

# WEBINAR

Dopo il DL 77/2021 e il PNRR: le novità intervenute sulla disciplina dell'azione amministrativa di modifica del “*Decreto semplificazioni*”.  
Tempestività, responsabilità, trasparenza della Pubblica Amministrazione

Data:  
8 Ottobre 2021

Orario: 9:30/13.30

Piattaforma:  
*GoToWebinar*

---

*Relatore*

**Tiziano Tessaro**

*Consigliere della Corte dei conti,  
Sezione Controllo per l'Emilia-Romagna*

### I NUOVI PRINCIPI PROCEDIMENTALI DELLA LEGGE 241/1990 ALLA LUCE DELLA LEGGE 190/2012 E DEI DUE DECRETI SEMPLIFICAZIONI

- ✚ I principi della Legge n. 241 del 1990 e l'adeguamento regolamentare. L'ambito oggettivo in base alla riforma. Come cambia il panorama normativo con i decreti semplificazioni

### LA TEMPORIZZAZIONE DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA

- ✚ Le novità introdotte dal decreto 76/2020: in particolare la misurazione e la pubblicità dei tempi di effettiva conclusione dei procedimenti amministrativi di maggiore impatto per i cittadini e le imprese (nuovo comma 4-bis, dell'art. 2 della L. 241/1990)
- ✚ Il ritardo nella conclusione del procedimento (art. 2 bis della Legge n. 241/1990).
- ✚ Presupposti del danno da ritardo e natura dell'azione risarcitoria in caso di silenzio-rigetto illegittimo: spunti generali sulla responsabilità civile della Pubblica Amministrazione per lesione dell'interesse legittimo.
- ✚ Segue: Il nuovo comma 8-bis dell'art. 2 della legge n. 241/1990 e l'inefficacia dei provvedimenti adottati tardivamente: le fattispecie considerate dalla norma e l'eventuale applicabilità dell'art. 21-nonies
- ✚ Le modifiche apportate all'art. 10-bis della l. n. 241/1990: il diverso regime nel conteggio dei termini di conclusione del procedimento a seguito dell'invio del preavviso di rigetto. I profili motivazionali del provvedimento finale. Profili procedurali.
  - ✓ Gli incidenti istruttori e l'incidenza sul termine conclusivo del procedimento. Le previsioni concernenti, in particolare, l'art. 8, l'art. 16, e l'art. 17-bis
- ✚ La nuova previsione della possibilità di ricorrere alla conferenza di servizi semplificata in caso di conferenza decisoria ex art. 14, comma 2 l. n. 241/1990
- ✚ Le altre modifiche apportate alla Legge 241/1990 dal decreto semplificazioni

### I NUOVI PROFILI ATTINENTI ALLA RESPONSABILITÀ VERSO LA CORTE DEI CONTI

- ✚ Il concetto di dolo e colpa nella giurisprudenza contabile. La commisurazione e la prescrizione del danno. L'imputabilità del danno all'interno dell'Amministrazione. Danno da ritardo e danno da disservizio: interferenze. Il dirigente dell'unità organizzativa ed il responsabile del procedimento: la valutazione dell'operato dei dirigenti e la responsabilità disciplinare. L'ampliamento dei poteri di controllo della Corte dei conti a seguito del Decreto Legge n. 174/2012. Il danno all'immagine nella legge anticorruzione
- ✚ L'art. 21 del Decreto semplificazioni: le modifiche all'art. 1 della legge 20 del 1994 e la prova, ai fini del dolo, della volontà dell'evento da parte del funzionario. La divaricazione di disciplina e la limitazione alle condotte attive. La posizione degli altri responsabili.
- ✚ Art. 22 del Decreto semplificazioni: le nuove forme di controllo concomitante intestate alla Corte dei conti. Gli esiti del controllo concomitante

### I NUOVI COMPITI DEL DIPENDENTE PUBBLICO, DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO E DEL DIRIGENTE

- ✚ I compiti in tema di istruttoria documentale. Comunicazioni, acquisizione di documentazione, pareri, valutazioni tecniche e conferenza di servizi. I nuovi termini e le conseguenze operative previste. La semplificazione nella fase istruttoria: la decertificazione ed il Testo Unico sulla documentazione amministrativa (DPR n. 445/2000).
- ✚ I compiti in tema di redazione della motivazione del provvedimento. La motivazione per relationem.
- ✚ I compiti in tema di partecipazione procedimentale. La comunicazione di avvio del procedimento: fattispecie e casi di esclusione normativi e giurisprudenziali. Le conseguenze della sua omissione sotto il profilo sostanziale e processuale. La dequotazione dei vizi formali. Le modifiche apportate all'art. 21-octies dal decreto semplificazioni. Il preavviso di diniego e conseguenze della sua omissione.
- ✚ I compiti in tema di semplificazione procedimentale. Cenni alle forme alternative di conclusione del procedimento: SCIA e silenzio assenso. La natura giuridica e le conseguenze sostanziali e processuali.
- ✚ La conclusione del procedimento (art. 2 della Legge n. 241/1990): il provvedimento in forma semplificata e il conflitto di interessi (L. 190/2012)

### IL PRINCIPIO DI TRASPARENZA

- ✚ Trasparenza e accesso: il complesso rapporto tra accesso e riservatezza.
- ✚ I "diritti d'accesso". La finalità dell'accesso. L'accesso civico ed il diritto di informazione. Pubblicità legale e pubblicità notizia.
- ✚ Gli obblighi di pubblicazione. Il recepimento delle osservazioni del Garante in ordine alla non intellegibilità (art. 7-bis, comma 4 d.lgs. 33/2013). I dati "parasensibili" e la normativizzazione del "disagio". L'anonimizzazione dei dati. Trasparenza e pubblicazione: i limiti imposti dal decreto 33/2013 così come modificato dal dl 97/2016.
- ✚ L'accesso civico e le indicazioni operative tratte dalla sentenza Adunanza Plenaria 10/2020. Analisi di casi concreti

***Ai partecipanti verrà rilasciato l'attestato di partecipazione, il materiale didattico e il link per rivedere il webinar che resta in cloud per 365 giorni.***

---

## Contatti

### UPI Emilia-Romagna

Direttore: Dott.ssa Luana Plessi  
Area formazione: Dott.ssa Irene De Giorgi - Elettra Bergamini  
Tel. 051/6492491 – fax 051/6494321  
[www.upi.emilia-romagna.it](http://www.upi.emilia-romagna.it)