

MINI MASTER: IL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI

Formazione in modalità webinar

DATA: 6 LEZIONI DA OTTOBRE A DICEMBRE 2023

ORARIO: 9.30 - 12.30 - 18 ORE COMPLESSIVE DI FORMAZIONE

Il corso è in attesa di accreditamento presso il Consiglio nazionale Forense.

COSTI DI PARTECIPAZIONE:

Province e Comuni sotto i 5000 abitanti: € 480,00 per ogni partecipante

Regioni, Comuni ed enti diversi: € 600,00 per ogni partecipante

+ IVA al 22% ove dovuta. Enti pubblici esenti iva ai sensi dell'art. 10, DPR 633/72 e successive modificazioni.

Principi generali, aspetti innovativi e anticorruzione nel nuovo “Codice dei contratti pubblici”

Inquadramento generale del D.Lgs. 36/2023 e profili di diritto intertemporale.

Venerdì 13 ottobre, 9.30-12.30 webinar

Stefano Bianchini, Funzionario della presidenza dell'Assemblea Legislativa ER: Avvocato ed esperto di diritto amministrativo

Contratti sotto soglia e l'affidamento diretto, qualificazione delle stazioni appaltanti e regime speciale PNRR

Mercoledì 18 ottobre, 9.30-12.30 webinar

Alessandra Pradella, Avvocato amministrativista e civilista, esperta in contrattualistica

Il partenariato pubblico privato, le concessioni e la fase di esecuzione dei contratti pubblici

Venerdì 20 ottobre, 9.30-12.30 webinar

Michele Lombardo, Avvocato, specializzato in diritto amministrativo e in contratti pubblici

Il RUP. Ruolo del Responsabile Unico di Progetto, prescrizioni ANAC, i compiti, le principali novità introdotte dal Codice, il conflitto d'interessi

Giovedì 26 ottobre, 9.30-12.30 webinar

Massimiliano Alesio, Segretario Generale in Comuni della provincia di Cremona

La trasparenza amministrativa alla luce del nuovo Codice dei contratti pubblici

Martedì 14 novembre, 9.30-12.30 webinar

Tiziano Tessaro, Consigliere della Corte dei conti, sezione controllo dell'Emilia Romagna

Il nuovo codice dei contratti pubblici e il Giudice amministrativo: primi orientamenti

Venerdì 15 dicembre, 9.30-12.30 webinar

Roberto Manservigi, Avvocato, specializzato in diritto amministrativo e in contratti pubblici, Presidente della Società Avvocati Amministrativisti dell'Emilia Romagna, professore a contratto di Amministrazione pubblica e mercato del turismo presso l'Università degli Studi di Bologna

PROGRAMMA COMPLETO

Venerdì 13 ottobre, 9.30-12.30 webinar

Principi generali, aspetti innovativi e anticorruzione nel nuovo “Codice dei contratti pubblici”

Inquadramento generale del D.Lgs. 36/2023 e profili di diritto intertemporale.

Stefano Bianchini, Funzionario della presidenza dell'Assemblea Legislativa ER: Avvocato ed esperto di diritto amministrativo

I principi generali, e in particolare:

- il principio del risultato;
- il principio della fiducia;
- il principio di buona fede e di tutela dell'affidamento;
- il principio di solidarietà e sussidiarietà orizzontale.

Il conflitto d'interessi, anche alla luce del PNA 2022.

Le fasi e lo svolgimento delle procedure.

I requisiti di ordine generale e speciale.

Il soccorso istruttorio.

L'avvalimento.

Il nuovo Codice nel quadro della disciplina anticorruzione.

Mercoledì 18 ottobre, 9.30-12.30 webinar

Contratti sotto soglia e l'affidamento diretto, qualificazione delle stazioni appaltanti e regime speciale PNRR

Alessandra Pradella, Avvocato amministrativista e civilista, esperta in contrattualistica

- programmazione, progettazione, (RUP)
- scelta del contraente e contratti inferiori alle soglie europee
- aggiudicazione, stipula ed esecuzione del contratto
- efficacia dell'aggiudicazione (nuovo art. 17 del Codice)
- ruolo e funzioni delle varie altre figure introdotte dal codice diverse dal RUP
- il regime dei controlli e implicazioni di carattere pratico per i contratti sotto i 40.000,00 euro
- novità sull'esperimento delle procedure sottosoglia
- cenni sui CAM
- disciplina delle modifiche contrattuali
- Qualificazioni delle stazioni appaltanti
- Regime speciale degli appalti PNRR

Venerdì 20 ottobre, 9.30-12.30 webinar

Il partenariato pubblico privato e le concessioni

Concessioni di lavori e servizi, partenariato pubblico-privato e procedure di affidamento, requisiti, aggiudicazione, subappalto

Michele Lombardo, Avvocato, specializzato in diritto amministrativo e in contratti pubblici

- Concessioni di lavori e servizi: differenze e novità rispetto al Codice 50
- Il partenariato pubblico-privato: la nuova disciplina del Codice 36/2023
- La Finanza di progetto e la proposta dell'operatore economico
- Le procedure di affidamento
- Gli operatori economici
- I requisiti di ordine speciale richiesti per la partecipazione
- La fase di esecuzione
- Le modifiche al contratto (varianti e revisione prezzi)
- Il subappalto
- L'avvalimento
- Le riserve

Giovedì 26 ottobre, 9.30-12.30 webinar

Il RUP. Ruolo del Responsabile Unico di Progetto, prescrizioni ANAC, i compiti, le principali novità introdotte dal Codice, il conflitto d'interessi

Massimiliano Alesio, Segretario Generale in Comuni della provincia di Cremona

1) Il Responsabile del procedimento alla luce della legge n. 241/1990:

- Centralità.
- Ruolo e nomina.
- I compiti del Responsabile del procedimento

2) Il RUP nella disciplina del Codice “uscente” (D.Lgs n. 50/2016):

- Il ruolo;
- Le indicazioni/prescrizioni dell'ANAC;
- I compiti nella fase di programmazione e di affidamento;
- I compiti nella fase esecutiva; I compiti nella fase conclusiva e nelle eventuali controversie.
- Le indicazioni dell'ANAC: - Determinazione n. 1096 del 26/10/2016; Linee guida n. 3; - Deliberazione n. 1007/2017, aggiornamento Linea Guida n. 3/2016.

3) Il RUP nella disciplina del NUOVO CODICE (D.Lgs n. 36/2023):

1. Il ruolo.
2. La nomina.
3. La qualificazione tecnica.
4. I poteri del RUP.
5. I poteri del RUP: in particolare: - il potere di esclusione degli operatori economici; - il provvedimento finale della procedura.
6. Le funzioni generali e residuali.
7. Il possibile supporto.
8. I nuovi profili assicurativi.

4) IL RUP ed il conflitto di interessi:

- La disciplina del Codice “uscente” (art. 42): nozione ed elementi costitutivi; conflitti di interessi e corruzione amministrativa; l'incompatibilità diffusa; l'obbligo di astensione ed il dovere di segnalazione; la non tassatività dei casi; le Linee Guida ANAC; l'elaborazione giurisprudenziale.
- Il cambio di paradigma con il nuovo Codice: dalla potenzialità del conflitto (vigente Codice) alla necessità di comprovare la percepita minaccia sulla base di presupposti specifici e documentati e riferiti a interessi effettivi, la cui soddisfazione sia conseguibile solo subordinando un interesse all'altro (nuovo Codice).
- Un depotenziamento del concetto di conflitto di interessi?

5) Il RUP e la disciplina anticorruzione:

- Chiarimenti.
- Le condotte pericolose e foriere di ipotesi di corruzione amministrativa.
- Le possibili prescrizioni del Piano anticorruzione: - il previo avviso preinformativo; - le varianti in corso d'opera; - l'osservanza dei principi di proporzionalità ed adeguatezza, in tema di prescrizioni e requisiti aggiuntivi in sede di gara; - rinnovo e proroga dei contratti; - il "rinnovo convenzionale" e la "proroga tecnica"; - i protocolli di legalità ed i patti di integrità.

6) Il RUP e la disciplina in tema di concorrenza. Le figure sintomatiche di condotte anticoncorrenziali.

7) Il RUP e le condotte penalmente rilevanti: - la turbata libertà degli incanti; - la turbata libertà del procedimento di scelta del contraente; il probabile scenario declinante dell'abuso di ufficio.

Martedì 14 novembre, 9.30-12.30 webinar

La trasparenza amministrativa alla luce del nuovo Codice dei contratti pubblici: obblighi di pubblicazione e diritto di accesso

Tiziano Tessaro, Consigliere della Corte dei conti, sezione controllo dell'Emilia Romagna

La trasparenza amministrativa tra procedimento amministrativo e codice dei contratti: obblighi di pubblicazione e diritto di accesso

1. le coordinate di fondo

- Il concetto di trasparenza. La sua declinazione nell'ordinamento giuridico.
- Profili soggettivi. Ruoli e compiti dei Dirigenti responsabili degli uffici, del RPCT e del DPO. I compiti del singolo dipendente e il Codice di comportamento.
- Profili oggettivi. L'oggetto dell'accesso. Documenti, dati, informazioni: individuazione degli ambiti specifici e conseguenze applicative.
- La tracciabilità dei processi decisionali, il ruolo del dipendente e le sue responsabilità.

2. La trasparenza nel procedimento amministrativo: obblighi di pubblicazione e diritto di accesso

- Le regole dettate dalla legge 241/1990 e le modifiche dei cd. decreti semplificazione.
- L'accesso documentale e i suoi presupposti: in particolare l'interesse ad accedere e le declinazioni sul piano probatorio date dalla giurisprudenza in relazione alla formulazione della domanda
- L'oggetto dell'accesso documentale: il concetto di documento amministrativo
- Gli istituti contemplati dalla normativa vigente. Accesso civico, accesso civico generalizzato, accesso documentale, pubblicazione.
- La disciplina relativa agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni: in particolare "amministrazione trasparente"

- Le linee guida in materia di trattamento dei dati personali, contenuti anche in atti e documenti amministrativi effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e altri enti obbligati (prov. n. 243/2014)
- Casistica giurisprudenziale, di Anac e del Garante
- L'oggetto dell'accesso documentale: il concetto di informazioni e di dati
- I casi concretamente risolti dall'Adunanza Plenaria: le regole specificamente enunciate in tema di applicazione della disciplina regolatoria e di formulazione della domanda.

3. La trasparenza amministrativa nel codice dei contratti: obblighi di pubblicazione e diritto di accesso

- Il rapporto tra accesso nella legge 241/1990 e accesso nel d.lgs. 33/2013.
- Il rapporto tra accesso nel d.lgs. 33/2013 e accesso nel d.lgs. 50/2016: le conclusioni dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato in tema di accesso in materia di Codice dei contratti.
- Le nuove regole stabilite dal Codice dei contratti di cui al D.lgs 36/2023: il nuovo accesso agli atti di gara e la digitalizzazione delle procedure. Esclusioni, ostensione, denuncia all'Anac
- Esemplificazione pratica dei singoli casi pratici e individuazione delle questioni rilevanti.
- Analisi casistica e soluzione dei quesiti posti dalla giurisprudenza amministrativa e dal Garante della privacy

Venerdì 15 dicembre, 9.30-12.30 webinar

Il nuovo codice dei contratti pubblici e il Giudice amministrativo: primi orientamenti

Roberto Manservigi, Avvocato, specializzato in diritto amministrativo e in contratti pubblici, Presidente della Società Avvocati Amministrativisti dell'Emilia Romagna, professore a contratto di Amministrazione pubblica e mercato del turismo presso l'Università degli Studi di Bologna

· Analisi delle principali elaborazioni svolte dalla giurisprudenza amministrativa in relazione alla prima applicazione degli istituti del Codice dei contratti pubblici successivamente alla sua entrata in vigore.

NOTA: In caso del mancato raggiungimento del numero minimo di iscrizioni, UPI Emilia-Romagna si riserva di spostare la data del corso, informando i nominativi già iscritti tramite i recapiti da loro stessi indicati sulla presente scheda.

L'eventuale rinuncia al corso dovrà essere segnalata via mail o fax almeno tre giorni lavorativi prima dell'inizio dello stesso. Per ragioni organizzative, non si accettano disdette pervenute oltre i termini indicati. In questo caso, verrà emessa ugualmente fattura, nonostante la mancata partecipazione.