverse forme di opposizioni e di determinazione del giusto indennizzo
- I giudizi in Corte di Appello: profili processuali – quali le eccezioni proponibili
- Le indennità aggiuntive, le maggiorazioni. Il ruolo dei proprietari coltivatori diretti ed imprenditori agricoli
- I fittavoli, i mezzadri, i compartecipanti
- Le osservazioni da compiere in fase di determinazioni dell'indennizzo.
- Il ruolo dei Collegi peritali e delle commissioni espropri.

## QUESTION TIME

### QUARTO MODULO: 1 GIORNATA SULLE OCCUPAZIONI ILLEGITTIME

#### SESTA GIORNATA DEL MASTER: 9 aprile 2024 ORE 14.00/18.00

### 1. LE OCCUPAZIONI ILLEGITTIME

- Inquadramento generale
- La necessità e l'utilità della ricognizione
- Quando e perchè scatta una occupazione illegittima
- Le varie ipotesi possibili ancora in campo per le PA
- La immissione in possesso senza dichiarazione di pubblica utilità
- L'annullamento giudiziale di una procedura
- La scadenza dei termini di pubblica utilità senza l'adozione di un decreto di esproprio

### 2. OCCUPAZIONI ILLEGITTIME ULTRAVENTENNALI

- Occupazioni senza titolo da oltre venti anni
- La possibile soluzione della usucapione



# Diritto Amministrazioni

Diritto Amministrazioni srls  
P.iva – Cod. Fisc.: 01213970575 – Cod. REA: RI – 76492  
Sito Web : [www.dirittoamministrazioni.it](http://www.dirittoamministrazioni.it)  
E-mail : [info@dirittoamministrazioni.it](mailto:info@dirittoamministrazioni.it) PEC : [dirittoamministrazioni@pec.it](mailto:dirittoamministrazioni@pec.it)  
Via Strampelli 4, 02100 Rieti (RI) – tel. +39 328.6254848

- L'istituto giuridico dell'usucapione
- Ambito oggettivo e soggettivo
- La disciplina civilistica
- I limiti e l'operatività dell'istituto dell'usucapione da parte della P.A.
- La contrarietà del Consiglio di Stato alla usucapione della PA
- Aspetti operativi: come e se partire con l'usucapione
- Il reale problema della prova della intervensione del possesso
- L'obbligo di mediazione
- La possibilità o meno di riconoscimento di poste di danno per l'occupazione senza titolo anche se si fa valere l'usucapione.

### **3. OCCUPAZIONI ILLEGITTIME DA MENO DI 20 ANNI**

- Le restituzioni con rimessione in pristino. Come e quando. Cosa pagare in aggiunta alla restituzione.
- Gli accordi. Il tentativo di accordo. La necessità di lasciare traccia del tentativo di accordo. L'invito al proprietario, il verbale di incontro, l'offerta di definizione.
- Le Compravendite
- Le Cessioni volontarie ex art.45 TU espropri
- Gli Accordi procedurali ex art.11 L. n.241/90
- La riedizione del procedimento espropriativo in sanatoria: soluzione solo astrattamente possibile
- Gli ostacoli alla riedizione del procedimento espropriativo e le possibilità
- Per il solo caso di strade: l'alternativa della legge n.448/98

### **4. LA RINUNCIA ABDICATIVA QUALE ALTERNATIVA ALL'ART. 42-BIS: IL RUOLO ASSUNTO PER EFFETTO DELLA PIU' RECENTE GIURISPRUDENZA. LE ADUNANZE PLENARIE N.2-3-4-5 DEL 2020. L'ADUNANZA PLENARIA N. 6 DEL 9 APRILE 2021**

- La rinuncia abdicativa: cos'è e quando scattava
- Il nuovo ruolo assunto dalla rinuncia abdicativa per la giurisprudenza più recente
- Come si poteva far valere ed i vantaggi
- L'atto di liquidazione, il ricorso risarcitorio, la diffida: quale atto vale per la rinuncia abdicativa
- La trascrizione dell'atto che comporta rinuncia abdicativa: come si poteva operare
- L'abbattimento della teorica della rinuncia abdicativa
- Il ruolo delle Plenarie del Consiglio di Stato nn. 2-3-4-5 del 2020
- Il ruolo della Plenaria del Consiglio di Stato n.6 del 9 aprile 2021

### **5. L'ART.42 BIS DEL TESTO UNICO SUGLI ESPROPRI E LE SUE APPLICAZIONI PRATICHE: EXTREMA RATIO**

- L'art.42-bis del D.p.r. n.327/01. Extrema ratio.
- La natura giuridica: non è una sanatoria
- Come e se utilizzarlo. Come redigere il nuovo atto di acquisizione.
- Analisi dell'art.42 bis: dalla natura giuridica dell'atto ai presupposti per la sua applicazione alle analogie e differenze con l'art.43
- L'indennizzo per danno patrimoniale



# Diritto Amministrazioni

Diritto Amministrazioni srls  
P.iva – Cod. Fisc.: 01213970575 – Cod. REA: RI – 76492  
Sito Web : [www.dirittoamministrazioni.it](http://www.dirittoamministrazioni.it)  
E-mail : [info@dirittoamministrazioni.it](mailto:info@dirittoamministrazioni.it) PEC : [dirittoamministrazioni@pec.it](mailto:dirittoamministrazioni@pec.it)  
Via Strampelli 4, 02100 Rieti (RI) – tel. +39 328.6254848

- L'incremento del 10% per il danno non patrimoniale. I casi di incremento del 20% del danno non patrimoniale: recenti indicazioni del Consiglio di Stato
- Il risarcimento del danno ex art.42-bis per il periodo di occupazione illegittima: come calcolare il danno da illegittima occupazione ed il problema della prescrizione
- Come redigere un atto di acquisizione ex art.42 bis: il procedimento da seguire, la motivazione dell'atto, la individuazione e la eliminazione di alternative possibili.
- Art.42-bis e profili fiscali
- Art. 42-bis e frazionamenti
- Il sindacato di legittimità sull'art.42-bis per effetto delle ordinanze del TAR Lazio e delle SSUU: Le questioni risolte dalla Corte Costituzionale n. 71/2015.
- Le indicazioni della Consulta sulla redazione di un atto acquisitivo ex art. 42-bis: la partecipazione, la motivazione, la extrema ratio, la Corte dei Conti interessata dall'atto-l'assenza di ragionevoli alternative
- Conseguenze in caso di mancata adozione dell'atto acquisitivo ex art.42-bis
- Gli strumenti a tutela del privato: dalla tutela restitutoria a quella risarcitoria. Aspetti processuali anche in relazione all'art.42-bis
- Problemi reali: l'onere della prova o meno per il ristoro da occupazioni illegittime e da art.42-bis; il tema della prescrizione o meno del danno da mancato utilizzo immobile occupato senza titolo
- Il delicato problema della possibilità o meno per il GA di condannare alla adozione provvedimento ex art.42 bis
- La trasmissione dell'atto acquisitivo alla Corte dei Conti: cosa e quando trasmetterlo
- Il commissario ad acta e l'art.42-bis: Adunanza Plenaria CDS n. 2/2016
- Le Adunanze Plenarie nn. 2-3-4-5 del 2020
- Le SSUU della Cassazione ed il riparto di giurisdizione in materia di art.42-bis

## **6. LA RESPONSABILITA' AMMINISTRATIVA ED ERARIALE IN CASO DI OCCUPAZIONI ILLEGITTIME. IL DANNO ERARIALE**

- Quando e come scatta il danno erariale a seguito di occupazioni illegittime
- Le varie ipotesi di danno verificabile: danno diretto ed indiretto
- La responsabilità amministrativa e contabile in materia di occupazioni illegittime per amministratori, dirigenti, funzionari, delegati di funzioni – come difendersi
- Il dies a quo per il termine di prescrizione per l'azione di responsabilità
- L'elemento psicologico – l'elemento oggettivo – il nesso di causalità
- Cosa fare e da chi per non incorrere in responsabilità di fronte alla Corte dei Conti per le occupazioni senza titolo

## **4. QUESTION TIME FINALE SU TUTTI GLI ARGOMENTI DEL MASTER**